

## 立法局會議過程正式紀錄

一九九一年三月六日星期三

下午二時三十分開始會議

### 出席者：

總督衛奕信爵士，G.C.M.G. (主席)

布政司霍德爵士議員，K.B.E., L.V.O., J.P.

財政司翟克誠爵士，K.B.E., J.P.

律政司馬富善議員，C.M.G., J.P.

李鵬飛議員，C.B.E., J.P.

張鑑泉議員，C.B.E., J.P.

張人龍議員，C.B.E., J.P.

周梁淑怡議員，O.B.E., J.P.

譚惠珠議員，C.B.E., J.P.

葉文慶議員，O.B.E., J.P.

陳英麟議員，O.B.E., J.P.

范徐麗泰議員，O.B.E., J.P.

潘永祥議員，O.B.E., J.P.

鄭漢鈞議員，O.B.E., J.P.

鍾沛林議員，J.P.

何世柱議員，O.B.E., J.P.

許賢發議員，O.B.E., J.P.

李柱銘議員，Q.C., J.P.

李國寶議員，O.B.E., J.P.

倪少傑議員，O.B.E., J.P.

彭震海議員，M.B.E.

潘志輝議員，J.P.

潘宗光議員，J.P.

司徒華議員

戴展華議員，J.P.

譚王葛鳴議員，O.B.E., J.P.

譚耀宗議員

謝志偉議員，C.B.E., J.P.

黃宏發議員，J.P.

劉皇發議員，O.B.E., J.P.

規劃環境地政司班禮士議員，C.B.E., J.P.

運輸司梁文建議員，J.P.

何承天議員，J.P.

鮑磊議員，O.B.E.

鄭明訓議員

鄭德健議員，J.P.

張子江議員，J.P.

周美德議員

方黃吉雯議員，J.P.

林貝聿嘉議員，M.B.E., J.P.

林偉強議員，J.P.

劉健儀議員

劉華森議員，O.B.E., J.P.

梁智鴻議員

梁煒彤議員，J.P.

麥理覺議員，O.B.E., I.S.O., J.P.

蘇周艷屏議員，J.P.

田北俊議員，J.P.

杜葉錫恩議員，C.B.E.

黃匡源議員，J.P.

經濟司陳方安生議員，J.P.

政務司曹廣榮議員，C.B.E., C.P.M., J.P.

衛生福利司黃錢其濂議員，I.S.O., J.P.

保安司區士培議員，O.B.E., A.E., J.P.

教育統籌司周群娣議員，J.P.

**缺席者：**

夏佳理議員，J.P.

薛浩然議員

**列席者：**

立法局秘書羅錦生先生

## 文件

下列文件乃根據會議常規第 14 條第(2)段的規定而呈交局方省覽：

## 項目

附屬法例	法例公告編號
槍械彈藥條例	
1991 年槍械彈藥（修訂）規例 .....	67/91
槍械彈藥條例	
1991 年槍械彈藥（公布槍械）（修訂）規例 .....	68/91
人民入境條例	
1991 年人民入境（修訂）（第 2 號）規例 .....	69/91
人事登記條例	
1991 年人事登記（修訂）規例 .....	70/91
英國國籍（雜項規定）條例	
1991 年英國國籍（雜項規定）條例 （修訂附表）令 .....	71/91
婚姻條例	
1991 年婚姻條例（修訂第二附表）令 .....	72/91
婚姻制度修訂條例	
1991 年婚姻制度修訂（費用）（修訂）規例 .....	76/91
出生登記（特設登記冊）條例	
1991 年出生登記（特設登記冊）條例 （修訂第五附表）令 .....	77/91
鍋爐及壓力容器條例	
1991 年鍋爐及壓力容器（豁免） （綜合）（修訂）令 .....	78/91
死亡登記（特設登記冊）條例	
1991 年死亡登記（特設登記冊）條例 （修訂第四附表）令 .....	79/91

一九九〇至九一年度會期內省覽的文件

- (55) 截至一九九二年三月三十一日止的該年度預算草案：  
第一冊政府一般收入帳目 — 開支摘要及管制人員報告書
- (56) 截至一九九二年三月三十一日止的該年度預算草案：  
第二冊政府一般收入帳目 — 按總目及分目劃分的開支項目
- (57) 截至一九九二年三月三十一日止的該年度預算草案：  
第三冊基金帳目 — 備忘錄支出與收入
- (58) 警務處處長就一九八八年四月一日至一九八九年三月三十一日期內  
警察福利基金管理情況所撰寫的報告
- (59) 證券及期貨事務監察委員會  
截至一九九二年三月三十一日止的財政年度已核准的收支預算

### 條例草案首讀

#### 1991 年地下鐵路公司（修訂）條例草案

#### 1991 年九廣鐵路公司（修訂）條例草案

#### 1991 年撥款條例草案

條例草案經過首讀，並經按照會議常規第 41 條第(3)段的規定，下令紀錄在案，以便二讀。

### 條例草案二讀

#### 1991 年地下鐵路公司（修訂）條例草案

財政司動議二讀：「一項修訂地下鐵路公司條例的草案。」

財政司致辭的譯文：

主席先生，我謹動議二讀 1991 年地下鐵路公司（修訂）條例草案。

地下鐵路公司曾進行多項交易作為處理其融資需要的整體管理工作的部分，這些交易包括掉期交易，目的是減低該公司因利率和匯價波動所受到的影響。英國上議院最近的一項判決，令人對地下鐵路公司是否可以根據其現有法定章程進行這類交易，產生懷疑。本草

案的目的，是為該公司過去和日後進行而可能受到英國上議院判決影響的所有交易，提供保障。

英國上議院在一九九一年一月二十四日就 **Hazell 對 London Borough of Hammersmith and Fulham** 訟案所宣布的判決，令人對法定公司進行掉期交易的權力，產生懷疑。該案涉及一間在英國依法成立的地方當局，而該當局曾利用掉期買賣，作為對沖及投機交易。英國上議院的裁決認為，根據「地方政府法」的釋義，這個地方當局及事實上所有同類的地方當局，完全無權進行任何形式的掉期交易。

繼英國上議院作出這項裁決後，地下鐵路公司取得英國著名大律師的意見。該大律師指出，鑑於英國上議院的判決是把掉期交易視為一種獨立和不同的交易，因此令人對地下鐵路公司根據其現行法定章程進行的掉期交易的權力，產生懷疑。此外，他亦關注，倘若英國上議院有關掉期交易的邏輯，亦引用於其他類型的交易上，則地下鐵路公司日常為支持其舉債而進行的多類對沖及附帶交易，可能受到影響。

目前，地下鐵路公司是一項價值 115 億港元的掉期交易合約及類似的對沖合約的其中一方。假如該公司不履行這些協議，即時的後果是更容易受到上落不定的匯率及利率所影響。更嚴重的後果，是該公司與那些現已成為或可能成為掉期交易合約對手方的公司的關係，會受損害。令人關注的另外一點是，有關機構可能拒絕履行對地下鐵路公司有利的掉期交易。再者，由於銀行及地下鐵路公司本身均已表示除非有關情況得到澄清，否則不會再進行任何對沖交易，因此地下鐵路公司在日後融資需求方面，會面臨重大困難。

為免產生任何這些嚴重後果，以及消除地下鐵路公司已進行的交易的法律地位可能受到英國上議院判決所影響的疑慮，本條例草案將授權該公司訂立一名自然人可以訂立的任何協議。所授的新權力須具追溯效力，而這項權力的範圍應當廣泛，以確保在有需要時，可使該公司已進行或將來可能進行的多類對沖交易全部有效。

關於該公司日後的交易，其權力須受原有條例的現有規定所限制，即總督會同行政局可向該公司發出指示。因此，如有需要，總督會同行政局可以確保該公司不會進行被認為過於冒險或不適當的交易。不過，由於香港地下鐵路公司的董事局是由總督委任，而業務亦受到專業管理，一向都奉行避免冒險的政策，因此這種情形很少會發生。各議員相信亦知道，原有條例規定該公司每年要製備各種帳目。這些帳目連同核數師報告和有關該公司運作的報告，每年均須提交本局審閱。

上述問題必須從速解決，因為香港地下鐵路公司的一九九〇年帳目，短期內便會完成。該公司的核數師曾表示，如果提出補救的法例屆時未能及時通過，則對這些帳目的意見便要有所保留。此外，該公司在本年未來日子裡，有一項為數達港幣 50 億元的融資計劃要完成。這項計劃大多涉及掉期交易，但正如我早已指出，在該公司的法定權力獲得澄清之前，銀行和該公司本身都不準備再進行掉期交易或類似方式的交易。

草案第 11A(1)條除賦予該公司訂立財務合約或安排的新權力外，亦授權該公司成立附屬公司，以方便行使該項權力。貿易公司在其他地方設立集資附屬公司，是慣常的做法，因為複雜的融資交易會涉及跨國貸款公司。這個做法在國際金融市場已確立多年，並且已為稅務條例所承認。

有人曾對建議訂立的第 11A(2)條的目的表示關注。因此，我想補充一點，就是該公司根據法律意見，一直認為基於條例第 6(1)條，假如成立附屬公司會有利或有助於業務的進行，它是有權成立附屬公司以執行該條例明確規定的目的。過去，該公司只曾在本港成立附屬公司，而從未在海外成立附屬公司。不過，就本條例草案向該公司提出意見的著名倫敦大律師，卻認為倘根據草案第 11A(1)條授予該公司新權力，則草案第 6(1)條是否夠廣泛至足以授權該公司成立附屬公司來行使該項新權力，仍可引起爭論。因此，該大律師指出，審慎的做法是將建議的第 11A(2)條納入條例草案內，以免日後有人提出法律質疑。

假如我清楚解釋，該公司除為進行條例所指定的職責而成立附屬公司外，並未獲第 6(1)條及建議增訂的第 11A(2)條授權成立附屬公司，這樣或許可以消除各位的疑慮。此外，任何附屬公司所擁有的權力，亦不得超逾地下鐵路公司本身的權力。這項新訂條款並非提供一個方法，使該公司將業務遷往海外或規避原有條例的管制。

本條例草案的各項建議，已向地下鐵路公司諮詢，並獲得該公司的支持。

主席先生，我謹此提出押後辯論這項動議。

押後動議經向本局提出，付諸表決，並獲通過。

### **1991 年九廣鐵路公司（修訂）條例草案**

財政司動議二讀：「一項修訂九廣鐵路公司條例的草案。」

財政司致辭的譯文：

主席先生，我謹動議二讀 1991 年九廣鐵路公司（修訂）條例草案。

我提交本條例草案的原因，與剛才我動議地下鐵路公司（修訂）條例草案時所提出的類似。這兩條草案的條款幾乎完全相同。

當局曾就本條例草案所載的各項建議，徵詢九廣鐵路公司的意見，並獲得該公司的支持。

主席先生，我謹提出押後辯論這項動議。

押後動議經向本局提出，付諸表決，並獲通過。

### **1991 年撥款條例草案**

財政司動議二讀：「一項草案，旨在將一筆不超過\$100,319,295,000 的款項，撥作截至一九九二年三月三十一日為止的財政年度的政費開支。」

## 目 錄

	段 數
引言	1 — 6
公共開支的控制	7 — 30
公共財政策略	31 — 34
政府儲備的作用	35 — 40
舉債	41 — 54
一九九〇年的本港經濟	55 — 63
通貨膨脹及勞工短缺	64 — 68
一九九一年經濟展望	69 — 78
一九九〇至九一年度的公共財政狀況	79 — 89
一九九一至九二年度預算草案	90
開支預算草案	91 — 104
收入預算草案	105 — 109
對公共財政的影響	110 — 117
稅收政策及課稅問題	118
間接稅	119 — 121
逃稅及避稅	122 — 126
課稅制度的檢討	127 — 128
徵稅措施	129 — 131
間接稅	132 — 143
各項收費	144 — 149
稅項寬減	150 — 157
差餉	158 — 169
各項建議的實施	170
總結	171 — 177

---

補編

附件 A 至 E



財政司致辭的譯文：

主席先生，我謹動議二讀 1991 年撥款條例草案。去年我向本局提交財政預算案時，曾促請各位注意國際局勢正急劇而曲折地轉變。其後，世界各地所發生的事件，使局勢更不明朗。

2. 雖然，外地事態的發展，我們多半無力改變，但我一點兒也不認為我們是完全無法掌握本身命運的。正如我將在本演辭稍後部分說明，香港仍然十分強健，保持堅韌的應變能力。但在世界局勢不明朗時，我們極須維持穩健的財政實力，然後才可以充滿信心地面對將來。

3. 我曾再三強調，我們對控制公共開支的增長，非常重視。我們必須繼續審慎及踏實地管理資源，不但要控制公共開支，更要達到物有所值的目標。此外，控制公共開支，是政府可以盡本分對抗通貨膨脹的一個方法。

4. 有鑑於此，我更改了今年演辭的編排，我會在第一部分講述公共開支的控制，闡釋如何透過預算準則在公營部門實施財政紀律，並說明我們所採用的各種頗有成效的機制。鑑於我們須承擔高水平的經常開支，及已訂定龐大的非經常開支計劃，因此必須審慎策劃，以便在有需要時獲得必要的資源。

5. 如往常一樣，我會評論本港過去一年的經濟表現，以及今年的展望。要對本港強勁的經濟表現作出預測，從來都不容易，而在當前的世界局勢下，更是難上加難。

6. 至於財政預算案本身，我在制訂預算建議時，特別注意我們必須保持財政實力，使我們在未來數年可以應付各項承擔而不致左支右絀。對任何財政預算案，都不應單就其短期影響而遽下判斷。一般來說，較長期的影響，才更為重要。

## 公共開支的控制

7. 現在讓我轉談公共開支的控制。首先我想詳細講述政府決定公共開支水平的方法，然後概述我們為確保資源得以審慎及有效分配以及達到物有所值目標而制定的各個程序。

8. 公營部門不得佔用太多本港經濟資源，這項原則是我們財政預算策略的基礎。假如公營部門佔用過多，私營部門便較難創造本港社會福祉所賴的財富。

9. 我們在實施這項原則時，一直以本地生產總值來測定香港經濟的規模。如要控制公營部門的增長，就必須使公共開支的增長與本地生產總值增長大概趨於一致。我必須補充，我所指的公共開支，包括政府、房屋委員會、市政局及區域市政局的非經常及經常開支總額。

10. 要將公共開支增長率保持與本地生產總值增長率完全一致，當然並非切實可行，而且既無必要，亦不值得。爲了應付龐大的非經常開支，我們難免會在一段時期內稍爲偏離預算準則。儘管如此，我們的目標是控制公共開支，尤其是經常開支，使本地生產總值增長率與公共開支增長率在一段爲期數年的時間內保持接近。縱使在本港有巨額盈餘的時候，這項原則仍然適用。這樣，我們的開支計劃便可妥善地受到控制，不致因政府實施的應變經濟措施而過度受到影響。

11. 因此，我們的開支策劃，是以趨勢而不是以每年經濟表現的波動爲根據。主要的指標是本地生產總值的趨勢增長率。我們所假設的趨勢增長率，雖然不時予以檢討，但不會因爲出現一些可能只會帶來短期影響的因素而進行調整。我們一旦訂定本地生產總值的趨勢增長率，便可着手編製開支計劃。簡言之，公共開支取決於本港的經濟能力，而非完全取決於可動用的款額。因此，正如近年一樣，有時候我們增加儲備是恰當的做法，但其他時候，我們動用一些儲備，也是恰當的做法。

12. 我們採用本地生產總值的假設趨勢增長率，來預測未來多年內我們可以負擔的公共開支水平。這個水平，必須符合開支增長應與經濟增長一致的原則。這是收支預算計劃的第一部分工作，它提供有用的策劃範疇，但本身卻沒有定出開支限額。

13. 在闡述財政預算計劃內下幾個關於開支的步驟前，我想談談稅收問題，以及它在策劃過程中所擔當的角色。

14. 一般來說，我們的目的，是調整稅率和各項收費，以維持這些方面的實際收入，並根據通脹，定期檢討免稅限額。此外，我們亦尋求把經常收入維持在一定的水平，使這些收入除足以應付經常開支外，更有盈餘來承擔最少一半非經常開支，並維持本港儲備在充裕的水平。

15. 我們的稅收來源，大多直接受經濟表現所影響。在經濟增長強勁的年度，我們的稅收亦有所增加。但要符合我剛才所述的原則，我們的支出，仍須規限至不超越經濟增長趨勢的水平。因此，較多的稅收通常都帶來預算盈餘。反過來說，如某年的經濟增長較趨勢水平爲低，我們不一定削減開支。因此，稅收減少便會導致盈餘減少甚至出現預算赤字。現在我轉回討論財政預算策劃的過程。

16. 這個過程的下一階段，是制訂中期預測<sup>1</sup>。中期預測爲期五年，比初步預測採用的年期爲短，且較易控制，因而更爲準確。它定出開支限額，使我們有所遵循。

17. 雖然我們把經常及非經常開支分開考慮，但最終還是以公共開支總額爲準。最初將兩者分開，是因爲這兩類開支性質不同，模式有別。

18. 我們制訂經常開支中期預測時，首先計算在預測期內，維持目前的公共服務水平及應付公共服務增加需求的所需費用。之後，我們會預留款項，以支付在該期間內啓用

---

<sup>1</sup> 附件 A。

的各項新設施的額外經營費用、已同意提供的新服務或改善服務及已同意推行的政策的費用。這部分預測顯示，在未來數年內，如果我們仍繼續提供所承擔的服務而現有計劃不能作出重大節省，這個開支水平將無可避免。

19. 然後，我們會將預測結果與長遠計劃互相衡量，使我們可判斷進一步為新服務或改善服務提供開支的程度。有關非經常開支，尤其是公共工程開支方面，亦採取類似的程序。第一步，我們對完成已展開或已承擔的基本工程計劃所需費用作出估計，並把得出的開支水平，與長期預測比較。兩套數字的差額，顯示可容許撥作新工程計劃經費的款額。

20. 然後，經常開支及非經常開支的可用結餘，都撥作新工程計劃及新服務經費。撥款的方法，是每年進行一項資源分配工作。這個制度，約於五年前開始實施。為執行這個制度，我們舉行高層人員閉門會議。負責分配資源的人員包括布政司、我本人及所有決策科司級首長，而各部門首長亦透過決策科司級首長參與其事。決策科司級首長可陳述理由，證明因何需要提供新服務及進行新工程計劃，但提出理由時，必須同時對每項建議的長期財政承擔作出評估。因此，資源分配工作是整個撥款過程的重要部分，由政府最高層人員負責。

