

2021年3月2日
討論文件

立法會保安事務委員會

在重建後的皇崗口岸實施「一地兩檢」安排

目的

本文件旨在向委員匯報香港特別行政區政府（「特區政府」）與深圳市政府就推動在重建後的皇崗口岸實施「一地兩檢」安排的工作進展。

背景

2. 特區政府一直致力與其他粵港澳大灣區（「大灣區」）城市緊密合作，推動大灣區的發展。根據中央政府於二零一九年二月公布的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，大灣區建設的七個發展範疇的其中一項，是要加快大灣區城市的基礎設施互聯互通，當中包括提升粵港澳口岸的通關能力和通關便利化水平，以促進人員、物資高效便捷流動。隨着蓮塘／香園圍口岸於二零二零年八月二十六日啓用貨檢設施，港深兩地現時由五個提供旅檢及貨檢服務的陸路口岸和兩個以客運為主的鐵路口岸連接¹。

3. 正如行政長官在二零二零年十一月發表的《施政報告》中提出，特區政府將繼續完善港深陸路口岸建設，並逐步落實跨境貨運「東進東出、西進西出」的佈局，即現時取道皇崗／落馬洲、文錦渡和沙頭角陸路口岸的跨境貨車，除了運載鮮活食物貨車因需食物衛生檢查仍繼續使用文錦渡

¹ 蓮塘／香園圍口岸於二零二零年八月二十六日啓用。鑑於 2019 冠狀病毒病疫情，蓮塘／香園圍口岸初期只提供貨檢服務。其餘四個連接港深的陸路口岸為：皇崗／落馬洲口岸、文錦渡口岸、沙頭角口岸和深圳灣口岸。至於兩個以客運為主的鐵路口岸為羅湖口岸和福田／落馬洲支線口岸。此外，港珠澳大橋香港口岸於二零一八年十月啓用，為港珠澳三地之間提供客運與貨運聯繫；而於二零一八年九月啓用的高鐵西九龍站，則提供高速鐵路客運，連接國家高鐵網絡 58 個站點。

口岸外，均須改用東部蓮塘／香園圍口岸和西部深圳灣口岸，以保留其餘陸路口岸主力處理客運。為配合有關策略，港深兩地政府已於二零二零年十二月十日在深圳灣口岸實施貨檢 24 小時通關。視乎 2019 冠狀病毒病的疫情發展，兩地政府將適時全面開通蓮塘／香園圍口岸及在深圳灣口岸推行 24 小時旅客通關服務。

4. 此外，特區政府與深圳市政府已展開研究並達成共識，在位處深圳的新皇崗口岸採用「一地兩檢」安排，促進客流車流高效暢通。

皇崗口岸重建計劃

5. 皇崗／落馬洲口岸於一九八零年代末興建和啓用，提供旅檢及貨檢服務。二零一九年，每天平均約有 68 000 人次和 19 700 架次(包括 9 700 輛貨車、1 400 輛過境巴士及 8 600 輛私家車)進出該口岸。由於該口岸落成已久，部分設施已老化，未必能應付日益增加的需求。此外，位於深圳一側的皇崗口岸及位於香港一側的落馬洲管制站的旅檢大樓並非直接相連，旅客需轉乘接駁巴士往來兩個口岸，整體的通關時間需時較長，且未能為跨境旅客提供最大的便利。

6. 深圳市政府在二零一九年提出在原址重建皇崗口岸的計劃。根據深圳市政府的規劃，重建後的皇崗口岸將成為交通樞紐，直接連接內地兩條城際鐵路(即穗莞深城際軌道及深廣中軸城際軌道)和兩條深圳地鐵線(即深圳地鐵 7 號線和 20 號快線)，同時亦計劃興建地下行人路連接福田口岸。福田口岸現時連接落馬洲支線管制站，及深圳地鐵 4 號線和 10 號線。此外，深圳市政府亦向特區政府提出，建議在重建後的新皇崗口岸採用「一地兩檢」安排，進一步為跨境旅客提供更大的便利。若上述的計劃得以落實，將會大大提升新口岸在深圳市內以及與香港和其他大灣區城市的連接。

在新皇崗口岸實施「一地兩檢」安排

7. 特區政府自二零一九年年中與深圳市政府保持聯繫，研究在重建後的皇崗口岸實施「一地兩檢」安排的可行性和具體計劃。經小心研究和磋商後，港深兩地政府已同意並取得中央政府的支持，在重建後的皇崗口岸實施「一地兩檢」安排。雙方亦已就計劃的原則性事項達成共識。

8. 根據雙方達成的共識，位於深圳市內的皇崗口岸大樓會進行原址重建，新口岸大樓會以多層設計，並將在不同樓層分別設立內地及港方的清關、出入境及檢疫設施，以及公共運輸交匯處，為在新口岸實施「一地兩檢」安排提供基礎，以便利旅客過關安排及提升通關效率。參考深圳灣口岸實施「一地兩檢」安排的經驗，特區政府將會在新皇崗口岸大樓內設立港方口岸區，港方的清關、出入境及檢疫設施將設於港方口岸區內，而日後特區政府將會對港方口岸區行使全面司法管轄權，並根據香港特區法律辦理清關、出入境及檢疫檢查。