21. 所有提出的建議，費用總額必然超逾可用結餘，而且通常超逾的數目頗大，達至令人為難的程度，這是毫不意外的。因此，當局便須決定各項建議的先後次序。這就是資源分配工作的主要作用。不過，在一九九〇年，我們決定擴大這項工作的範圍，把它與持續進行的削減經常開支工作及衡工量值研究連接起來。我接着便講述這項最新發展的情況。

22. 我在去年的預算案演辭中，曾強調有需要基本上着重以基線開支，即現行服務的費用，來應付各項改善工作及新服務所需的費用。我們目前正是按照這個方法進行。我們須對現行所有服務，作富想象力、批判性及徹底的研究。每一個部門及決策科，都須積極參與。首先進行的，是對現有基線作全面檢討，找出哪些範疇可以略為擴展，哪些要維持零增長，最後哪些應實行負數增長。

23. 因此，高層人員閉門會議在分配新資源方面所擔當的任務，現已擴大，加入了對某些範疇進行有系統的研究，使能節省開支和提高工作效率。高層人員閉門會議、決策科司級首長以至各部門首長，都可能提出建議。如果適當，當局會跟進這些建議，進行衡工量值研究。現正積極進行研究的項目，就有約 200 項之多。

24. 衡工量值研究由財政科進行，繼續以指定的工作或有時以整個部門的職能作為研究目標。經過這些研究後，自一九八八年以來，削減的職位超過 2500 個。

25. 為提高公營部門的工作效率，本局議員不時對採用現代科技的需要提出意見。科技是另一個既能控制開支增長又更能達致物有所值的途徑。可能帶來的好處，包括提高員工的工作效率、改善共用資料的情況、對現有服務作出更迅速的反應，以及有機會滿足增設更多種類不同、質素更佳的服務的需求。這項工作所使用的工具，包括私人電腦以至一

套飛機在跑道發生故障時使用的搶救系統。這套系統是在本港設計，亦是全球同類系統的第一套。

26. 過去數年，採購辦公室設備的程序經已簡化，以鼓勵管制人員考慮採用現代及發展中科技所提供的其他設備。如此一來，即使有更大的服務需求和改善更多服務，亦不一定要增加人手來應付。政府各部門現正推行資訊系統的策略性處理計劃，我們已加強資訊科技署的人手來負責這項任務。

27. 舉例來說，我們現在有大約 160 個主要系統，由 21 部大型電腦主機和 80 部微型電腦操作。自一九八七年以來，各部門裝設的微型電腦超過 4200 部，提供行政及運作上的輔助服務。圖文傳真機現時已在各部門大行其道。

28. 整體而言，直至目前為止，我們取得甚麼成果？工作的效果令人鼓舞，節省的開支亦很可觀。控制開支的工作，現時已全面推行。超過半數政府部門在一九九一至九二年度的編制，會維持在本年度經修訂的水平或以下。這些政府部門，佔整個公務員編制共 161000 個職位中的 84000 個。來年公務員職位數目，只會增加 0.8%，由 161000 個增至 162000 個。或許我應指出，這些數字是與編制，即已批准職位的數目有關，而與實額，即實際在職人數無關。倘若現時 5% 的空缺率下降，實際僱用的人數當然會增加。不過，上述數字，顯示我們已對公務員人數嚴加控制。

29. 最後，關於這方面，我希望向本局議員說明我們在整個削減開支過程中採用的各種方法。機電工程署的生產力已有改善；郵政署已裝置一套機械化揀信系統；各類市政服務如屠房、街市清潔及街道打掃，將會批給外界承辦，香港仔隧道的管理亦會一樣。香港電台及政務總署，現正予以精簡。以上只是其中幾個例子，但預計每年可節省約四億元，而幾乎一切節省都不會使我們提供的服務減少或水準降低。

30. 我們的努力，已取得很大成果，但我們仍有不少地方需要削減開支。這點在我提出一九九一至九二年度的開支預算草案時，便會顯示出來。因此我們要繼續努力進行這方面的工作。在這裏，我希望親自向所有決策科司級首長、部門首長及他們屬下的人員，以及全體公務員致意，多謝他們一直以來全心全意合作和參與。沒有他們的幫助，我們無法取得今日的成果。倘若我們要維持及加強公務員體制內的財政紀律，就需要他們繼續支持和協助。本局議員並未過分強烈要求政府增加開支，對他們的克制態度，我在此一併致謝。

### 公共財政策略

31. 至現時為止，我已講述了我們如何按照預算準則去計劃及控制公共開支。我亦解釋過，我們的目標是在一段為期數年的時間內，確保開支的趨勢增長率不超過本地生產總值的趨勢增長率。由於在開支方面，我們採用了結構嚴謹而且控制得宜的方法，加上財政管理普遍健全，因此，本港所建立的財政狀況，是很多其他地方所艷羨的。因為擁有穩固

的財政基礎，所以我們可以釐訂未來的大型基建計劃。現在讓我講解我們為整體基本工程計劃集資的策略。

32. 我們現仍處於一項長遠計劃的初步階段，這項計劃的第一步是興建赤鱘角新機場。雖然興建機場是目前優先進行的工程，但我必須強調，我們亦已預留款項，以便在港口、環境、食水供應及運輸等主要基礎建設方面，進行龐大的投資。此外，在其他計劃範圍，例如教育、社會服務及新市鎮發展，我們會繼續進行巨額投資。我在提出一九九一至九二年度預算時，會講述其中一些計劃範圍。

33. 不過，興建新機場及有關的運輸基礎設施，確是一項龐大的財政負擔。我相信我毋須在此再一次闡釋為何本港需要興建新機場。我知道本局各位議員都十分明白新機場對維持本港經濟增長的重要性。機場落成後，所帶來的長遠利益會遠遠超過投資成本。鑑於興建新機場極為重要，我們有理由接受所預計的非經常開支水平，並接受開支會在一段短時期偏離預算準則的情況。不過，我們會確保開支高峰期過後恢復遵守預算準則。

34. 在情況許可下，我們會繼續動用經營盈餘及非經常收入來應付非經常開支。不過，明顯地我們將有一段時期要從其他方面尋覓更多資源。

#### 政府儲備的作用

35. 本港的儲備，當然亦可以是非經常開支所需額外款項的一個來源。一九九〇至九一年度結束時，政府儲備預期為 727 億元。這是歷年最高的數字。根據預算草案，在實施徵稅措施後，一九九一至九二年度結束時，儲備仍會相當於預算開支 60% 以上<sup>2</sup>。我們的財政狀況，與大多數其他地方相比，是極為穩健的。

36. 讓我補充一點，上述財政儲備水平，並未把政府對地下鐵路公司、九廣鐵路公司、房屋委員會及新香港隧道有限公司所作的龐大投資計算在內。舉例而言，多年來我們在地下鐵路公司及房屋委員會的現金投資總額，約為 330 億元。這些投資對香港的利益有重大貢獻，日後更會是一項收入來源，成為我們財富的一部分。

37. 財政儲備的作用十分重要。首先，我們要為一些或有負債預留款項。這些負債包括為半官方機構如香港出口信用保險局提供保證。有關或有負債的詳情，載於本預算案演辭印刷本附件 C。

38. 第二，我們必須留備餘量，應付未可預料的經濟逆轉情況，因為到時我們的收入可能會不時受到影響。我們的儲備，可讓我們在入不敷支時，毋須遽然修訂公共開支計劃。

39. 第三，我們的儲備，可以在開支達到高峰時，用來應付可能出現的臨時赤字，這點與機場計劃所需資金尤其有關。

---

<sup>2</sup> 附件 A。

40. 討論本港目前及將來的整體財政狀況時，我們不應忽略根據中英聯合聲明成立的基金。該基金收取未來香港特別行政區政府應得的一部分賣地收入，這一部分是扣除開發土地成本後賣地收入淨額的 50%。一九九〇年三月底，撥給該基金的款項總額為 174 億元，一九九〇至九一年度，預期會再轉撥 30 億元。該基金所賺取的利息亦應加以計算。當然，由現在直至一九九七年，將繼續有款項轉撥該基金。到一九九七年，該基金將成爲香港儲備的一部分。

### 舉債

41. 有一個方案是我在大型基建工程計劃的集資策略中仍未提到的，那就是關於政府舉債的方案。在這方面，健全的儲備，會令貸款人或投資者感到安心。在其他地方，舉債來進行基本工程計劃，是一個絕對可以接受而又常見的做法。事實上，全世界只有少數政府和大機構毋須透過舉債來籌集非經常開支的經費。對於這個概念，香港殊不陌生。地下鐵路公司已是國際間信譽昭著的大量舉債機構。

42. 政府本身亦曾舉債，但所籌措的數額有限。我們曾經向亞洲發展銀行貸款，爲若干指定的工程計劃提供經費，而在一九七六及一九八四年，我們曾發行債券，資助部分基本工程計劃。這些貸款已經悉數清，還現時除了外匯基金票據外，政府已無任何債務。外匯基金票據是爲了方便進行有效的金融管理而發行的；這筆債項記入外匯基金的帳目內，所借款項，不能用作政府一般開支。

43. 以舉債的方法爲大型基本工程計劃提供經費，理由充分且廣泛爲人接受。這些工程計劃造福後代，所以由後代負擔部分費用，殊不爲過。很多時候，工程計劃本身亦會帶來收入，足以償還債項的本息，所以對納稅人來說，不應造成沉重或過分的負擔。

44. 以近年的情況來說，香港並無需要爲了資助基本工程計劃而舉債。我們擁有大量經營盈餘，加上非經常收入，除足夠應付一切非經常開支外，還有整體盈餘撥入儲備內。

45. 明顯地，直接用於基本工程及注入法定團體的股本這兩方面的非經常開支，會在未來數年大幅上升。儘管經營盈餘加上非經常收入仍可應付大部分非經常開支，但我們不應假設我們能夠以這種方法支付一切所需的費用。

46. 有多個途徑可爲我們提供資金，包括商業銀行融資、出口信貸融資及發行本地及國際債券。今日，我會特別集中講述政府在本地球場舉債這個計劃。

47. 我已作出決定，一個結構良好、管理完善的發行短期政府債券舉債計劃，現時對香港是適合的。雖然許多國家都利用舉債來應付經常開支，但我們的準則，將確保在任何情況下，都不容許我們這樣做。不審慎舉債的後果，從其他國家的經驗中顯而易見，這些國家往往爲了償還債務利息而預先使用太多經常收入。我的用意是，這項新的舉債計劃所得款項，將撥入資本投資基金或基本工程儲備基金，然後明確限定用於基本工程計劃上。

48. 以發行政府債券方式舉債，不能準確地配合我們所需的現金流量。我們所籌措的款額，會顧及這方面的需要，但同時會顧及政府債券發行的連貫性，此舉對發展一個政府債券市場很是重要。無需立即動用的資金，將與儲備一同加以審慎管理。

49. 自去年年初以來，我們在管理外匯基金票據計劃方面，吸收了寶貴的經驗。這項計劃包括發行期不超過一年的票據。為確保發行的票據合理地接續到期，以供買賣及對沖之用，我打算首先發行兩年或可能三年到期的政府債券。這個計劃將定期提供款額較小的債券，從而推動公債市場進一步發展，並有助於確立我們的聲譽，使我們能以最優惠的利率借取資金。

50. 從發展市場的角度來說，我所提出的建議，是將我們到目前為止所做的自然地向前推進一步。不過，正如我剛才所說，大家必須明白，外匯基金票據將記入外匯基金帳目，所得款項，並不記入政府一般收入帳目內。新發行的政府債券，則會記入一般收入帳目。

51. 上述計劃的細節，現正由金融科新設立的外匯基金管理局擬訂。我希望很快便開始推行這項由外匯基金管理局負責的計劃，並在今年內向本局提交建議。

52. 最後，關於舉債的問題，我相信一個發展良好而流動性高的公債市場，會帶來長遠的利益。市場參與人士，特別是外匯基金票據的市場作價者，一直給予我們支持，令我感到鼓舞。我固然希望找到另一種方法為政府的非經常開支計劃籌集經費，但發行政府債券，應可同時為市場作價者創造商業機會，及為投資者提供一種具吸引力的金融工具。正如我剛才所說，大部分的非經常開支，將繼續由經營盈餘及非經常收入支付。

53. 政府舉債所得資金，與地下鐵路公司及日後的機場管理局等法定機構所籌措的任何資金，當然全無關連。

54. 現在讓我轉談一九九〇年的經濟表現。

### 一九九〇年的本港經濟<sup>3</sup>

55. 香港繼續受各主要市場的發展情況所影響。八十年代後期經濟增長迅速，亦令本港的生產力達到極限。中東局勢的發展，及美國經濟走下坡，帶來很多不明朗因素。雖然一九九〇年經濟增長速度平平，但下半年的表現已見好轉。對外貿易及本地內部需求均有所改善。

56. 由於勞動力增長緩慢，加上近年來就業人口從製造業轉往服務行業，工資及薪金的上升壓力依然持續。儘管經濟活動放緩，勞工市場普遍仍見緊張。除勞工成本上漲外，

<sup>3</sup> 有關一九九〇年本港經濟的詳細統計數字，請參閱「補編」及《一九九〇年經濟概況》。

入口產品價格上升，尤其是石油產品，亦令生活費用增加。甲類消費物價指數上升率，在年內較早時微跌後，在第四季再度升至兩位數字。一九九〇年全年計算，甲類消費物價指數平均上升 9.8%，與一九八九年的 10.1% 非常接近。稍後我會再談這個問題。

57. 貿易方面，轉口貿易的增長率，在年內大幅上升，這主要是由於輸往中國的轉口貨物恢復增長所致。此外，來自中國的轉口貨物亦急劇增加。一九九〇年全年計算，轉口貨物總額的實質增幅為 16%<sup>4</sup>。這方面的增長，大多與在內地進行的加工活動不斷擴展有關。轉口貿易增長強勁，大大抵銷了本地產品出口表現疲弱的影響，並成為整體出口增長的主要原動力。事實上，一九九〇年的出口貨物總額中，有接近三分之二屬轉口性質，這與僅僅三年前的情況截然不同，當時轉口貨物所佔的比例不足一半。

58. 本地產品出口在一九九〇年內差不多毫無增長，但在第四季已略為好轉，尤以對中國及德國的出口表現為然。

59. 入口貨物的增幅為 11%，這主要是與轉口貿易在年內增長迅速有關。留用入口貨物亦恢復增長，與本地內部需求有所改善的情況一致。留用入口貨物增長率曾在上半年下跌，其後在下半年回升。一九九〇年全年計算，留用入口貨物增加 6%，但在一九八九年卻幾乎毫無增長。整體來說，有形貿易帳約可達致平衡。

60. 至於無形貿易方面勞務出口增加了 6%，勞務入口則增加 10%。除了與貿易有關的勞務續有增長外，旅遊業亦顯著復甦。來港遊客人數和本港居民外遊的人數，同樣大幅上升。正如往年一樣，無形貿易帳亦有盈餘。

61. 本地內部需求方面，私人消費開支由第二季開始回升，這主要是由於勞務及耐用消費品的開支上升所致。一九九〇年的私人消費開支有 4% 的增長，政府消費開支則增加 8%。

62. 一九九〇年的投資情況顯著改善。公營部門和私營機構的建築開支分別上升 7% 及 8%，整體增長約為 8%。特別是接近年底時，私營機構開支有強勁增長。機器與設備開支，在第四季顯著回升，全年來說，增幅為 4%。地產發展商毛利估計亦增加 10%。由於上述開支增加，投資增長率由一九八九年僅約 1% 升至一九九〇年的接近 6%，進展令人鼓舞。

63. 本地生產總值在一九九〇年有 2.4% 的溫和增長，升幅與一九八九年相若，但增長的基本趨勢有別。一九八九年年內經濟增長放緩，但到一九九〇年，隨著時間過去，增長率逐步上升。這個令人喜悅的發展情況，一再證明香港經濟具有堅韌的應變能力。

#### 通貨膨脹及勞工短缺

64. 我剛才提過消費物價指數上升的情況。通貨膨脹仍然令我們十分關注，因為社會每一個人都受到影響。要解決這個問題，絕不容易。我們現在所經歷的，在若干程度上，

<sup>4</sup> 除另有註明外，所有經濟增長率都以實質計算。



是經濟調整的反映。我們現在便探討它的內在原因。第一，本港經濟蓬勃的情況已經持續數年。由於勞工資源求過於供，勞工市場便日形緊張，工資所受的壓力亦日益增加。但不幸的是，雖然經濟增長率現已大幅下降，通脹壓力依然持續。第二，通脹率因石油價格上升而受到影響，這是較近期出現的情況。

65. 儘管通脹率依然高企，本港的經濟狀況基本上仍保持穩健。就業機會比比皆是，而失業率在最近數月回復至歷史性低水平。此外，近年勞工市場的緊張情況，導致本港經濟在結構上有所轉變，較為勞工密集的生產工序，都遷往廣東及其他地方進行。本港工人往往能夠在製造業及非製造業內轉任報酬更佳的職位。新機器及設備方面的投資亦相當可觀，使生產力得以提高。就勞動人口所受的影響而言，他們的收入一直較通脹率增長得快，因此一般人的生活水平亦有所提高。但我要提出警告，加薪幅度過高，須付出通貨膨脹的代價。在這方面，不論公營部門或私營機構都是一樣。

66. 通脹率持續偏高，慢慢會消耗我們的儲蓄，及侵蝕社會的財富。因此我們要尋求辦法補救。有人認為政府應直接干預，控制通貨膨脹。這不是解決問題的方法。香港必須能夠有效地適應不斷轉變的經濟情況。任何可能減低這種適應能力的措施，長遠來說不會對香港有所裨益。以人為方法壓抑物價增長，在香港並不可行，此舉會妨礙本港物價結構的彈性，影響資源分配並使短缺情況加劇。我們要維持本港自由開放的經濟特點，就不應干預物價機制。

67. 我明白在聯繫匯率制度下，近期美元的弱勢可能導致進口通脹加劇。不過，我深信我們從這個制度所得的好處，遠遠超過任何不利之處。香港經常面對一些不明朗因素及受到外地事件的沖擊，聯繫匯率制度為我們提供高度的金融穩定性，以應付這些情況。我不打算干預這個制度。

68. 在指出勞工短缺是引致通脹壓力的一個因素時，我必須略談輸入勞工這個長期爭論的問題，許多人認為輸入更多外地勞工可以紓緩勞工短缺情況。我同意這個論點言之成理，但重要的是我們亦須照顧本地勞動人口的利益。因此，我要清楚說明，我們無意不加選擇地大量輸入勞工。不過，我們的確希望消除某些重要環節勞工嚴重短缺情況對經濟生產能力所造成的限制。因此，我們的計劃，集中於准許那些因勞工短缺而致窒礙增長的工作類別輸入勞工。由此所得的較高經濟增長將使人人受惠。較長遠來說，提高勞工生產力，仍是本港經濟增長的決定性因素。這不是輸入勞工所足以取代的。我們盡力透過教育及訓練來提高本港勞動力的質素，正是朝著上述目標邁進。

### 一九九一年經濟展望<sup>5</sup>

69. 現在我轉談一九九一年本港經濟展望。正如我在本預算案演辭開始時所說，世界正受多項不明朗因素困擾。這些因素如波斯灣戰爭及戰後情況、本港某些主要市場可能出現較長期經濟衰退、由關貿總協定主持的貿易談判所引起的問題，導致世界經濟情況產生

<sup>5</sup> 有關一九九一年本港經濟的詳細預測，請參閱「補編」及《一九九一年經濟展望》。

變化，而每個經濟體系（尤其是像香港這種以貿易為主的經濟體系）的表現，都難免受到影響。不過，由於本港去年後期經濟活動復甦，今年的經濟增長預期會比去年迅速。我預測今年本地生產總值增長率為 3.5%。

70. 至於本港的主要市場，由於現時美國經濟疲弱，本地產品輸往美國的前景繼續受到影響。另一方面，由於德國經濟表現強勁、中國經濟情況改善以及亞太區的經濟增長普遍蓬勃，產品輸往這些國家的機會，將會進一步提高。因此我預料，本港出口市場將會繼續走向多元化，不過，美國仍然是本港最重要的出口市場。

71. 本港的轉口貿易，一直佔著特別重要的位置。預料一九九一年的轉口貿易會承接近年的趨勢，維持強勁的增長。這個情況，反映出香港作為區內轉口港角色的重要性以及貨品運進中國內地加工活動的持續發展。整體而言，預測一九九一年轉口貿易的增長率為 15%。

72. 正如過去幾年的情況一樣，本地產品出口的增長，很可能遠較本港轉口貿易的增長為慢。今年本港在各主要市場的表現，大抵仍會各有不同。對美國的本地產品出口，預料會進一步下跌，但對德國、中國及其他多個東亞地區的本地產品出口，則應有顯著增長，相信可抵銷上述跌幅。對英國及日本的本地產品出口自去年下跌後，今年可能會有溫和的增長。綜合計算，預測一九九一年本地產品出口的增長率為 2.5%。

73. 勞務出口預測會增加 6%。雖然受到波斯灣局勢影響，旅遊業的收入未必有這樣迅速的增長，但與貿易有關的勞務及其他商業服務的出口，應繼續有穩健的增長。

74. 在入口方面，預測貨物入口會增長 10.7%，主要反映出預期轉口貿易會迅速增長。至於勞務入口預測的增幅為 7%。

75. 本地內部需求方面，私人消費開支的預測增長率為 3.5%。實際入息持續增長，應可帶動消費需求，但經濟前景不明朗，大抵會對消費有一定程度的影響。政府消費開支的預測增長率為 6%。

76. 本港的整體資本投資，預測會上升 4.6%。這個比率並非不如理想。預計設備及機器方面的投資，今年會有 4% 的增長，與整體經濟表現好轉的情況一致。由於大型基本工程計劃現已展開，公營部門建築活動的增長，仍會頗為迅速，預測增幅為 8%。私營機構的建築開支，預測會上升 4%，。因此，建築總產量可望有 5.5% 的增長。

77. 由於今年的本地生產總值增長率預測為 3.5%，預料經濟增長速度與去年後期大致相若。生產力的限制與外來因素，如美元偏軟引致的通貨膨脹，將繼續影響本地物價水平。鑑於這些因素，我預測一九九一年甲類消費物價指數的平均上漲率為 9.5%。

78. 本地生產總值平減物價指數，預計會在一九九一年上升 8.5%，與一九九〇年的上漲率相若。換言之，以當時價格計算，本地生產總值的增長率為 12.3%。根據這

個比率，預計香港按人口平均計算的本地生產總值，將升至約 105,000 港元，即 13,400 美元。所以，香港應仍然是本地生產總值最高的亞洲地區之一。

### 一九九〇至九一年度的公共財政狀況

79. 現在，我從預測一九九一年本港經濟前景這項艱巨的工作，轉到較輕鬆的報告政府目前財政狀況的工作。一九九〇至九一年度修訂預算顯示，在撥款予各基金前的政府一般收入帳目開支，預期為 631 億元，較核准預算的 653 億元約低 3%。這筆預期末用盡之數，部分是由於醫院管理局延遲成立而出現。我們曾在預算中預留款項，支付成立醫院管理局秘書處部分費用，及公務員按醫院管理局僱用條件轉職所需的費用。這些開支的其中部分，現會在一九九一至九二年度內動用，該年度的預算草案，已預留適當的款額。

80. 此外，公務員職位空缺水平繼續偏高，對人手方面的開支造成影響。目前，約有 5% 的公務員職位空懸。因此，一九九〇年度的公務員全面增薪及在一九九〇至九一年度實施的其他薪酬調整所涉及的費用，其中部分已由空懸職位省下的薪俸以及由預算中應付額外承擔的預留款項支付，我們因而無需額外撥款來應付這方面的開支。

81. 各項基金的開支總額為 266 億元，較預算的 257 億元超出約 4%。貸款基金支付公務員自置居所貸款的數額已有上升。相對而言，由於工務計劃出現延誤，基本工程儲備基金預期會有未用盡之數。但最重要的是，由資本投資基金撥予房屋委員會的資本，將超出預算達 17 億元。這筆款項並非額外的付款，而是我們曾承擔提供予房屋委員會的 100 億元中的部分提前付款；未付餘額為 20 億元，在一九九一至九二年度開支預算內已預留款項。

82. 政府一般收入帳目及各基金合計的總開支預計為 897 億元，較預算的 909 億元約低 1%。

83. 一九九〇至九一年度，政府一般收入帳目的收入預計為 831 億元，較原來預算的 845 億元略低。來自利得稅的收入，預期低於原來預算。這方面的收入減少，部分由於經濟增長放緩及因此而對公司利潤所造成的影響所致。不過，來自薪俸稅、印花稅與博彩及彩票稅的收入，估計比原來預算為多。政府一般收入帳目內其他來源的收入，估計與原來預算相差不遠。

84. 各基金的收入總額，預計達 68 億元，較原來預算的 72 億元低 5%。賣地收益 — 基金收入中最大的單一組成部分 — 預期較原來預算低 26%。大體而言，這個數字並非反映地價下跌。事實上，地價已與預期的價格相符。獲得賣地收入的速度，取決於賣地計劃，而賣地計劃在年內往往會有所修訂。大型土地的公開拍賣，很多時會改期舉行。此外，土地售出日期，與賣地所得款項記入政府帳目之間，會相隔一段時間。本年度賣地收益低的主要原因，是有三幅大型土地延遲拍賣。

85. 政府一般收入帳目，將有 200 億元的盈餘，各基金則有赤字 198 億元。轉撥各基金的款項，預料會達 205 億元，原來預算則為 229 億元<sup>6</sup>。根據修訂預算，我目前預期會有 1.5 億元的綜合盈餘，原來預測的盈餘，則為 7.2 億元<sup>7</sup>。

86. 我在一九九〇至九一年度預算案中，曾預測政府開支比一九八九至九〇年度會有 9.5% 的實質增長，經常及非經常開支則分別增加 10.4% 及 7.4%。現在預期經常開支會增加 7.1%，即比預測為低。這個較低的增長率，部分是由於將開支遞延至一九九一至九二年度所致。但另一方面，亦是由於我們對經常開支維持嚴格管制。我們是朝著正確方向前進，但仍須繼續努力。我必須強調一點，我們的目的，是降低開支的增長率而非開支水平。非經常帳開支，預期會有 9.5% 的較高幅度實質增長。現在預計政府開支總額會有 7.7% 的增長，原來預算則為 9.5%。

87. 總體而言，一九九零至九一年度，包括房屋委員會、市政局及區域市政局開支在內的公共開支總額，預期有 7.6% 的增長，較我原來預測的 9.4% 為低，約為本地生產總值的 18.3%。

88. 正如我較早前表示，按照我們的準則，我們必須實施某個程度的財政紀律，目標之一是使經常帳有足夠盈餘支付最少一半的非經常開支。修訂預算顯示，非經常開支的 63%，將由經常帳盈餘支付。因此，我們完全沒有超越這個準則。

89. 從我剛才所述，一九九零至九一年度的公共財政狀況明顯是健全的。我們已把經常開支增長維持在可接受的水平；雖然非經常開支的增長速度比預期為快，但經常帳將有充裕的盈餘，可協助我們支付大部分非經常開支；我們預期，即使在作出股本投資後，仍會有總體盈餘，使我們的儲備有所增加。此外，稅收方面，從直接稅所得收入，將佔全部稅收的 60%，原來預算為 62%。我們將以健全的財政狀況踏入新財政年度。

### 一九九一至九二年度預算草案

90. 我現在提出一九九一至九二年度預算草案。

#### 開支預算草案

91. 開支預算案為政府一般收入帳目開支預留 736 億元，以貨幣計算，較一九九零至九一年度的修訂預算高出 17%。此外，轉撥各基金的款項，將達 267 億元，使撥款總額達到 1,003 億元<sup>8</sup>。基本工程儲備基金及貸款基金的開支，估計為 277 億元，較一九九零至九一年度高出 37%。資本投資基金轉撥予各法定機構作股本投資的款額，共達 35 億元，較一九九零至九一年度減少約 45%，主要是由於我們重新安排向房屋委

<sup>6</sup> 「補編」附表 2。

<sup>7</sup> 「補編」附表 1。

<sup>8</sup> 「補編」附表 2。

員會注資的時間。總括來說，政府開支總額估計為 1,048 億元，較本財政年度的開支總額高出 17%<sup>9</sup>。

92. 政府一般收入帳目的 736 億元開支預算，包括 65 億元額外承擔款項，是用來應付尚未有確實預算數字列入詳細預算案內的開支項目。正如去年一樣，額外承擔項下已預留一些款項，以支付醫院管理局仍待確定的費用。

93. 基本工程儲備基金的開支為 257 億元，這個數額容許工務開支有 36% 的增長。開支增加，部分原因是成本上漲，但這個增幅，主要反映出運輸、環境、新市鎮、醫院、啓德機場改善工程及其他各項工程方面的工務計劃繼續擴展。

94. 貸款基金的開支為 20 億元，較一九九零至九一年度的數額高出 47%。這個增幅，是由於政府盡量鼓勵公務員自置居所而向他們提供須償還有息貸款所致。長遠來說，此舉導致高級公務員宿舍的需求減少，所節省的開支，預計非常可觀。

95. 一九九一至九二年度的政府經常開支，以實質計算，估計比一九九零至九一年度增加 6.5%，而非經常開支則增加 22%。因此，政府開支總額將會增加 10.6%。為房屋委員會、市政局及區域市政局預留一些開支後，公共開支總額，以實質計算，預期比一九九零至九一年度高出約 8.2%，其中經常開支增加 6.5%，非經常開支增加 12%。

96. 表面看來，一九九一至九二年度的經濟開支增長率確實偏高，主要是由於一九九零至九一年度出現預期未用盡的款項，以及開支延遲至一九九一至九二年度才支付所致。若將一九九一至九二年度預算與一九九零至九一年度的原來預算印刷本比較，便會發覺經常開支增長率較 5.5% 的本地生產總值趨勢增長率為低。正如我較早前表示，在控制職員人數增長，以及降低在削減基線開支行動中所鑑定出的範疇的開支兩方面，我們可以說已取得一定程度的成就。

97. 儘管如此，過去兩年公共開支的增長率，特別是經常開支的增長，超過本地生產總值的趨勢增長，令我們頗為關注。一九八八至八九年度，以實質計算的經常開支較上一年度增加 6.3%，一九八九至九零年度的增長率為 7.0%。我們預計本年度的增幅大約是一九八九至九零年度實際開支的 6.8%，而新財政年度則為 6.5%。

98. 雖然最近的趨勢已有改善，但我們絕對不能鬆懈。不過，我必須說明，控制經常開支的增長，並不表示我們向社會提供的服務會受到影響。事實上，我們正動用更多款項去改善服務的範圍及質素，今後仍會如此。

99. 減低經常開支的增長率，並不是一件容易的工作。我們現時在維持服務、為新設施提供人手及管理，以及應付無可避免的服務需求增加等方面的負擔，已經佔去大部分可用資源。此外，我們亦已承擔擴展專上教育及成立醫院管理局。為這些改善項目預留款項後，我們的可用資源，已經所餘無幾。如果一方面要尋找更多資源以提供其他新服務或改

<sup>9</sup> 「補編」附表 1。

善服務，另一方面要遵循有關公共開支的現行準則，就必須嚴格檢討現行做法，務求繼續盡量達到物有所值的目標。

100. 不同的計劃範圍，將有不同的開支增長。教育方面的經常開支實質增長率是 6%，非經常開支是 36%，整體增幅為 11%。社會服務方面，經常開支將有 15% 的實質增長，非經常開支則有 19%，整體增幅為 16%。保安方面的經常開支將會維持不變，但非經常開支則有所更改，引致整體開支下跌 3%。公共及對外事務方面的開支總額，亦會下跌 6%，主要是因為與地方行政有關的開支有所減少。

101. 環境方面的開支則剛好相反，繼一九九零至九一年度的預算開支增加 37% 後，下年度將再有 80% 的增長。

102. 一九九一至九二年度各項計劃的開支增長，在本預算案演辭印刷本附件 B 有更詳細的分析。

103. 我已強調，我們決心把開支限制在經濟可以承擔的水平。因此，我們繼續參照預期的經濟增長，來訂定開支增幅。未來數年的經濟表現預測顯示，我們將不能容許開支像近幾年一樣迅速增長。

104. 現時所提供的服務，仍會有重大改善，上面已提到一些計劃增加開支的項目。我再一次強調，我們並沒有為了應付新機場及其他必需基本工程計劃的費用而削減整體公共服務開支。

#### 收入預算草案

105. 現在轉談收入預算草案。在未計及徵稅措施之前，政府一般收入帳目的收入，預算為 935 億元<sup>10</sup>，較一九九零至九一年度預期的收入高出 13%。直接稅收入將增加 20%，但利得稅收入卻只有 13% 的增幅。直接稅將佔所有稅收的 63%，而一九九零至九一年度的比率則為 60%。

106. 各基金的收入，預算為 93 億元，比一九九零至九一年度高出 37%。

107. 政府一般收入帳目及各基金帳目的收入總額，將達 1,028 億元，比一九九零至九一年度的預測結算超出 14%。

108. 在未包括資本投資基金將會作出的股本投資前，一九九一至九二年度的開支和收入預算草案，會有盈餘 15 億元。從資本投資基金撥出的投資款額，預計為 35 億元。因此，我預測在實施徵稅措施前會有綜合赤字 20 億元。

109. 我的徵稅建議，將使直接稅收入減少 3.4 億元，但使間接稅收入增加 30 億元。其他收入，包括利息，將增加六億元。因此，最後預測下年度會有 13 億元的少量綜合盈餘。

<sup>10</sup> 「補編」附表 1。

## 對公共財政的影響

110. 我在總結一九九零至九一年度結算分析時說，在本財政年度結束時，我們的財政狀況會十分良好。現在讓我向各位議員概述新財政年度收支預算的各項要點，以及它們對公共財政的影響。

111. 經常開支的增長現已受到更有效的控制；我們的努力已有成果。雖然非經常開支會繼續增長得較快，但我們可觀的經常收入，將帶來盈餘，足以應付超過一半的非經常開支。我們將有一筆整體盈餘撥入儲備內。在收入方面，我即將提出的建議，會使直接稅收入在稅收中所佔比率維持在 60%，與一九九零至九一年度相同。

112. 我們必須明白，一九九一至九二年度的預算草案對公共財政的影響，遠遠伸延至本財政年度以後。現在，讓我根據截至一九九四至九五年度的已修訂中期預測，談論一下這些影響。

113. 我們在修訂中期預測時，須作出的一項最重要假設，是未來的經濟表現，特別是本地生產總值的增長。我們仍假設本地生產總值以實質計算的趨勢增長率為 5.5%。這是一個趨勢增長率，個別年度很可能與這個趨勢有差距，而我們的開支亦必須會上落不定。儘管如此，這些因素無礙於我們採用趨勢增長率作為策劃工具。

114. 一九九一／九二至一九九四／九五年度期間，整體公共開支將平均每年增加 6.2%。這個比率是經常及非經常開支的合計，較本地生產總值的趨勢增長率略高。經常開支的增幅將為 5.2%，並沒有超越趨勢增長率，而非經常開支的增幅則較高，預測為 8.3%。

115. 中期預測顯示，即使在實施本預算案所提出的徵稅措施後，一九九二至九三年度開始，仍會出現現金赤字。不過，中期預測數字，並沒有把日後可能實行的徵稅措施和舉債計算在內。儘管如此，在預測期內，我們從經常帳獲得的大量盈餘，將足以支付約三分之二的非經常開支。

116. 我曾經多次強調，我們必須確保不讓公營部門膨脹過度，以致削弱私營機構生產財富的能力，這點十分重要。我們沒有一成不變的法則，來釐定公營部門的最恰當規模。預測期內，公共開支平均將佔本地生產總值約 19.7%，主要是非經常開支的水平上升所致。不過，這個比率，較長遠而言，仍比我所願見到的為高。

117. 當各項大型計劃相繼完成時，預料非經常開支的水平會回降至較接近過去幾年的水平，而公營部門開支在本地生產總值中所佔比率，亦會相應下降。簡單地說，私營機構將不會被公營部門擠出來。我相信，這是達致較高經濟增長從而使人人受惠的最佳方法。