9. 考慮到新皇崗口岸大樓位於深圳，而建造工程會在港方口岸區設立前動工，有關設計工作及建造工程均須符合內地的相關工程法律法規及程序。因此，港深雙方同意由深方的承辦商全面負責新皇崗口岸大樓的設計工作及建造工程。與此同時，正如上文第 8 段提及，口岸大樓港方口岸區在大樓落成啟用後將移交予特區政府管轄，香港特區法例將延伸至適用於港方口岸區，港方口岸區內建築物、構築物及相關設施的設計、建造及維修保養亦須符合香港相關法律和標準。因此，雙方同意口岸大樓港方口岸區的設計須由港深雙方共同討論並達成共識，而深方的承辦商會按港深雙方同意的設計全面負責港方口岸區的建設。特區政府有關部門會在工程各個設計及建造階段向內地有關當局提供意見，以確保港方口岸區內的相關設施能符合港方未來在運作、管理及維修保養各方面的要求。

10. 由於港方口岸區屬新皇崗口岸大樓的其中一部份，而整個皇崗口岸重建項目必須以一個整體來規劃和建造，因此深圳市政府原則上同意承擔整個皇崗口岸重建項目（包括港方口岸區）的設計及建設費用，這與高鐵西九龍站的財政安

排相類似²。至於港方口岸區基本工程以外的項目，例如各部門所需的家具和設備，以及管制站運作所需的資訊系統等，將會由特區政府自行承擔。相關部門會適時按既定程序就相關項目的開支向立法會申請撥款。

11. 此外，參考現時深圳灣口岸及高鐵西九龍站的安排，特區政府在未來使用新皇崗口岸港方口岸區時，將向深圳市政府支付象徵式租金。

12. 皇崗口岸重建計劃以及在重建後的皇崗口岸實施「一地兩檢」安排將對港深兩地裨益良多。藉著重建皇崗口岸的契機，現時兩地口岸的設施、環境及交通配套將獲得提升。實施「一地兩檢」安排，亦將大大提升口岸通關效率，令往來港深兩地人流車流更為快捷暢順，旅客過關更為方便舒適，同時亦加強香港與深圳以及大灣區內其他城市的連繫。此外，在海關、出入境及檢疫設施遷往日後新皇崗口岸的港方口岸區後，現時落馬洲管制站將可騰空並釋放超過 20 公頃的用地作其他用途。

13. 此外，正如上文所述，在「東進東出、西進西出」的策略下，新皇崗口岸將會主力用作旅客通關。運輸及房屋局／運輸署以及深圳當局一直與貨車業界保持緊密溝通，使其充分了解有關情況，如實際的分流措施、配套安排及詳細時間表等。為確保跨境貨車作業不受影響，運輸及房屋局／運輸署會與深圳當局磋商，冀能在蓮塘／香園圍口岸亦同時開始 24 小時運作，以及深圳灣和蓮塘／香園圍口岸具備足夠的配套設施後，才停止皇崗口岸的貨運通關服務；同時給予跨境貨運公司充足的時間，以便他們按情況需要從皇崗／落馬洲口岸改至深圳灣及蓮塘／香園圍口岸作業。

² 高鐵西九龍站的建築費用（包括內地口岸區）全數由特區政府承擔，特區政府向內地當局就使用「內地派駐機構使用區域」作為內地監管查驗區、內地派駐機構辦公備勤區和口岸管理工作通道用地以進行出入境邊防檢查、海關監管、檢驗檢疫等出入境監管收取每年港幣 1,000 元的象徵式費用。

最新的進展情況

14. 深圳市政府已就皇崗口岸重建計劃展開前期準備工作，包括已於二零二零年年中完成臨時旅檢大樓的興建和備用，並於二零二零年十二月完成拆卸原有的旅檢大樓及在原址展開新口岸大樓的基坑工作。與此同時，特區政府和深圳市政府一直保持緊密聯繫，在新口岸實施「一地兩檢」安排的前提下，港方已把設立港方口岸區的初步用戶需求和意見送達深方，以便納入新口岸大樓的整體設計和規劃內。兩地的相關主管部門亦已組成專責工作小組，在過去一年召開了多次會議，並在工作層面上維持緊密的日常聯繫，以確保深方在制定施工詳細設計和技術計劃書時充分考慮港方的要求。港深雙方會繼續緊密合作，擬定新口岸的詳細設計等，以期盡快動工興建口岸大樓。

15. 為推動項目的進展，兩地政府亦已設立由深圳市政府常務副市長及特區政府保安局局長共同主持的深港皇崗口岸重建領導小組，督導有關工作和進度。

16. 根據深圳市政府的最新估算，新皇崗口岸的主體工程最早可望於二零二三年底完成。按照過往在深圳灣口岸和高鐵西九龍站推展落實「一地兩檢」工作的經驗，兩地政府會待新口岸工程接近完成而相關港方口岸區的具體細節均備妥後，正式提請全國人民代表大會常務委員會批准在新皇崗口岸實施「一地兩檢」安排。而特區政府隨後會進行相關本地立法工作，明確界定由香港管理的港方口岸區的範圍，以及將香港特區法例延伸至適用於港方口岸區，為落實執行「一地兩檢」安排提供法律基礎。

提供意見

17. 請委員備悉於重建後的皇崗口岸實施「一地兩檢」安排的計劃和最新進展，並就有關事宜提供意見。

保安局
2021年2月