## 稅收政策及課稅問題

118. 在提出徵稅建議之前，我想較為廣泛地討論幾項與稅收政策及課稅有關的問題。

### 間接稅

119. 去年，我曾就本港過於依賴直接稅的情況，再次提出警告。之後，我不斷把情況檢討。我相信不少社會人士現在都了解，以現行課稅架構而言，從徵稅制度所得的收入，很容易受到經濟波動所影響。近期發生的國際事件，足以說明本港經濟表現，會受到我們完全無法控制的情況所波及。

120. 為免有人懷疑，讓我在此強調，我們所以需要建立一個更穩固的稅基，並不是為機場計劃提供款項。我所關注的，是我們需要較長期地為經常開支提供一個更穩固的資金來源。

121. 我在以往的預算案演辭曾經提出，開徵稅基廣闊的銷售稅，或許是一個可以解決問題的方法。我得承認，我們的稅制一旦如此修改，便會把重點放在間接稅上，而整個社會，包括那些至今毋須繳交或只須繳交少量直接稅的人士，定必受到影響。不過，我相信只要這類新稅項維持在溫和的水平，而所帶來的經濟影響又可以控制，我們毋須為此憂慮。因此，我們會繼續研究一個可能在批發層面徵收的銷售稅方案。正如我去年所說，這項工作並非按任何既定時間表進行，而對於在通脹處於現今水平時徵收銷售稅，我是仍感猶疑的。

### 逃稅及避稅

122. 我現在轉談兩個引起關注的問題 —— 逃稅及避稅。如果不對付這些問題而致稅收有所損失，一般納稅人將不必要地承受更重的負擔。

123. 關於逃稅方面，我並不是說這個問題在香港特別普遍。我們相信本港的納稅人大多奉公守法，起碼部分原因是與稅率低及稅制簡單有關。儘管如此，我們不應感到自滿；逃稅的情況確實存在。為此，稅務局局長正繼續調派人手，使能有效地處理這個問題。

124. 當局不時採取新措施，鼓勵納稅人遵守稅務法例，其中一些較為繁難。在這方面，稅務局局長正計劃及早推行「實地審核」制度。根據這個制度，負責人員將與納稅人面談，並在營業地點查核有關紀錄。很多國家已採用這個制度，證實確能有效地遏止逃稅活動。

125. 至於合法避稅方面，稅務局局長在一九八六年獲賦一般權力，以便對付這個問題。不過，多項最近興起的計劃，顯然會使政府有損失大量稅收之虞。其中某些計劃，更



可說是脫離了一般反避稅條款的管制範圍。因此，為清楚明確起見，我們有必要制訂具體法例，以保障稅收。

126. 相信各位議員亦會記得，一九九零年十一月我曾在本局宣布，我們將採取行動，限制公司透過融資形式租賃計劃來達到避稅目的。如果行政局通過，我打算在今個會期稍後時間，向本局提出修訂這方面法例的條例草案。

### 課稅制度的檢討

127. 本局議員不時要求檢討本港整個稅制。按照我在去年總結預算案辯論時所作的承諾，我已邀請稅務聯合聯絡小組研究一系列範圍廣闊的徵稅措施。這項研究，並非只限於稅務條例所包括的事項。

128. 今年初，該小組就集團虧損的寬免、航運利潤的課稅、印花稅、稅務條約、利潤來源以及間接稅等事項，向我提供一些初步意見。對於該小組到目前為止所作的建議，我深表謝意。儘管對於一些事項我不認為適宜在現階段採取行動，但我已就所有建議進行研究。我希望與這個來自私營機構而對我們很有幫助的團體繼續保持對話。

### 徵稅措施

129. 我現在轉談具體的徵稅建議，但首先會簡略重申我的徵稅策略。我們的目標，是把經常收入維持在某個水平，使可應付經常開支及最低限度一半非經常開支。此外，我們力求保持有足夠的儲備，亦要確保不會過分依賴直接稅，並要正視一些間接稅會造成的通脹影響。本年度預算案的徵稅措施，完全符合這項策略。

130. 在間接稅方面，我會謹慎評估任何加稅建議可能產生的通脹影響。今年，我的間接稅措施對生活費用會有一些影響，但基本上所涉及的，是奢侈品或非必需品，個別消費者可以選擇購買或不購買這些物品。既有這種個人選擇的成分，並考慮到有必要在一九九一至九二年度增加收入，我相信我所訂的加稅措施是合理的。

131. 我建議的措施，將在一九九一至九二年度帶來 40 億元的新收入，包括一般差餉的額外收入，全年計的數額亦會大致相同。我亦建議多項減稅措施，這些措施將使我們在一九九一至九二年度少收稅款 8.4 億元，全年計則少收 9.8 億元。

### 間接稅

#### 碳氫油類

132. 我先說應課稅品的稅項。對於碳氫油類，我們一貫的政策，是最低限度維持稅收的實際價值。自去年八月波斯灣危機爆發以來，原油價格尤其反覆。因此，我今次作出特別處理，只建議把稅率提高 5%，而非原應建議的 10%。這樣做還有一個好處，就是

對通脹的影響會較輕微。因此，車用汽油的稅率將由每升 3.58 元增至 3.76 元；路上行駛車輛所用柴油，則由每升 1.78 元增至 1.87 元。我估計這方面的稅收將增加 1.35 億元。

133. 退回給專利巴士公司的柴油稅，將仍然是每升 65 仙。稅率提高，將使這些公司的開支合共增加 1,200 萬元，對巴士票價的影響，相信會極輕微。

134. 各位議員或許記得，當局為推行不含鉛汽油的使用，曾宣布會透過車用汽油的稅率，使不含鉛汽油的售價每升大約低一元。有關實施這項措施的決議案，將於本月底前提交本局通過，但預料此舉不會帶來任何額外的收入。柴油的價格將不受影響。

#### 含酒精飲品及酒精

135. 含酒精飲品及酒精的稅率，曾於去年調整。我建議把所有含酒精飲品及酒精的從量稅提高 15%。從價稅將維持不變。整體的稅額，以實質計算，將有所增加。我相信這是恰當的，因為飲酒與否，我確知始終是個人選擇。即使消費者有所抗拒，我估計這方面的稅收仍將增加 1.2 億元。主席先生，為使各位議員放心，我今天所飲的並非威士忌酒。（眾笑）

#### 煙草

136. 我去年把煙草稅提高 25% 時，曾清楚說明是基於財政理由而調高的。但是，有人向我提出具說服力的意見，說為了健康理由，現時把這個稅率大幅度增加，是完全合理的。因此，我建議把煙草稅率增加 200%。這樣做的特別目的，是減低吸煙對年青人的吸引力。假如增加的稅額全部轉嫁於消費者身上，每包 20 支裝香煙的售價，會由目前的 12 元至 13 元增加至約 20 元。我亦藉這個機會，把煙絲與中國製造的煙草之間的稅率差額取消。這個差額現已不適合，並曾引起指責，說香港對某一特別類別的進口煙草給予優惠待遇。新稅率的詳情，載於本演辭印刷本的「補編」。我附帶說明，雖然建議提高煙草稅是基於健康理由而非財政理由，我並未忽略，即使消費者有所抗拒，預算這方面的稅收仍將增加約 19 億元。

#### 化妝品

137. 化妝品是一九八五年的財政預算案再次提出徵稅的，其從價稅率自該年起一直維持不變。為增加這方面的稅收，我建議把稅率由 25% 加至 30%。假設消費者略有抗拒，我估計這方面的額外收益亦有 4,000 萬元。

#### 飛機旅客離境稅

138. 在一九八八年，我把向成人旅客徵收的飛機旅客離境稅減至每名 100 元，現在我建議把稅額調高至 150 元。不過，兒童目前所繳交的 50 元，以後則不再徵收。成

人方面的加費，剛可把飛機旅客離境稅的實際價值恢復至一九八五年的水平，當時的稅額是 120 元。不向兒童徵收這稅項，當可略為減輕父母的負擔。上述建議將由四月一日起生效，估計會帶來額外收益約 3.9 億元。

### 汽車首次登記稅

139. 去年我曾提高汽車首次登記稅，今年亦建議提高。

140. 基本類私家車的稅率，建議由 80% 增至 90%；半豪華類由 90% 增至 105%；豪華類由 100% 增至 120%。電單車的稅率，則由 80% 增至 90%。

141. 至於貨車方面，基於財政及抑制交通量兩個理由，我建議提高貨車首次登記稅。多年以來，不少人購買客貨車類輕型貨車作私人載客及運貨用途。將這類貨車作私人載客用途的車主，一直可按適用於貨車的較低稅率繳付首次登記稅，以逃避適用於私家車的稅率。我們以徵收首次登記稅來控制車輛數目的成效，亦因而降低。

142. 爲了糾正這個情形，我建議將不超過 1.9 公噸的客貨車類型貨車的稅率，增至與基本類私家車的稅率相同，即 90%。1.9 公噸以上的客貨車，甚少作載客之用，稅率將爲 50%；其他貨車的稅率則爲 35%。這即是說，現時向貨車徵收的 25% 劃一稅率，將改爲三級制，即 90%、50% 及 35%。

143. 上述各項徵收首次登記稅的措施，由今午起生效。調整後的稅率詳情，載於本演辭印刷本的「補編」。我估計這些加費會帶來額外收益 4.6 億元。

### 各項收費

144. 現在轉談各項收費。我建議提高以下收費：首先是香港仔隧道及城門隧道的通行費；第二是有限制牌照銀行及接受存款公司的牌照費及註冊費；第三是車輛牌照費及駕駛執照費；第四是乘客登船費及船隻停泊費；最後是車輛過戶費。

### 香港仔隧道及城門隧道通行費

145. 我建議由一九九一年四月一日起，將現時香港仔隧道及城門隧道的通行費由三元增至五元。香港仔隧道的通行費，自一九八五年起一直未有調整。我估計這項加費會帶來額外收益 5,000 萬元。

### 有限制牌照銀行及接受存款公司的牌照費及註冊費

146. 我建議由一九九一年四月一日起，把有限制牌照銀行及接受存款公司的牌照費及註冊費增加 40%。我們以往收取的費用，較成本低 30%，這次加費將糾正這個情況。詳情載於本演辭印刷本的「補編」。我估計這方面的收入將增加 1,300 萬元。

### 車輛牌照費及駕駛執照費

147. 我建議由今午起，把車輛牌照費及駕駛執照費全面增加 10%，以維持實質收入。但與此同時，為配合貨車首次登記稅的調整，我建議再提高 5.5 公噸及以下貨車的每年牌照費。不超過 1.9 公噸的客貨車類輕型貨車，每年牌照費將由 1,065 元增至 2,115 元；超過 1.9 公噸的，則由 2,080 元增至 4,140 元。詳情載於本演辭印刷本的「補編」。我估計這些加費，會帶來額外收入 2.9 億元。

### 旅客登船費及船隻停泊費

148. 我建議把經由港澳輪船碼頭和中國客運碼頭離港的人士所繳交的旅客登船費，由 19 元增至 21 元，增幅大約與通脹一致。由於這項收費上次於一九九零年十月增加，新收費將於一九九一年十月起生效。因此，指定作船舶航行管理系統之用的收費，將由二元增至 2.20 元。此外，我建議由一九九一年四月一日起，把船隻停泊費增加 13%。我估計一九九一至九二年度從這些加費所得的額外收益，共達 1,200 萬元，全年計則為 2,000 萬元。

### 車輛過戶費

149. 目前每部車輛的過戶費為 50 元。我們已對車輛徵收首次登記稅，我現建議在車輛過戶費內加入徵稅成分。這項建議實施後，電單車及機動三輪車的過戶費將增至 250 元，其他類型車輛則增至 1,000 元。我估計這方面所帶來的額外收入為 1.4 億元。這項加費由今午起生效。

### 稅項寬減

150. 我有幾項關於物業差餉的建議。不過，在我詳述這些建議之前，各位議員或許樂意先聽我所提議的稅項寬減詳情。我建議修訂薪俸稅及個人入息課稅的邊際稅率，以及提高個人免稅額。我亦建議減低股票交易印花稅及豁免債務證券印花稅，並對某些公司的重組安排提供進一步特定寬免。

### 個人課稅

151. 在個人課稅方面，首先我建議修訂稅務條例第 2 附表，以規定一個簡化為四個級別的稅制。最初 20,000 元的新邊際稅率將為 2%；其後兩個 20,000 元稅級，將分別為 9% 及 17%，餘下的將為 25%。入息較低的納稅人將得益最多。其次，我建議將基本免稅額由 32,000 元增至 34,000 元，已婚人士免稅額則由 66,000 元增至 68,000 元，因此，在加上現有的額外免稅額後，單身人士的新個人免稅額將為 41,000 元，而已婚夫婦則為 82,000 元。入息低於這些水平的人士，將毋須繳交個人入息稅。

152. 這次我不打算建議提高子女或供養父母免稅額。這些免稅額，在一九九零年的預算案已作調整。

153. 我以上所述的減稅措施，將由一九九一年四月一日起的課稅年度開始實施。因此，上述寬減，將首先適用於一九九一至九二年度的薪俸稅暫繳稅及最後評稅，以及該年度的個人入息課稅。我估計一九九一至九二年度因此而少收的稅款為 3.4 億元，全年計則少收 4.8 億元。

154. 預算案演辭印刷本的「補編」，已列出一些例子及比較表，說明上述個人課稅寬減對各類納稅人的影響。

### 印花稅

155. 印花稅方面，我提出三項寬減。第一，鑑於世界各地有取消股票交易印花稅的趨勢，我建議成交單據印花稅整體由 0.6% 減至 0.5%。現代科技發達，使股票市場打破地域界限，股票交易無需局限在某個地區進行。因此，制訂未來預算策略時，我們必須把在香港交易以及在其他中心交易的成本總額差距列入考慮範圍。不過，鑑於所涉稅款龐大，我必須謹慎從事。這項寬減，將導致稅收減少 4.2 億元。

156. 第二，我建議豁免記名債務票據的印花稅，使這類票據與不記名債務票據同樣獲得豁免。因這項寬減而少收的稅款，僅為 100 萬元。

157. 第三，我建議，公司集團重新安排內部持股量時，毋須繳交股票交易印花稅。目前，集團重組內部物業持有量，亦毋須繳交物業轉讓印花稅。這個建議是一項相應的措施。少收的稅款將為 8,000 萬元。

### 差餉

158. 最後一項徵稅建議，是與物業差餉有關。去年我把一般差餉，即撥歸政府一般收入的差餉，調高 1.5 個百分點。儘管如此，現時差餉額佔實際租金的比例，仍較數年前為低。

159. 我在一九九零年預算案演辭中指出，由一九九一至九二年度起，所有應課差餉租值將會調整；主席先生，你亦在一九九零年十一月，指示差餉物業估價署署長就市政局及區域市政局轄區的應課差餉租值，重新製備一份估價冊。新估價冊將由一九九一年四月一日起生效。我要強調一點，全面重估差餉，目的不是為了增加差餉收入。其主要目的，是確保所徵收的差餉，由不同類別的差餉繳納人按所用樓宇的現時市值租金公平地分擔。

160. 目前的應課差餉租值，是根據一九八六年十月的租值釐定。由於該年以來物業價值升幅龐大，因此，根據一九九零年七月租值釐定的新應課差餉租值會大幅提高，這是

不足為奇的。此外，交通的改善和基建及其他設施的發展，亦使同級別樓宇的個別增幅相距甚遠。住宅樓宇應課差餉租值的平均增幅，將約為 65%，非住宅樓宇將為 105%，而整體平均增幅則約為 85%。不同級別樓宇，升幅差距將會很大。

161. 當然，應課差餉租值的變更，不會直接決定差餉繳納人須多繳的差餉額。差餉繳納人最終繳納的差餉額，將取決於對應課差餉租值徵收的百分率，及任何將會實行的其他措施，例如寬減差餉措施。

162. 我現建議把全港的差餉總徵收率，由 7.5% 減至 5.5%。在市政局轄區內，一般差餉徵收率將由 4% 減至 2.5%，而撥歸市政局的差餉，則由 3.5% 減至 3.0%。至於區域市政局的轄區，一般差餉徵收率將由 1.5% 提高至 1.75%，而撥歸區域市政局的差餉，則由 6% 減至 3.75%。

163. 各位議員都知道，雖然市政局及區域市政局財政獨立，但主要的經費來自差餉收入。因此，我在提出新差餉徵收率時，已考慮過市政局及區域市政局目前的財政狀況（特別是市政局在一九九零至九一年度的預算赤字），以及這兩個市政局在未來三年繼續推行各項已計劃的活動所需的資源。在這方面，我們已鼓勵兩個市政局根據經濟狀況來界定其需求，並顧及政府的開支策略。

164. 我感謝兩個市政局作出回應，並採取積極措施厲行節約。舉例來說，市政局已同意將市政總署未來三年的人手實額，限制在一九九零年十月的水平，並考慮實施各項衡工量值研究所提出的建議。區域市政局方面，儘管該局的工作不斷擴展，各新市鎮的服務亦有需要擴充，但該局仍將未來三年的開支預測向下調整。我很高興向各位報告，我建議的新差餉徵收率，是經過充分諮詢兩個市政局主席後才決定的。

165. 現在轉談差餉寬減的辦法。為紓緩應課差餉租值提高後帶來的初期影響，我打算除降低差餉徵收率外，還在一九九一至九二年度推行多項上月通過的一九九一年差餉（修訂）條例所規定的差餉寬減措施。我曾向各位議員解釋，實施寬減措施的目的，是把所繳納差餉的增幅，限制在上年所繳納差餉額的一個百分率以內。這個百分率將由本局以通過決議案方式釐定。我建議一九九一至九二年度這個百分率應定為 25%。

166. 這表示，個別差餉繳納人在一九九一至九二年度全年所繳付的最高差餉額，將不會超過一九九零至九一年度所繳數額的 25%。這項寬減措施，會令約 31% 住宅樓宇的差餉繳納人及 64% 非住宅樓宇的差餉繳納人受惠。

167. 上述措施實行後，一九九一至九二年度小型私人樓宇單位差餉的平均加幅，約為每月 38 元，大型單位則約為 137 元。公共房屋方面，過去，房屋委員會都在調整差餉初期代公屋住戶承擔所增差餉。房屋委員會所收取的租金已包括差餉在內，而租金通常輪流每兩年調整一次。房屋委員會今次是否會以類似方式承擔增加的差餉，將由該會自行

決定。以房屋委員會的單位來說，提高差餉後所增加的費用，平均為每單位每月約 19 元。有關各類樓宇的平均增幅，詳載於本演辭印刷本的「補編」。

168. 差餉繳納人大都要多付差餉，但有 57% 所繳納的差餉，增幅低於 25% 的上限；小部分（約 8%）所繳納的差餉則比以前為少。

169. 在計及我所講述的差餉寬減措施的影響後，一九九一至九二年度這些建議為政府一般收入帶來的差餉收益，估計約為 35 億元，比一九九零至九一年度的預期收益多 4.35 億元。一九九一至九二年度，市政局的估計差餉收益為 33 億元，區域市政局為 16.5 億元，比一九九零至九一年度的收益，分別增加 9.2 億元及 1.95 億元。

### 各項建議的實施

170. 主席先生，根據你簽署的保障政府收入令，我就應課稅品、汽車首次登記稅、車輛牌照費、駕駛執照費及車輛過戶費所作的建議，由即日起生效，根據類似的法令，其他有關飛機旅客離境稅、隧道通行費、有限制牌照銀行及接受存款公司的牌照費及註冊費、船隻停泊費及差餉的建議，將由一九九一年四月一日起生效。

### 總結

171. 主席先生，我現在作總結。讓我綜述本演辭的主題：公共開支的控制、本港的財政實力及審慎的舉債計劃。

172. 今年，我相當詳盡地討論控制公共開支的問題。我強調我們十分重視這項工作，亦解釋如何付諸實行。嚴格審核資源的運用、評估所有新開支項目的建議，以及運用經深思熟慮而制訂的準則，全都是財政預算管理工作的一部分。預算草案本身，以及我曾經提到當局所作的努力，證明了我們控制公共開支的方法正產生作用。

173. 我曾幾次提到本港的財政實力，並說明我們將以一個良好的財政狀況來展開下一年。雖然預算草案撥出款項，用以繼續改善對社會提供的經常服務，以及進行一個規模龐大的基本工程計劃，但所需的開支，全部都是我們能力可以負擔的。我們有充裕儲備，如果加上先前提到對法定機構所作的巨額資本投資，情況更為理想。

174. 我闡述今年的財政預算策略時，曾經談及我們的舉債計劃。我深信政府舉債，如能妥善策劃，從良好財政管理的角度來看，會是一個非常有價值的方法。說到這裏，我不能不再提及我們的財政實力。由於貸款人十分着重借款人的信用，因此，我們更須確保財政狀況維持健全。

175. 稅收方面，在制訂今年的徵稅措施時，我再次以求取更穩定的稅收為依歸，此舉對應付日後的公共開支計劃大有幫助。有關改革我們的課稅制度，毫無疑問，很多工作仍有待進行。但我堅信，健全的財政狀況，應該經由穩定漸進的發展過程而達致。我不認為我們需要令人震驚的改革。希望今午我提出的財政預算案，不致令各位議員過於震驚。

176. 主席先生，這是我向本局提交的最後一個預算案。這個預算案的目的，簡單而言，是把我非常重視的健全財政管理工作持續。除徵稅建議外，我亦提出了多項措施，以進一步提高香港的國際金融中心地位。整體而言，各項建議可使香港的財政狀況在未來一年維持穩健，讓我們充滿信心，面對未來。我開始時提到不明朗的情況遍及全球，及香港極易受外來因素所影響。雖然如此，我相信我提出的建議堅穩充實，足以確保我們的生活質素不斷提高，且有能力繼續建設未來。我們有理由對香港這個社會充滿信心。今天，我為下年度以及未來多年定下一個既積極又實際的財政預算案，因此我認為值得提交本局通過。

177. 主席先生，我謹此提出押後辯論這項動議。

根據會議常規第 54 條第(2)段的規定，現押後辯論上述條例草案。

### 休會與下次會議

主席(譯文):各項預算會交由財務委員會審核。我現依照會議常規的規定，宣佈休會。下次會議定於一九九一年三月十三日星期三下午二時三十分舉行。

會議遂於下午四時十五分結束。

(附註：會議過程正式紀錄所列條例草案簡稱的中文譯名，除 1991 年撥款條例草案外，僅作參考指南，並無權威效力。)



## 補編

	頁 數
詞彙	904
演辭註釋：	
一九九零年的本港經濟	908
一九九一年經濟展望	912
徵稅措施	913
附表：	
1 一九九零至九一年度及一九九一至 九二年度政府開支及收入	934
2 一九九零至九一年度及一九九一至 九二年度轉撥各基金的款項	935

---

## 詞彙

---

註：以粗體字印出的名詞在本詞彙其他地方另有註解。

---

非經常開支 指所有記入基本工程儲備基金（工程帳）及貸款基金帳目的開支，另加從政府一般收入帳目支付的機器、設備及工程開支。

非經常收支赤字 指非經常開支與非經常收入兩者的差額。

非經常收入 指所有記入各基金帳目的收入（包括結餘利息），另加經常收入收入項下所列例外項目的收入。

現金盈餘／赤字 指經營盈餘與非經常收支赤字兩者的差額。

綜合現金盈餘／赤字 指扣除股本投資（由資本投資基金支付）後的現金盈餘／赤字。

財政儲備 指累積的綜合現金盈餘。財政儲備又稱政府儲備。

基金開支 指記入基本工程儲備基金（工程帳）、貸款基金及資本投資基金各帳目的開支。轉撥給基金或從基金轉撥的款項，並不影響開支水平。

基金收入 指除了從政府一般收入帳目轉撥的款項，所有直接記入基金帳目的收入，包括：

    基本工程儲備基金（工程帳）

        工程捐款

        從賣地收入撥來款項

        結餘利息

    貸款基金

        償還的貸款

        貸款利息

        結餘利息

    資本投資基金

        股息

        利息

        結餘利息

政府一般收入帳目開支 指所有根據撥款條例的規定記入政府一般收入帳目的開支，包括轉撥各基金的款項。

政府一般收入帳目收入 指所有記入 11 個收入總目中任何一個的收入。

政府開支 指經營開支與非經常開支的總額。政府開支又稱綜合帳目開支，與公共開支並不相同。

政府收入 指基金收入與政府一般收入帳目收入的總額。

## 本港內部稅收

直接稅  
博彩及彩票稅  
娛樂稅  
酒店房租稅  
印花稅  
飛機旅客離境稅  
海底隧道通過稅

經營開支 指所有由政府一般收入帳目支付並記入收支預算內「經常帳」項下任何一個分目的開支，另加其他非經常開支。

經營盈餘 指經營開支與經常收入兩者的差額。

公共開支 指政府開支，另加：

香港房屋委員會、市政局及區域市政局的總開支（經常及非經常開支）；及  
由政府獎券基金支付的款項。

公共開支亦稱為公營部門綜合開支。

經常收入 指所有記入政府一般收入帳目的收入（包括結餘利息），下列項目除外：

遺產稅  
的士牌費  
賣地收益  
償還的貸款  
捐款

以上各項均視作非經常收入。

直接稅

入息稅及利得稅  
遺產稅

間接稅

應課稅品稅項  
一般差餉  
博彩及彩票稅  
娛樂稅  
酒店房租稅  
印花稅  
飛機旅客離境稅  
海底隧道通過稅  
車輛稅  
專利稅及特權稅

## 一九九零年的本港經濟

## 第 55 及 63 段

一九九零年本地生產總值開支各主要組成部分的實質增長率：

	(%)	(%)
私人消費開支		4.2
政府消費開支		7.6
本地固定資本形成總額		6.4
土地及樓宇轉讓費用	0.6	
建造業	7.8	
地產發展商毛利	9.6	
機器及設備	4.3	
貨物出口總額		9.2
本地產品出口	-0.5	
轉口	16.0	
貨物入口		11.3
勞務出口		6.3
勞務入口		10.3
本地生產總值		2.4

## 第 56 段

一九八九及一九九零年經季節性調整的失業率：

	(%)
一九八九年第一季	1.3
第二季	1.4
第三季	1.4
第四季	1.3
一九九零年第一季	1.7
第二季	1.6
第三季	1.7
第四季	1.4

一九八九及一九九零年工資及入息與上年同期比較的增長率（以貨幣計算）：

	<u>製造業</u> <u>入息</u> (%)	<u>主要服務</u> <u>行業入息</u> (%)	<u>製造業工人</u> <u>工資率</u> (%)
一九八九年三月	17.8	16.9	10.8
六月	17.3	16.3	
九月	16.1	17.6	12.1
十二月	15.5	16.0	
一九九零年三月	14.0	13.4	12.2
六月	16.3	19.6	
九月	13.1	17.6	12.3

一九八九及一九九零年甲類消費物價指數與上年同期比較的上漲率：

	(%)
一九八九年第一季	9.8
第二季	10.4
第三季	10.1
第四季	9.9
一九九零年第一季	9.4
第二季	9.3
第三季	9.5
第四季	10.9

## 第 57 段

本地產品出口及轉口的表現

(i) 與上年同期比較的實質增長率：

	<u>本地產品出口</u> (%)	<u>轉口</u> (%)
一九八八年	9	46
一九八九年	0	19
一九九零年	0	16
一九九零年第一季	-5	6
第二季	-2	13
第三季	-2	14
第四季	6	30

(ii) 本地產品出口及轉口在出口總值所佔的百分率：

	<u>本地產品出口</u> (%)	<u>轉口</u> (%)
一九八七年	52	48
一九八八年	44	56
一九八九年	39	61
一九九零年	35	65



## 第 59 段

與上年同期比較的留用入口貨物實質增長率：

	留用入口貨物			
	總額	糧食及 消費品	原料及 半製成品	資本財
	(%)	(%)	(%)	(%)
一九八八年	13	9	14	17
一九八九年	0	-10	5	-2
一九九零年	6	-4	13	4
一九九零年第一季	-7	-15	-5	3
第二季	1	-6	5	-3
第三季	9	-2	19	2
第四季	21	7	32	15

一九九零年的本港有形貿易：

	百萬元	以貨幣計算的 增長率 (%)
本地產品出口	225,875	1
轉口	413,999	20
出口總額	639,874	12
入口*	645,200	14
有形貿易赤字	5,326+	

\* 包括作工商業用的入口黃金估計數字。

+ 相等於一九九零年入口貨物總值的 0.8%。一九八九年出現 52.90 億元的有形貿易盈餘，相等於入口貨物總值的 0.9%。

## 一九九一年經濟展望

## 第 69 段

一九九一年本地生產總值開支各主要組成部分的實質增長率預測如下：

	(%)	(%)
私人消費開支		3.5
政府消費開支		6.0
本地固定資本形成總額		4.6
土地及樓宇轉讓費用	5.0	
建造業	5.5	
地產發展商毛利	4.5	
機器及設備	4.0	
貨物出口總額		10.3
本地產品出口	2.5	
轉口	15.0	
貨物入口		10.7
勞務出口		6.0
勞務入口		7.0
本地生產總值		3.5

徵稅措施

## 第 132 段

## 碳氫油類稅

	<u>現行稅率</u> (元/升)	<u>建議稅率</u> (元/升)
車用汽油及飛機汽油	3.58	3.76
輕質柴油	1.78	1.87

## 第 135 段

## 含酒精飲品稅及酒精稅

	現行稅率		建議稅率	
	從量稅率 (元/升)	從價稅率 (%)	從量稅率 (元/升)	從價稅率 (%)
拔蘭地、甜酒、威士忌、氈酒、秣酒、伏特加及其他烈酒	57	35	66	35
香檳及其他含氣葡萄酒	35	35	41	35
無氣葡萄酒	24	20	28	20
此外，如按容量計的酒精強度超過 45%，則每超過 1% 須額外繳交	1.65		1.90	

	現行稅率 (元/百升)	建議稅率 (元/百升)
蘋果酒、梨酒及其他同類飲品	160	184
啤酒	242	279
非歐洲種類葡萄酒	1,045	1,202
中國酒類及其他烈酒、日本米酒、椰子酒	539	620
此外，如按容量計的酒精強度超過 30%，則每超過 1% 須額外繳交	18	20.70
乙醇及含有乙醇的混合物	539	620
甲醇及含有甲醇的混合物	539	620
此外，如按容量計的酒精強度超過 30%，則每超過 1% 須額外繳交	18	20.70

## 第 136 段

## 煙草稅

	現行稅率 (元／千支)	建議稅率 (元／千支)
香煙	240	720
	(元／千克)	(元／千克)
雪茄	310	930
中國製造煙草	60	870
所有其他已加工煙草 (用以製造香煙者除外)	290	870

## 第 137 段

## 化妝品稅

	現行稅率 (從價稅率%)	建議稅率 (從價稅率%)
化妝品	25	30

## 第 138 段

## 飛機旅客離境稅

	<u>現行稅額</u> (元)	<u>建議稅額</u> (元)
12 歲或以上的旅客	100	150
兩歲或以上但不 超過 12 歲的旅客	50	毋須繳稅

## 第 140 至 142 段

## 汽車首次登記稅

<u>類別</u>	<u>現行稅率</u> (從價稅率%)	<u>建議稅率</u> (從價稅率%)
私家車		
基本類 (到岸價 格低於 30,000 元)	80	90
半豪華類 (到岸 價格由 30,000 元 至 60,000 元)	90	105
豪華類 (到岸價 格超過 60,000 元)	100	120
電單車及機動三輪車	80	90
貨車		
客貨車類輕型貨車 不超過 1.9 公噸	25	90
超過 1.9 公噸	25	50
其他	25	35
其他類別車輛 (的士、公共 及私家小型巴士、公共及私 家巴士、特別用途車輛)	15	15

## 第 146 段

有限制牌照銀行及接受存款公司  
牌照費及註冊費

	<u>現行收費</u> (元)	<u>建議收費</u> (元)
註冊費〔第 23(1)條〕	80,730	113,020
註冊續期費〔第 23(2)條〕	80,730	113,020
有限制牌照銀行牌照費〔第 26(1)條〕	274,480	384,270
有限制牌照銀行牌照續期費〔第 26(2)條〕	274,480	384,270
在本港開設每一接受存款公司分公司或有限制 牌照銀行分行的收費〔第 45(1)條〕	13,650	19,110
在本港維持每一接受存款公司分公司或有限制 牌照銀行分行的每年收費〔第 45(1)及(2)條〕	13,650	19,110
在海外開設每一接受存款公司分公司或有限制 牌照銀行分行的收費〔第 51(1)條〕	27,430	38,400
在海外維持每一接受存款公司分公司或有限制 牌照銀行分行的每年收費〔第 51(1)及(2)條〕	27,430	38,400
在海外開設每一接受存款公司或有限制 牌照銀行代表辦事處的收費〔第 51(1)條〕	13,650	19,110
在海外維持每一接受存款公司或有限制牌照銀 行代表辦事處的每年收費〔第 51(1)及(2)條〕	13,650	19,110

## 第 147 段

## 車輛牌照費及駕駛執照費

	現行收費 (元)	建議收費 (元)
<u>駕駛執照</u>		
正式駕駛執照	225	250
駕駛教師執照	690	760
學習駕駛執照	460	510
臨時駕駛執照	225	250
駕駛考試	460	510
電單車駕駛考試	460	510
駕駛教師考試	460	510
國際駕駛許可證	70	80
執照副本	100	110
國際駕駛許可證副本	70	80
交通事項定罪紀錄	55	60
交通事項無定罪紀錄證明書	55	60
<u>車輛牌照</u>		
<u>貨車（客貨車類輕型貨車除外） 及特別用途車輛</u>		
不超過 1.9 公噸	1,065	1,175
1.9 公噸以上但不超過 5.5 公噸	2,080	2,290
5.5 公噸以上	4,160	4,580
<u>客貨車類輕型貨車</u>		
不超過 1.9 公噸	1,065	2,115
1.9 公噸以上	2,080	4,140
<u>的士</u>	2,765	3,045



	<u>現行收費</u> (元)	<u>建議收費</u> (元)
<u>私家車</u>		
不超過 1 500cc	3,465	3,815
1 500cc 以上但不超過 2 500cc	5,160	5,680
2 500cc 以上但不超過 3 500cc	6,860	7,550
3 500cc 以上但不超過 4 500cc	8,560	9,420
4 500cc 以上	10,195	11,215
私家車使用柴油燃料附加費	1,325	1,460
<u>電動客運車輛</u>		
不超過 1 公噸	400	440
每增加 250 千克	85	95
<u>電單車</u>	1,090	1,200
<u>機動三輪車</u>	1,090	1,200
<u>公共小型巴士</u>	7,555	8,315
<u>私家小型巴士</u>	2,395	2,635
<u>公共巴士</u>		
司機座位的收費	22	25
每個其他座位的額外收費	44	50
<u>私家巴士</u>		
司機座位的收費	22	25
每個其他座位的額外收費	39	45
<u>拖車</u>		
每 250 千克 (或不足 250 千克) 的收費	28	30
<u>傷殘者車輛</u>	11	12

## 第 148 段

## 旅客登船費及船隻停泊費

	<u>現行收費</u> (元／噸)	<u>建議收費</u> (元／噸)
<u>停泊費</u>		
下列類型渡輪每次停泊每噸計收費：		
動力承托船隻	2.30	2.60
不屬於動力承托船隻的渡輪	1.15	1.30
不屬於渡輪的船隻，每次停泊每噸計收費	2.30	2.60
	(元)	(元)
<u>旅客登船費</u>		
每名繳付超過 12 元單程船費的旅客	19	21
每名使用贈券的免付船費旅客	19	21

## 第 149 段

## 車輛過戶費

	<u>現行收費</u> (元)	<u>建議收費</u> (元)
<u>過戶</u>		
電單車及機動三輪車	50	250
其他類別車輛	50	1,000



一九九一至九二年度預算案減稅措施  
對單身及已婚納稅人大致上的影響

	<u>單身人士</u>	<u>已婚夫婦</u>	<u>總數</u>
(a) 享有以下利益的納稅人數目：			
毋須納稅	25 000	5 000	30 000
減少納稅	647 000	423 000	1 070 000
(b) 未能受惠的納稅人數目，即仍須 按標準稅率納稅的人數	28 000	72 000	100 000
總數	700 000	500 000	1 200 000

一九九一至九二年度按不同入息組別列出的  
單身及已婚納稅人的預測分布情況

<u>單身人士</u>	<u>納稅人數目</u>
低入息組別 (每年入息低於 120,000 元)	560 000
中等入息組別 (每年入息介乎 120,000 元與 210,000 元之間)	85 000
高入息組別 (每年入息超過 210,000 元)	30 000
 <u>已婚人士</u>	
低入息組別 (每年入息低於 180,000 元)	353 000
中等入息組別 (每年入息介乎 180,000 元與 360,000 元之間)	95 000
高入息組別 (每年入息超過 360,000 元)	<u>47 000</u>
實施預算案減稅措施後的納稅人總數	1 170 000
 加：	
由於預算案的減稅措施而在一九九一至九二年度 脫離稅網但可能要繳納一九九零至九一年度最後 稅款的納稅人估計數目	<u>30 000</u>
估計在一九九一至九二年度須納稅的總人數	<u>1 200 000</u>

提高個人免稅額及修訂邊際稅率的建議  
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例

單身人士

每年入息 (元)	現行應繳稅款 (免稅限額:39,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:41,000元)		節省稅款 (A) - (B)		備 註
	數額 (A) (元)	實際稅率 (%)	數額 (B) (元)	實際稅率 (%)	(元)	(%)	
40,000	20	0.1	-	-	20	100.0	入息少於196,500元的納稅人，全部會因這些減稅措施而受惠。
41,000	40	0.1	-	-	40	100.0	
42,000	60	0.1	20	< 0.1	40	66.7	入息超過41,000元但少於196,500元的納稅人，會因個人免稅額提高及邊際稅率修訂而減少納稅。
48,000	180	0.4	140	0.3	40	22.2	
60,000	690	1.2	380	0.6	310	44.9	
72,000	1,860	2.6	1,390	1.9	470	25.3	
84,000	3,450	4.1	2,710	3.2	740	21.4	
96,000	5,460	5.7	4,750	4.9	710	13.0	
108,000	7,890	7.3	7,350	6.8	540	6.8	
120,000	10,850	9.0	10,350	8.6	500	4.6	
132,000	13,850	10.5	13,350	10.1	500	3.6	
144,000	16,850	11.7	16,350	11.4	500	3.0	
156,000	19,850	12.7	19,350	12.4	500	2.5	
168,000	22,850	13.6	22,350	13.3	500	2.2	
180,000	25,850	14.4	25,350	14.1	500	1.9	
191,500	28,725*	15.0	28,225	14.7	500	1.7	
192,000	28,800	15.0	28,350	14.8	450	1.6	
196,500	29,475	15.0	29,475*	15.0	-	-	按標準稅率繳稅的人士，不會因這些減稅措施而受惠。
204,000	30,600	15.0	30,600	15.0	-	-	

\* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

**提高個人免稅額及修訂邊際稅率的建議  
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例**

**供養兩名父母的單身人士**

每年入息	現行應繳稅款 (免稅限額:63,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:65,000元)		節省稅款		備註
	數額 (A)	實際稅率	數額 (B)	實際稅率	(A) - (B)	(%)	
(元)	(元)	(%)	(元)	(%)	(元)	(%)	
64,000	20	< 0.1	-	-	20	100.0	入息少於256,500元的納稅人，全部會因這些減稅措施而受惠。 入息少於65,000元的納稅人，會因個人免稅額提高而毋須繳稅。
65,000	40	0.1	-	-	40	100.0	
72,000	180	0.3	140	0.2	40	22.2	入息超過65,000元但少於256,500元的納稅人，會因個人免稅額提高及邊際稅率修訂而減少納稅。
84,000	690	0.8	380	0.5	310	44.9	
96,000	1,860	1.9	1,390	1.4	470	25.3	
108,000	3,450	3.2	2,710	2.5	740	21.4	
120,000	5,460	4.6	4,750	4.0	710	13.0	
132,000	7,890	6.0	7,350	5.6	540	6.8	
144,000	10,850	7.5	10,350	7.2	500	4.6	
156,000	13,850	8.9	13,350	8.6	500	3.6	
168,000	16,850	10.0	16,350	9.7	500	3.0	
180,000	19,850	11.0	19,350	10.8	500	2.5	
192,000	22,850	11.9	22,350	11.6	500	2.2	
204,000	25,850	12.7	25,350	12.4	500	1.9	
216,000	28,850	13.4	28,350	13.1	500	1.7	
228,000	31,850	14.0	31,350	13.8	500	1.6	
240,000	34,850	14.5	34,350	14.3	500	1.4	
251,500	37,725*	15.0	37,225	14.8	500	1.3	
256,500	38,475	15.0	38,475*	15.0	-	-	按標準稅率繳稅的人士，不會因這些減稅措施而受惠。
264,000	39,600	15.0	39,600	15.0	-	-	

\* 入息達這些水平的新僱稅納稅人須進入標準稅率範圍。

**提高個人免稅額及修訂邊際稅率的建議  
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例**

**無子女的已婚人士**

每年入息 (元)	現行應繳稅款 (免稅限額:80,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:82,000元)		節省稅款 (A) - (B)		備 註
	數額 (A) (元)	實際稅率 (%)	數額 (B) (元)	實際稅率 (%)	(元)	(%)	
81,000	20	< 0.1	-	-	20	100.0	入息少於299,000元的納稅人，全部 會因這些減稅措施而受惠。
82,000	40	< 0.1	-	-	40	100.0	
84,000	80	0.1	40	< 0.1	40	50.0	入息少於82,000元的納稅人，會因個 人免稅額提高而毋須繳稅。
96,000	440	0.5	280	0.3	160	36.4	
108,000	1,320	1.2	940	0.9	380	28.8	
120,000	2,700	2.3	2,020	1.7	680	25.2	
132,000	4,560	3.5	3,900	3.0	660	14.5	
144,000	6,840	4.8	6,100	4.2	740	10.8	
156,000	9,600	6.2	9,100	5.8	500	5.2	
168,000	12,600	7.5	12,100	7.2	500	4.0	
180,000	15,600	8.7	15,100	8.4	500	3.2	
192,000	18,600	9.7	18,100	9.4	500	2.7	
204,000	21,600	10.6	21,100	10.3	500	2.3	
216,000	24,600	11.4	24,100	11.2	500	2.0	
228,000	27,600	12.1	27,100	11.9	500	1.8	
240,000	30,600	12.8	30,100	12.5	500	1.6	
264,000	36,600	13.9	36,100	13.7	500	1.4	
288,000	42,600	14.8	42,100	14.6	500	1.2	
294,000	44,100*	15.0	43,600	14.8	500	1.1	
299,000	44,850	15.0	44,850*	15.0	-	-	入息超過82,000元但少於299,000元 的納稅人，會因個人免稅額提高及邊 際稅率修訂而減少納稅。
312,000	46,800	15.0	46,800	15.0	-	-	
							按標準稅率繳稅的人士，不會因這些 減稅措施而受惠。

\* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。



**提高個人免稅額及修訂邊際稅率的建議  
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例**

**有兩名子女的已婚人士**

每年入息 (元)	現行應繳稅款 (免稅限額:104,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:106,000元)		節省稅款 (A) — (B)		備 註
	數額 (A) (元)	實際稅率 (%)	數額 (B) (元)	實際稅率 (%)	(元)	(%)	
105,000	20	< 0.1	-	-	20	100.0	入息少於359,000元的納稅人，全部會因這些減稅措施而受惠。
106,000	40	< 0.1	-	-	40	100.0	
108,000	80	0.1	40	< 0.1	40	50.0	入息少於106,000元的納稅人，會因個人免稅額提高而毋須繳稅。
120,000	440	0.4	280	0.2	160	36.4	
132,000	1,320	1.0	940	0.7	380	28.8	
144,000	2,700	1.9	2,020	1.4	680	25.2	
156,000	4,560	2.9	3,900	2.5	660	14.5	
168,000	6,840	4.1	6,100	3.6	740	10.8	
180,000	9,600	5.3	9,100	5.1	500	5.2	
192,000	12,600	6.6	12,100	6.3	500	4.0	
204,000	15,600	7.6	15,100	7.4	500	3.2	
216,000	18,600	8.6	18,100	8.4	500	2.7	
228,000	21,600	9.5	21,100	9.3	500	2.3	
240,000	24,600	10.3	24,100	10.0	500	2.0	
264,000	30,600	11.6	30,100	11.4	500	1.6	
288,000	36,600	12.7	36,100	12.5	500	1.4	
312,000	42,600	13.7	42,100	13.5	500	1.2	
336,000	48,600	14.5	48,100	14.3	500	1.0	
354,000	53,100*	15.0	52,600	14.9	500	0.9	
359,000	53,850	15.0	53,850*	15.0	-	-	入息超過106,000元但少於359,000元的納稅人，會因個人免稅額提高及邊際稅率修訂而減少納稅。
360,000	54,000	15.0	54,000	15.0	-	-	

\* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

**提高個人免稅額及修訂邊際稅率的建議  
對不同入息人士應繳稅款的影响舉例**

**有兩名子女及供養兩名父母的已婚人士**

每年入息	現行應繳稅款 (免稅限額:128,000元)		建議應繳稅款 (免稅限額:130,000元)		節省稅款		備 註
	數額 (A)	實際稅率	數額 (B)	實際稅率	(A) - (B)		
(元)	(元)	(%)	(元)	(%)	(元)	(%)	
129,000	20	< 0.1	-	-	20	100.0	入息少於419,000元的納稅人，全部會因這些減稅措施而受惠。
130,000	40	< 0.1	-	-	40	100.0	
132,000	80	0.1	40	< 0.1	40	50.0	入息少於130,000元的納稅人，會因個人免稅額提高而 <u>毋須</u> 繳稅。
144,000	440	0.3	280	0.2	160	36.4	
156,000	1,320	0.8	940	0.6	380	28.8	
168,000	2,700	1.6	2,020	1.2	680	25.2	
180,000	4,560	2.5	3,900	2.2	660	14.5	
192,000	6,840	3.6	6,100	3.2	740	10.8	
204,000	9,600	4.7	9,100	4.5	500	5.2	
216,000	12,600	5.8	12,100	5.6	500	4.0	
228,000	15,600	6.8	15,100	6.6	500	3.2	
240,000	18,600	7.8	18,100	7.5	500	2.7	
264,000	24,600	9.3	24,100	9.1	500	2.0	
288,000	30,600	10.6	30,100	10.5	500	1.6	
312,000	36,600	11.7	36,100	11.6	500	1.4	
336,000	42,600	12.7	42,100	12.5	500	1.2	
360,000	48,600	13.5	48,100	13.4	500	1.0	
384,000	54,600	14.2	54,100	14.1	500	0.9	
408,000	60,600	14.9	60,100	14.7	500	0.8	
414,000	62,100*	15.0	61,600	14.9	500	0.8	
419,000	62,850	15.0	62,850*	15.0	-	-	入息超過130,000元但少於419,000元的納稅人，會因個人免稅額提高及邊際稅率修訂而 <u>減少</u> 納稅。
432,000	64,800	15.0	64,800	15.0	-	-	
							按標準稅率繳稅的人士，不會因這些減稅措施而受惠。

\* 入息達這些水平的薪俸稅納稅人須進入標準稅率範圍。

入息低於下列水平的人士毋須繳納薪俸稅

	<u>現行入息水平</u> (元)	<u>建議入息水平</u> (元)
<u>毋須供養父母的人士</u>		
單身	39,001	41,001
已婚	80,001	82,001
已婚加一名子女	94,001	96,001
已婚加兩名子女	104,001	106,001
已婚加三名子女	107,001	109,001
<u>供養兩名父母的人士</u>		
單身	63,001	65,001
已婚	104,001	106,001
已婚加一名子女	118,001	120,001
已婚加兩名子女	128,001	130,001
已婚加三名子女	131,001	133,001
<u>供養兩名父母及獲得額外 供養父母免稅額的人士</u>		
單身	69,001	71,001
已婚	110,001	112,001
已婚加一名子女	124,001	126,001
已婚加兩名子女	134,001	136,001
已婚加三名子女	137,001	139,001

**入息高於下列水平的人士開始按  
最高邊際稅率(25%)繳納薪俸稅**

	<u>現行入息水平</u> (元)	<u>建議入息水平</u> (元)
<b><u>毋須供養父母的人士</u></b>		
單身	109,000	101,000
已婚	150,000	142,000
已婚加一名子女	164,000	156,000
已婚加兩名子女	174,000	166,000
已婚加三名子女	177,000	169,000
<b><u>供養兩名父母的人士</u></b>		
單身	133,000	125,000
已婚	174,000	166,000
已婚加一名子女	188,000	180,000
已婚加兩名子女	198,000	190,000
已婚加三名子女	201,000	193,000
<b><u>供養兩名父母及獲得額外 供養父母免稅額的人士</u></b>		
單身	139,000	131,000
已婚	180,000	172,000
已婚加一名子女	194,000	186,000
已婚加兩名子女	204,000	196,000
已婚加三名子女	207,000	199,000

**註**

根據建議的稅率結構，雖然納稅人會在較低的入息水平便進入 25% 邊際稅率級別，但開始進入這個稅級時的應繳稅款，在一九九一至九二年度將較現時減少 820 元。

下列入息水平的人士須進入標準稅率範圍

	<u>現行入息水平</u> (元)	<u>建議入息水平</u> (元)
<b><u>毋須供養父母的人士</u></b>		
單身	191,500	196,500
已婚	294,000	299,000
已婚加一名子女	329,000	334,000
已婚加兩名子女	354,000	359,000
已婚加三名子女	361,500	366,500
<b><u>供養兩名父母的人士</u></b>		
單身	251,500	256,500
已婚	354,000	359,000
已婚加一名子女	389,000	394,000
已婚加兩名子女	414,000	419,000
已婚加三名子女	421,500	426,500
<b><u>供養兩名父母及獲得額外 供養父母免稅額的人士</u></b>		
單身	266,500	271,500
已婚	369,000	374,000
已婚加一名子女	404,000	409,000
已婚加兩名子女	429,000	434,000
已婚加三名子女	436,500	441,500

一九九一至九二年度按入息組別列出的薪俸稅  
估計稅收（實施預算案的減稅措施後）

入息組別（按每 年應課稅入息計） （元）	納稅人數目	佔薪俸稅納稅人 總數的百分率 （%）	稅收 （百萬元）	佔薪俸稅總稅 收的百分率 （%）
60,000 及以下	279 000	23.2	70	0.4
60,001- 120,000	506 000	42.2	1,710	9.9
120,001- 240,000	309 000	25.7	5,310	30.8
240,001- 600,000	86 000	7.2	5,840	33.8
600,001- 1,000,000	14 000	1.2	2,120	12.3
1,000,001 及以上	<u>6 000</u>	<u>0.5</u>	<u>2,210</u>	<u>12.8</u>
總數	<u>1 200 000</u>	<u>100.0</u>	<u>17,260</u>	<u>100.0</u>

在一九九一至九二年度，全部 1 200 000 名薪俸稅納稅人中，估計有 100 000 人（即 8.3%）須按 15% 的標準稅率繳稅，但這一小部分納稅人所繳交的稅款，約為 97 億元，佔薪俸稅總稅收的 56%。按標準稅率繳稅的人士包括：

每年入息為 196,500 元或以上的單身人士	28 000 名
每年入息為 196,500 元或以上的分開評稅已婚納稅人	50 000 名
每年入息為 299,000 元或以上的已婚夫婦	<u>22 000 名</u>
	<u>100 000 名</u>

## 第 167 段

重估差餉對各類樓宇的影響  
應課差餉

類別	所繳差餉減少 或維持不變		增幅少於 25%		增幅為 25%		整 體 平均每 月增幅 (元)
	平均每 月減幅 (元)	在該類別所 佔百分率 (%)	平均每 月增幅 (元)	在該類別所 佔百分率 (%)	平均每 月增幅 (元)	在該類別所 佔百分率 (%)	
小型私人住宅樓宇 (註 1)	7	7	27	56	63	37	38
大型私人住宅樓宇 (註 1)	93	11	154	58	187	31	137
公共住宅樓宇 (註 2)	3	4	16	72	31	24	19
舖位／商業樓宇	62	20	122	29	292	51	173
辦公室	-	-	38	2	237	98	233
工業樓宇 (註 3)	-	-	102	4	203	96	199
所有類別	35	8	32	57	112	35	54

## 註

- (1) 住宅單位是按實用面積分類：

## 實用面積

小型住宅樓宇	-	至 99.9 平方米 (1 075 平方呎)
大型住宅樓宇	-	100 平方米 (1 076 平方呎) 及以上

- (2) 包括房屋委員會、房屋協會及私人廉租屋邨的單位。
- (3) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。

附表 1

政府開支及收入  
(百萬元)

	1990-91				1991-92	
	原來預算		修訂預算		預算草案 (實施徵稅措施前)	
<b>開支</b>						
政府一般收入帳目	65,260		63,130		73,560	
基本工程儲備基金	20,820		18,910		25,750	
貸款基金	810		1,340		1,970	
資本投資基金	4,090	25,720	6,335	26,585	3,490	31,210
	90,980		89,715		104,770	
<b>收入</b>						
政府一般收入帳目	84,460		83,090		93,510	
基本工程儲備基金	5,160		4,040		6,400	
貸款基金	410		450		550	
資本投資基金	1,670	7,240	2,285	6,775	2,350	9,300
	91,700		89,865		102,810	
盈餘／(赤字)	720		150		(1,960)	
<b>儲備</b>						
期初結餘	72,580		72,580		72,730	
盈餘／(赤字)	720		150		(1,960)	
期末結餘	73,300		72,730		70,770	

附註： 上述數字並未計及一九九一至九二年度實施的徵稅措施所帶來的影響。實施徵稅措施後的情況，見附件 A 表 5。



附表 2

轉撥各基金的款項  
(百萬元)

	1990-91		1991-92
	原來預算	修訂預算	預算草案 (實施徵稅措施前)
<u>政府一般收入帳目</u>			
開支	65,260	63,130	73,560
收入	84,460	83,090	93,510
盈餘	19,200	19,960	19,950
轉撥款項(1)	(22,940)	(20,530)	(26,760)
盈餘／(赤字)	(3,740)	(570)	(6,810)
<u>基金</u>			
開支	25,720	26,585	31,210
收入	7,240	6,775	9,300
赤字	(18,480)	(19,810)	(21,910)
轉撥款項(1)	22,940	20,530	26,760
盈餘／(赤字)	4,460	720	4,850
<u>綜合盈餘／(赤字)</u>	720	150	(1,960)
(1)轉撥款項			
政府一般收入帳目	(22,940)	(20,530)	(26,760)
基本工程儲備基金	18,320	15,520	21,210
貸款基金	520	910	1,650
資本投資基金	4,100	4,100	3,900

## 附件

	頁數
A 一九九零／九一至一九九四／九五年度中期預測	937
對直至一九九四至九五年度為止的政府開支及收入作出預測，並將這些預測與歷年情況比較。	
B 一九八六／八七至一九九四／九五年度公開支趨勢	951
說明各計劃範圍之間歷年及預測的資源分配情況。	
C 或有負債	972
列出較重要的政府或有負債項目。	
D 一九九一至九二年度展開的主要新服務或改善服務的經常費用負擔	973
列出訂於一九九一至九二年度實施的新項目。	
E 一九九一至九二年度動工的主要基本工程	976
列出將於一九九一至九二年度動工，每項工程費達一億元或以上的工程。	

一九九零／九一至一九九四／九五年度中期預測引言

中期預測是根據本附件第 I 部所載預測用的假設與收支預算準則，對預測期內的收支情況所作的推測。中期預測會定期按照最新情況作出修訂。

## 2. 中期預測分 3 部分列出：

- (I) 預測用的假設與收支預算準則
- (II) 一九九零／九一至一九九四／九五年度的中期預測
- (III) 從收支預算準則的角度評論中期預測

## 第 I 部 — 預測用的假設與收支預算準則

3. 中期預測是利用數個電腦模式作出，這些模式反映出一系列與政府每項收支的決定因素有關的假設。其中一些假設是與經濟有關（即一般經濟假設），另一些則與政府某些範疇的活動有關（即詳細假設）。所有假設，都以一些對過去和預期趨勢所進行的研究為根據。

### 一般經濟假設

#### 本地生產總值的增長

4. 政府不少重要的收入來源，是與經濟增長有明確關連的。為方便策劃起見，這次中期預測的本地生產總值中期假設實質增長率，定為每年 51/2%。

#### 通貨膨脹

5. 預測期內，假設的平均逐年比較通脹率，已提高至 71/2%（上次中期預測則為 61/2%）。要強調的是，這是一個對趨勢的假設，短期來說，實際的通脹率預期會超過這個趨勢。

### 詳細假設

6. 預測用的假設，包括一系列與預測期內的收支增減模式有關的詳細假設，計為：
- 基本工程的估計現金流量。
  - 這些基本工程的預測完工日期，及其後在人手和經營方面的經常開支。
  - 新訂政策所導致的承擔的估計現金流量。
  - 預期社會對個別服務需求的模式。
  - 來自個別收入來源的收益趨勢。
  - 在一九九一至九二年度實施的新徵稅措施。

## 收支預算準則

7. 除上述預測用的假設外，還有多項準則，用以衡量各項預測結果整體上是否與收支預算政策相違。如有顯著相違之處，當局會檢討基本計劃，並在有關需要及適當的情形下，作出修訂。

8. 下列為較重要的收支預算準則：

- 現金流量盈餘／赤字總額  
政府的一般目標，是謀求現金流量方面有盈餘，以便長遠來說，能夠維持充足的儲備。
- 經營盈餘／赤字  
非經常開支中，大部分須由經營帳目的盈餘（經常收入超過經常開支之數）支付。由經營盈餘負擔的非經常開支，大致訂為最少 50%。
- 總開支增長  
總開支增長不應超過本地生產總值各年整體增長的趨勢假設。
- 非經常開支增長  
由於本質使然，非經常開支的水平預期會略為上落不定。不過，政府的目標，是在某段期間內，把非經常開支的增長，局限在整體開支準則所定的範圍內，即不超過本地生產總值的假設增長趨勢，但會顧及特別計劃的無可避免開支。政府已為定於預測期內實施的多項主要計劃預留款項。在釐定非經常開支計劃的規模時，當局亦會顧及基本工程完成後的經常開支（例如聘用職員、維修等）。
- 公務員人數  
這是政府開支增長率的一個重要決定因素。雖然先前所訂目標是把公務員人數的增長率，定為平均每年不超過 2 1/2%，但由於政府致力控制職位數目的增長，因此預測期內的增長率預料約為 1%。
- 徵稅政策  
這次中期預測反映出本年度財政預算案所提出的徵稅措施。關於需要維持來自各項收費、定額稅項等收入的實質價值，以及定期檢討各種稅項的免稅限額，以便追上通貨膨脹，中期預測都已顧及。

## 第 II 部 — 各項預測

9. 這次中期預測，撮錄在以下 3 個表內。表 1 和表 2 顯示預測的經營收支情況和非經常收支的現金流量；表 3 以一個綜合現金流量表把兩者合併一起。

10. 有一點必須強調，就是所有預測都是根據趨勢作出，因此，某一年的實際收支，可能與假設的趨勢有差距。

經營收支表（未包括預算案的徵稅措施）

表 1

	修訂預算	預測數字			
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經常開支	60,970	71,230	82,540	93,770	106,730
其他非經常開支	890	1,010	1,070	610	690
經營開支總額	61,860	72,240	83,610	94,380	107,420
未計算利息的經常收入	77,345	88,300	100,220	113,060	128,680
未計算利息的經營盈餘	15,485	16,060	16,610	18,680	21,260
結餘利息	4,510	4,220	4,100	2,820	1,190
已計算利息的經營盈餘	19,995	20,280	20,710	21,500	22,450

非經常開支及支付非經常收支差額款項結算表

表 2

	修訂預算	預測數字			
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
非經常開支					
政府一般收入帳目	1,270	1,320	1,910	2,070	2,580
基本工程儲備基金	18,910	25,750	33,010	37,010	36,790
貸款基金	1,340	1,970	2,590	2,760	3,000
非經常開支總額	21,520	29,040	37,510	41,840	42,370
非經常收入					
政府一般收入帳目	1,235	990	970	1,000	1,040
基本工程儲備基金	4,040	6,400	7,080	7,820	8,650
貸款基金	450	550	810	960	1,170
資本投資基金	2,285	2,350	2,670	3,030	3,440
非經常收入總額	8,010	10,290	11,530	12,810	14,300
支付非經常收支差額 (赤字)的款項	(13,510)	(18,750)	(25,980)	(29,030)	(28,070)

## 綜合現金流量

表 3

	修訂預算	預測數字			
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
支付非經常收支差額（赤字）的款項	(13,510)	(18,750)	(25,980)	(29,030)	(28,070)
未包括預算案徵稅措施的經營盈餘	19,995	20,280	20,710	21,500	22,450
未包括預算案徵稅措施的現金盈餘／（赤字）	6,485	1,530	(5,270)	(7,530)	(5,620)
加：預算案徵稅措施的影響*	-	3,260	3,700	4,280	5,060
包括預算案徵稅措施的現金盈餘／（赤字）	6,485	4,790	(1,570)	(3,250)	(560)
減：資本投資基金（股本投資）	(6,335)	(3,490)	(4,870)	(10,910)	(12,610)
綜合現金盈餘／（赤字）†	150	1,300	(6,440)	(14,160)	(13,170)
四月一日的儲備結餘	72,580	72,730	74,030	67,590	53,430
三月三十一日的儲備結餘	72,730	74,030	67,590	53,430	40,260

\* 包括對結餘利息的影響。

† 這項預測並沒有將一九九一至九二年度以後的徵稅措施，或預測期內的政府舉債計算在內。



11. 上述各表闡明政府的整體財政狀況。為方便運作，政府透過政府一般收入帳目及各基金帳目去控制財政，但以上各表並沒有列出這些帳目的轉撥款項的分項數字。
12. 非經常開支的推算，包括因應港口及機場發展策略所擬議的基建工程計劃而預計對法定團體所作的股本投資。政府在這類工程計劃上的開支，已包括在基本工程儲備基金的數字內。

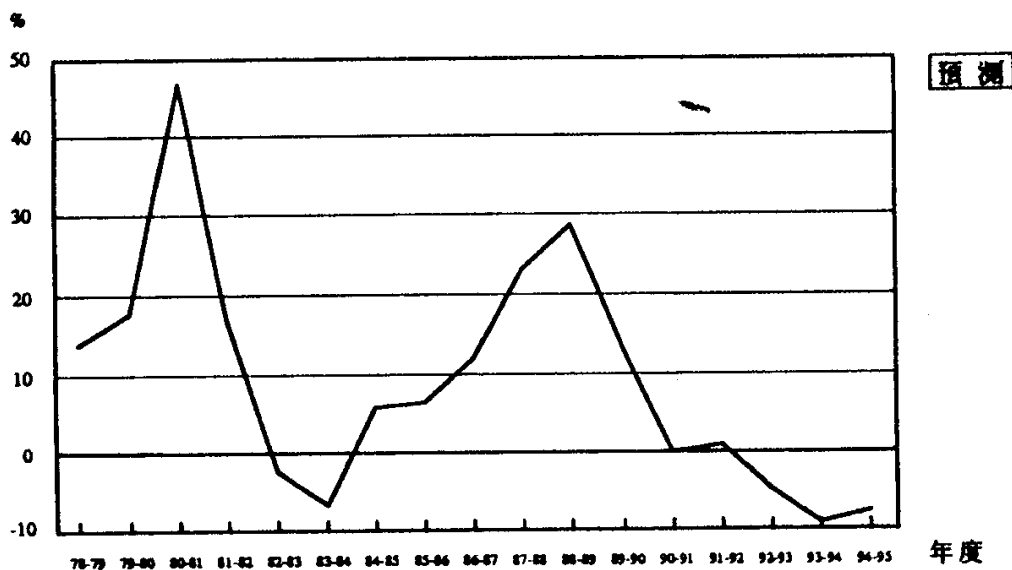
## 第 II 部 — 對中期預測的評論

### 財政結餘

13. 中期預測顯示，在未計及股本投資之前，一九九一/九二至一九九四/九五年度期間，平均每年會有42億元的現金赤字，一九九一至九二年度預算案所提出的徵稅措施實行後，這個平均數字將減至1.5億元。期內的股本投資總額，預測為319億元。計及這個數字後，平均每年將有綜合赤字81億元。中期預測並沒有將日後的徵稅措施或舉債計算在內。把預測盈餘／赤字和公共開支(註1)水平作一比較，可大概知道前者對後者的比率。圖1說明兩者歷年和預測的關係：

綜合現金盈餘／(赤字)  
(一九九一至九二年度預算案徵稅措施實施後)  
對公共開支的比率

圖 1



- (1) 公共開支包括香港房屋委員會、市政局和區域市政局的開支，由政府的法定基金所支付的開支，和所有記入政府一般收入帳目的開支。

14. 已計算利息的經營盈餘，在未包括一九九一至九二年度預算案的徵稅措施前，足以支付一九九一/九二至一九九四/九五年度預測期內平均約55%的非經常開支。徵稅措施實施後，比率會升至64%，而所定的目標，則是50%。

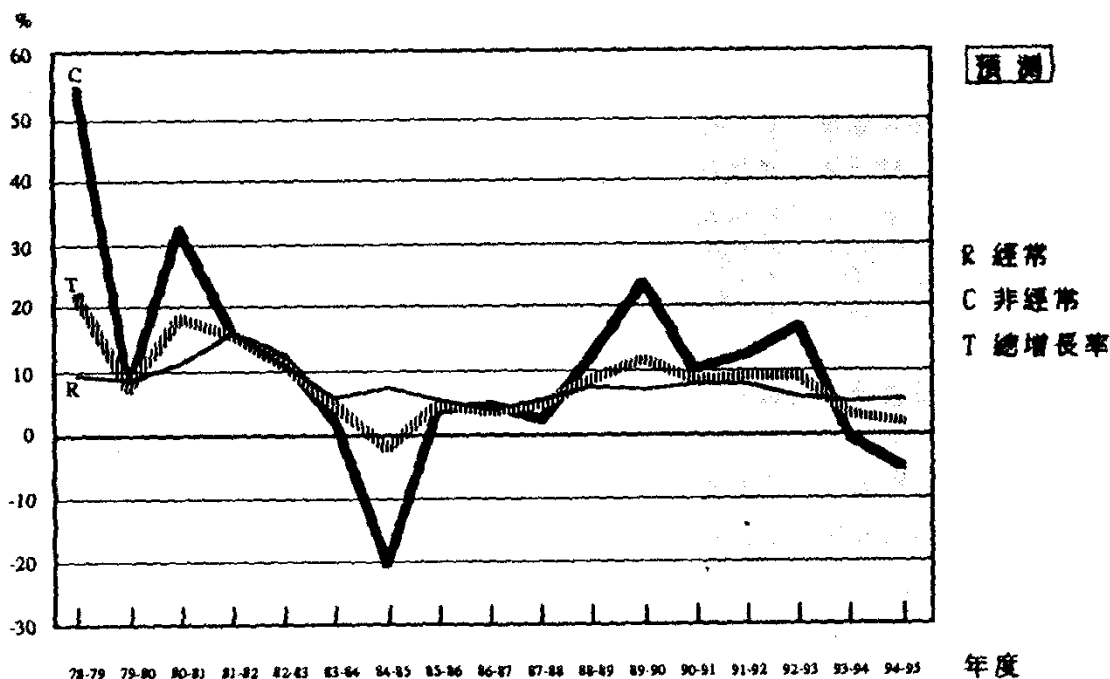
### 開支增長

15. 圖2顯示，與一九七八至七九年度起的增長率比較下，中期預測容許出現的開支增長模式。以下幾點值得注意：

- 一九九零至九一年度的經常開支增長率為6.8%，一九九一至九二年度為6.5%。
- 非經常開支的增長，必然遠較經常開支的增長不穩定；事實上，在一九八四至八五年度，這項增長為負數。中期預測顯示一九九零至九一年度的增長率為9.5%，一九九一至九二年度為12.0%。
- 一九九零至九一年度實際開支總額的增長率，為7.6%，一九九一至九二年度為8.2%。

公共開支的實質增長率

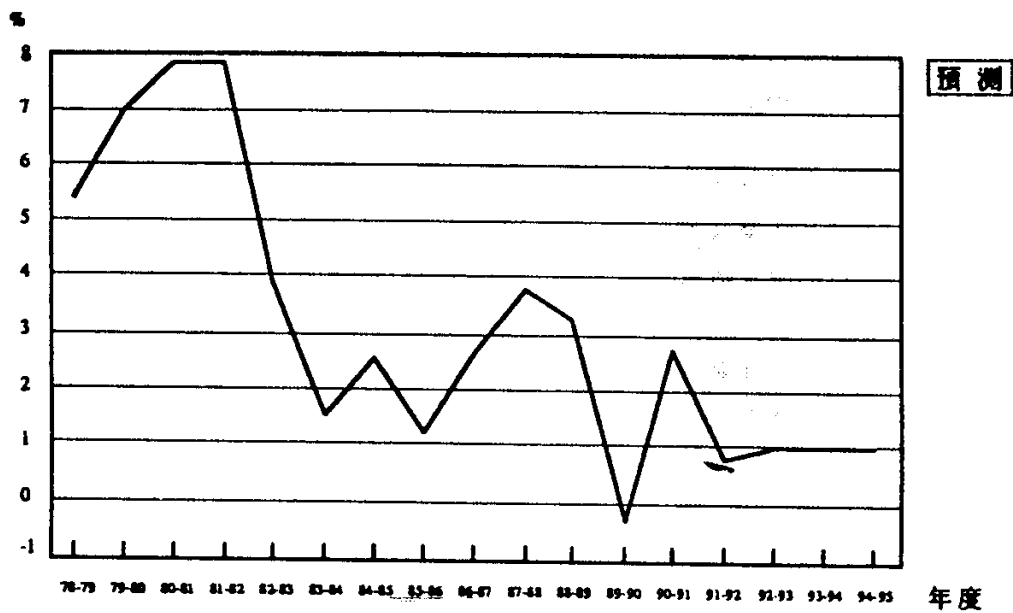
圖2



16. 圖3顯示這些預測所包含的人手增長推算趨勢：

公務員編制增長百分率  
(不包括香港房屋委員會、市政局、區域市政局  
的人員及其他借調人員)

圖3



17. 在七十年代後期及八十年代初期，公務員人數大幅增長，其後由一九八三至八四年度左右起，增長速度便穩定下來。當局實行取消空懸職位的措施後，公務員編制在一九八九至九零年度並無增長，而一九九一至九二年度的增長，則可維持在不超過1%的水平。

#### 公共開支與本港經濟的關係

18. 為方便監察起見，政府本身的開支是與其他公營機構(例如市政局)的開支綜合一起，以便把公共開支總額與本港整體經濟作比較。

19. 比較結果列於表4，圖4則說明本地生產總值與公共開支兩者歷年及預測的關係。

公共開支與本港經濟的關係(附註1)

表4

	修訂預算	預測數字			
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
經營開支(附註2)	61,590	72,240	83,610	94,380	107,420
非經常開支	21,520	29,040	37,510	41,840	42,370
政府開支總額	83,110	101,280	121,120	136,220	149,790
加：其他公營部門 機構開支	17,080	18,000	21,400	22,500	25,230
公共開支總額	100,190	119,280	142,520	158,720	175,020
本地生產總值(按曆 年計)(附註3)	546,060	619,230	702,200	796,300	903,000
本地生產總值的增長					
以貨幣計算	11.3%	13.4%	13.4%	13.4%	13.4%
以實質計算	2.4%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%
公共開支的增長					
以貨幣計算	22.3%	19.1%	19.5%	11.4%	10.3%
以實質計算	7.6%	8.2%	8.4%	2.0%	1.0%
公共開支在本地生產 總值(以當時價格 計算)所佔百分率 (附註4)	18.3%	19.3%	20.3%	19.9%	19.4%

**附註1：** 公共開支包括香港房屋委員會、市政局和區域市政局的開支，由政府的法定基金所支付的開支，和所有記入政府一般收入帳目的開支。私營或半私營機構的開支亦按所接受的補助數額包括在內。至於政府一些部門的活動，如以商業收費來支付部分經費，亦包括在內(例如機場及水務署)；但政府只享有權益股的機構，即使是法定機構，其開支則不包括在內，例如地下鐵路公司和一九八二至八三年度後的九廣鐵路公司。同樣地，支付股本的款項亦不包括在內，因為這些款項不能反映出政府實際所用資源。

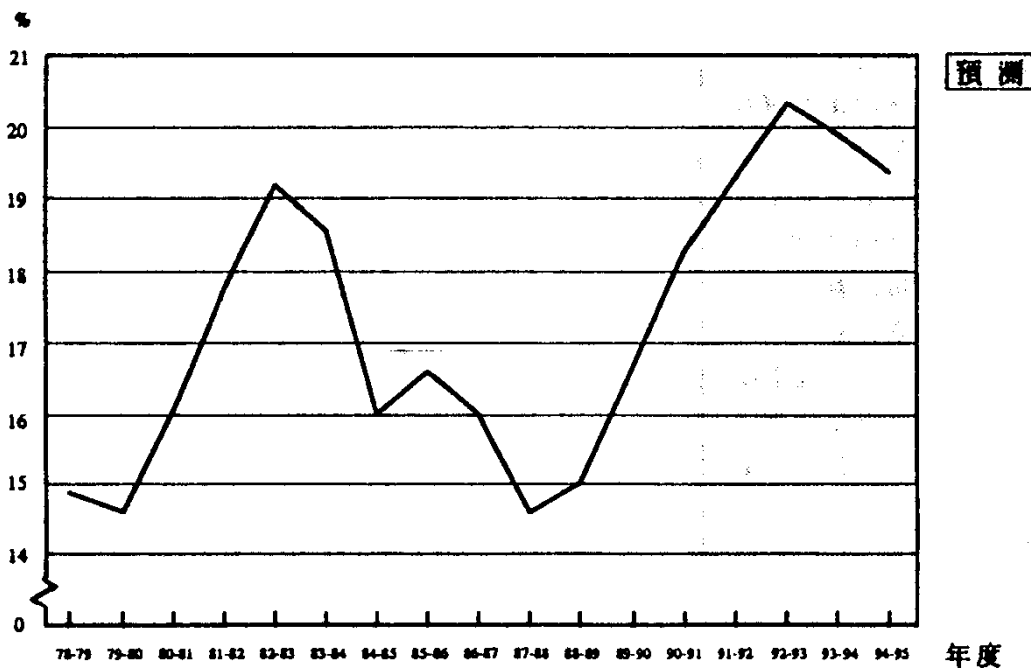
**附註2：** 一九九零至九一年度的修訂預算，不包括撥給區域市政局的補助金。

**附註3：** 本年度以後各年的本地生產總值數字，均以假設的趨勢為根據。有關一九九一年本地生產總值的推算，尤其與《一九九一年經濟展望》特為該年所作出的預測不同。

**附註4：** 公共開支是按財政年度預算，而本地生產總值則按曆年估計，分析這些百分率時須留意這點。

公共開支與本地生產總值  
歷年和預測的關係

圖 4



20. 表 5 所顯示的，是按經營開支及非經常開支分別列出的一九九一至九二財政年度預算案撥款額。該表同時顯示計及各基金及其他公營部門機構的開支後得出的一九九一至九二年度公共開支數字；該數字載於表 4。
21. 表 5 亦顯示預算案徵稅措施對一九九一至九二年度的經營盈餘、非經常開支赤字及整體赤字／盈餘的影響。
22. 表 5 可與表 1 至表 4 一併閱讀。

一九九一至九二年度政府開支  
與公共開支的關係

表 5

收支組成部分	撥款 百萬元	政府收支			公共開支 百萬元
		經營 百萬元	非經常 百萬元	總額 百萬元	
開支					
政府一般收入帳目：					
經常帳	71,230	71,230	-	71,230	71,230
非經常帳					
機器、設備及工程	840	-	840	840	840
其他非經常開支	1,010	1,010	-	1,010	1,010
防衛費用協定	75	-	75	75	75
補助費	405	-	405	405	405
轉撥各基金的款項	26,760	-	-	-	-
基本工程儲備基金：					
工程帳	-	-	25,750	25,750	25,750
貸款基金	-	-	1,970	1,970	1,970
政府獎券基金	-	-	-	-	240
香港房屋委員會	-	-	-	-	12,410
市政局	-	-	-	-	3,410
區域市政局	-	-	-	-	1,940
	100,320	72,240	29,040	101,280	119,280
收入					
政府一般收入帳目：					
直接稅		43,950	600	44,550	
間接稅		26,280	190	26,470	
其他收入		22,290	200	22,490	
		92,520	990	93,510	
基本工程儲備基金		-	6,400	6,400	
貸款基金		-	550	550	
資本投資基金		-	2,350	2,350	
		92,520	10,290	102,810	
未包括預算案徵稅措施的現金盈餘／ （赤字）		20,280	(18,750)	1,530	
加：預算案徵稅措施的影響		3,260	-	3,260	
包括預算案徵稅措施的現金盈餘／ （赤字）		23,540	(18,750)	4,790	
減：資本投資基金（股本投資）		-	(3,490)	(3,490)	
綜合現金盈餘／（赤字）		23,540	(22,240)	1,300	



## 附件 B

一九八六／八七至一九九四／九五年度的公共開支趨勢

## 引言

本附件說明一九八六／八七至一九九四／九五年度的公共開支趨勢（註<sup>(1)</sup>）。它顯示這 9 個年度實際及預測的經常及非經常開支，並按 9 個主要計劃組別列出：

經濟  
保安  
社會服務  
教育  
環境  
公共及對外事務  
基礎建設  
輔助服務  
房屋

如有需要，這些計劃組別會再按計劃範圍劃分。

2. 本附件的附錄為計劃範圍的分類提供註解。至於每個計劃範圍下的個別開支總目詳情，則載於一九九一至九二年度《預算》卷一第 453 至 461 頁（英文版）的索引。這個索引按開支總目，詳細列出每個計劃範圍下的個別目標。

3. 本附件所作出的分析，顯示當局以往及未來是如何將資源分配給各個計劃組別。因此，分析從兩個角度進行：

## 歷年分析

- 是就過去 5 年內（一九八六／八七至一九九零／九一年度）各計劃組別總開支所佔比率的變更，以及它們之間的開支比重所進行的分析。

## 預測

- 是就一九九零／九一至一九九四／九五年度這 5 年內，各計劃組別總開支所佔比率的預定變更，以及它們之間的開支支比重所進行的分析。這項預測是根據目前的趨勢和預期的承擔進行，但不包括並未策劃的新服務或改善服務在內（註<sup>(2)</sup>）。

<sup>(1)</sup> 這項分析是以附件 A 表 4 所界定的公共開支定義列出，並包括香港房屋委員會、市政局和區域市政局的開支。

<sup>(2)</sup> 預定的變更已顧及下列各項：現有非經常開支計劃、新基本建設落成後在人手和經營方面的經常開支、市民對服務的基本需求，以及已實施或尚待實施的改善服務計劃。

**歷年分析：主要特點**

4. 下表列出一九八六/八七至一九九零/九一年度，各計劃組別的開支比率變動情況：

一九八六/八七至一九九零/九一年度  
按計劃組別列出的公共開支

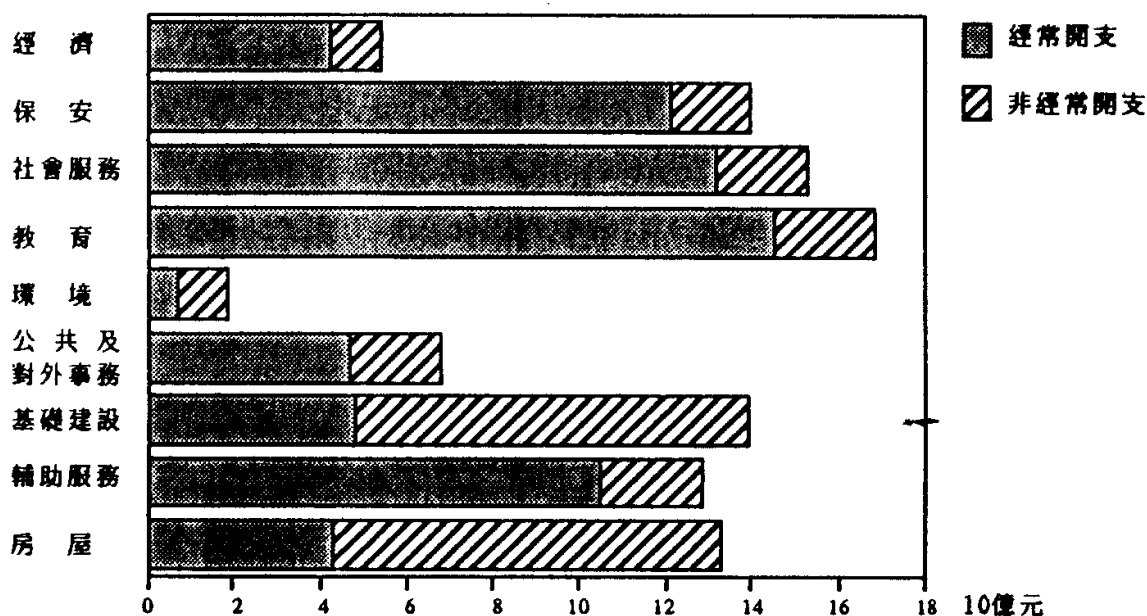
表1

計劃組別	實際數字				修訂預算
	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91
	%	%	%	%	%
(A) 經濟	5.4	5.6	5.5	5.0	5.4
(B) 保安					
(1) 內部保安	13.1	12.8	12.5	11.7	11.8
(2) 入境事務	0.9	0.9	0.9	1.0	1.0
(3) 其他	1.4	1.1	1.1	1.1	1.1
	15.4	14.8	14.5	13.8	13.9
(C) 社會服務					
(1) 社會福利	5.8	5.9	5.9	5.8	5.9
(2) 衛生	9.1	9.3	8.8	8.9	9.4
	14.9	15.2	14.7	14.7	15.3
(D) 教育	17.5	17.1	17.5	15.9	16.8
(E) 環境	0.8	0.8	0.8	1.5	1.8
(F) 公共及對外事務					
(1) 康樂、文化及市政設施	5.8	5.9	5.6	5.5	5.8
(2) 地區及社區關係	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
(3) 其他	0.3	0.3	0.3	0.4	0.3
	6.8	6.9	6.6	6.6	6.8
(G) 基礎建設					
(1) 運輸	4.4	5.3	4.7	5.1	4.8
(2) 土地及屋宇	6.2	5.2	5.6	8.4	5.9
(3) 水務	3.3	3.3	3.3	3.5	3.2
	13.9	13.8	13.6	17.0	13.9
(H) 輔助服務	13.2	12.7	11.7	11.4	12.8
(I) 房屋	12.1	13.1	15.1	14.1	13.3
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
公共開支總額	47,930	53,636	64,799	81,945	100,190

5. 計劃組別的開支模式，部分受到總開支中的非經常開支成分影響。非經常開支本質是上落不定的。下圖顯示一九九零至九一年度，每個計劃組別的經常開支與非經常開支之間的關係。

按計劃組別列出的公共開支  
(一九九零至九一年度修訂預算)

圖1



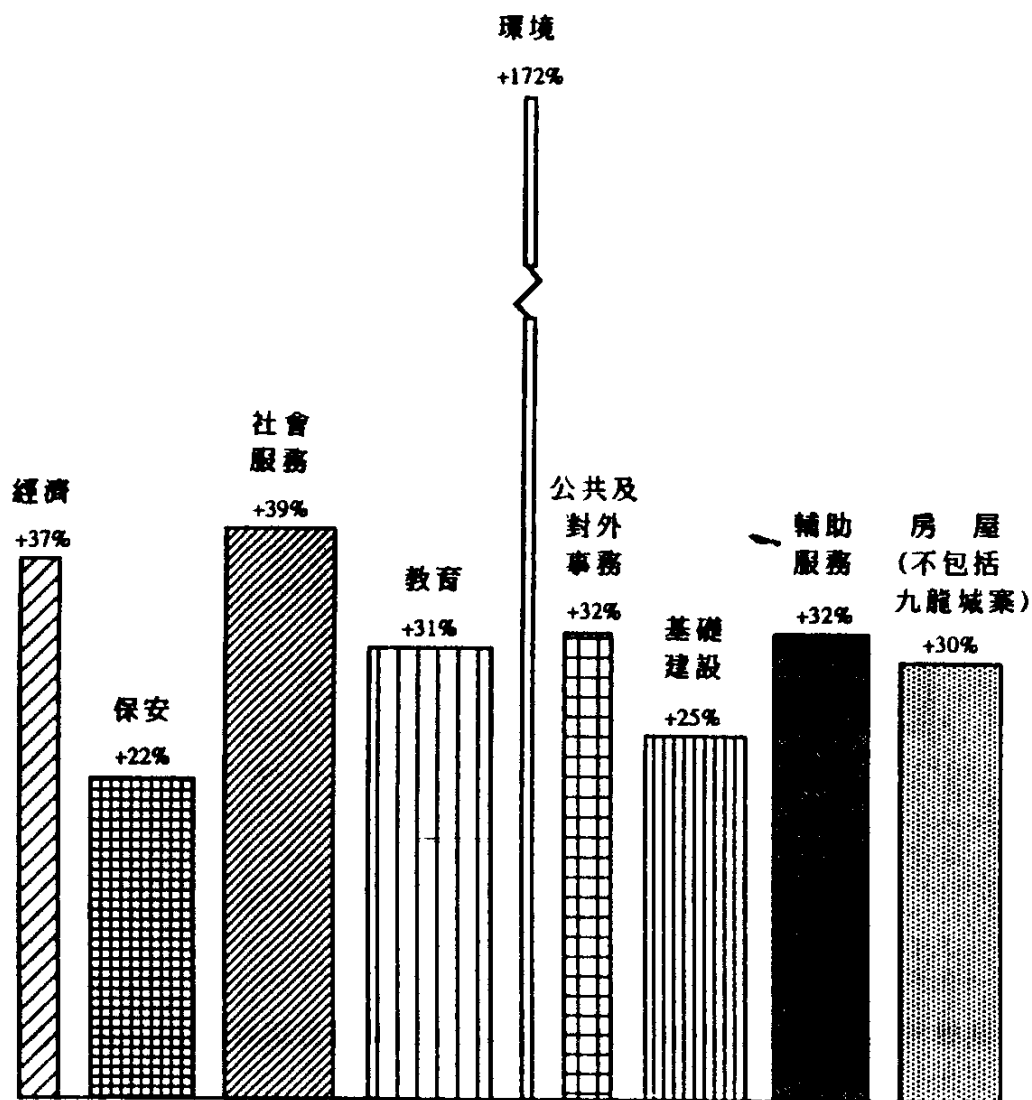
6. 非經常開支在房屋組別所佔比率為68%，在基礎建設組別為66%，在環境組別為63%。

7. 自一九八六至八七年度以來，社會服務組別開支佔總開支的比率，由14.9%增至15.3%。房屋組別開支由12.1%增至13.3%；環境組別開支由0.8%增至1.8%。經濟、公共及對外事務以及基礎建設組別所佔比率則保持穩定；保安、教育及輔助服務組別所佔比率雖有下降，但正如圖2所示，這些計劃組別的開支全部均有實質增長。

8. 下圖把一九八六至八七年度與一九九零至九一年度各計劃組別開支以實質計算的增減百分率，作一比較：

一九八六至八七年度與一九九零至九一年度  
各計劃組別開支增減百分率(以實質計算)的比較

圖2



附註：橫軸上條形的闊度，與一九九零至九一年度的修訂預算成正比例。

9. 在這段期間，公共開支的實質增長率約為 31%，即年增率為 7.1% 左右，本地生產總值的平均年增率則為 6.5% 左右。

10. 在整體增長中，個別計劃組別開支的增長率已改變如下：

	一九八六／八七至一九九零／九一年度 總實質增長	平均年增率
	%	%
<u>高於平均數</u>		
環境	172	28.4
社會服務	39	8.5
經濟	37	8.2
公共及對外事務	32	7.2
輔助服務	32	7.2
<u>低於平均數</u>		
教育	31	6.9
房屋	30	6.7
基礎建設	25	5.8
保安	22	5.1

11. 在經濟組別中，海空交通的開支增加 81%，工商增加 46%，在保安組別中，入境事務的開支增加 64%，律政增加 43%。

## 一九九零/九一至一九九四/九五年度公共開支趨勢的預測數字

12. 表2列出一九九零/九一至一九九四/九五年度期間，公共開支的數字，以及各計劃組別預測在開支中所佔的比率。

一九九零/九一至一九九四/九五年度  
按計劃組別列出的公共開支

表2

計劃組別	修訂預算	預測數字			
	1990-91	1991-92	1992-93	1993-94	1994-95
	%	%	%	%	%
(A) 經濟	5.4	5.7	5.2	4.6	4.6
(B) 保安	11.8	10.5	9.8	9.5	9.5
(1) 內部保安	1.0	0.9	0.9	1.0	1.0
(2) 入境事務	1.1	0.9	0.9	0.9	0.9
(3) 其他					
	13.9	12.3	11.4	11.4	11.4
(C) 社會服務	5.9	6.0	5.8	5.8	6.0
(1) 社會福利	9.4	10.2	10.3	10.6	11.0
(2) 衛生					
	15.3	16.2	16.1	16.4	17.0
(D) 教育	16.8	17.1	16.5	16.8	16.9
(E) 環境	1.8	3.1	3.5	2.9	2.5
(F) 公共及對外事務	5.8	5.0	4.8	4.8	4.8
(1) 康樂、文化及市政設施	0.7	0.6	0.5	0.5	0.5
(2) 地區及社區關係	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
(3) 其他					
	6.8	5.9	5.6	5.6	5.6
(G) 基礎建設	4.8	3.9	5.0	7.1	7.2
(1) 運輸	5.9	7.9	9.0	8.7	8.0
(2) 土地及屋宇	3.2	3.4	4.1	4.4	4.5
(3) 水務					
	13.9	15.2	18.1	20.2	19.7
(H) 輔助服務	12.8	13.1	12.4	12.1	12.3
(I) 房屋	13.3	11.4	11.2	10.0	10.0
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元	百萬元
公共開支總額	100,190	119,280	142,520	158,720	175,020

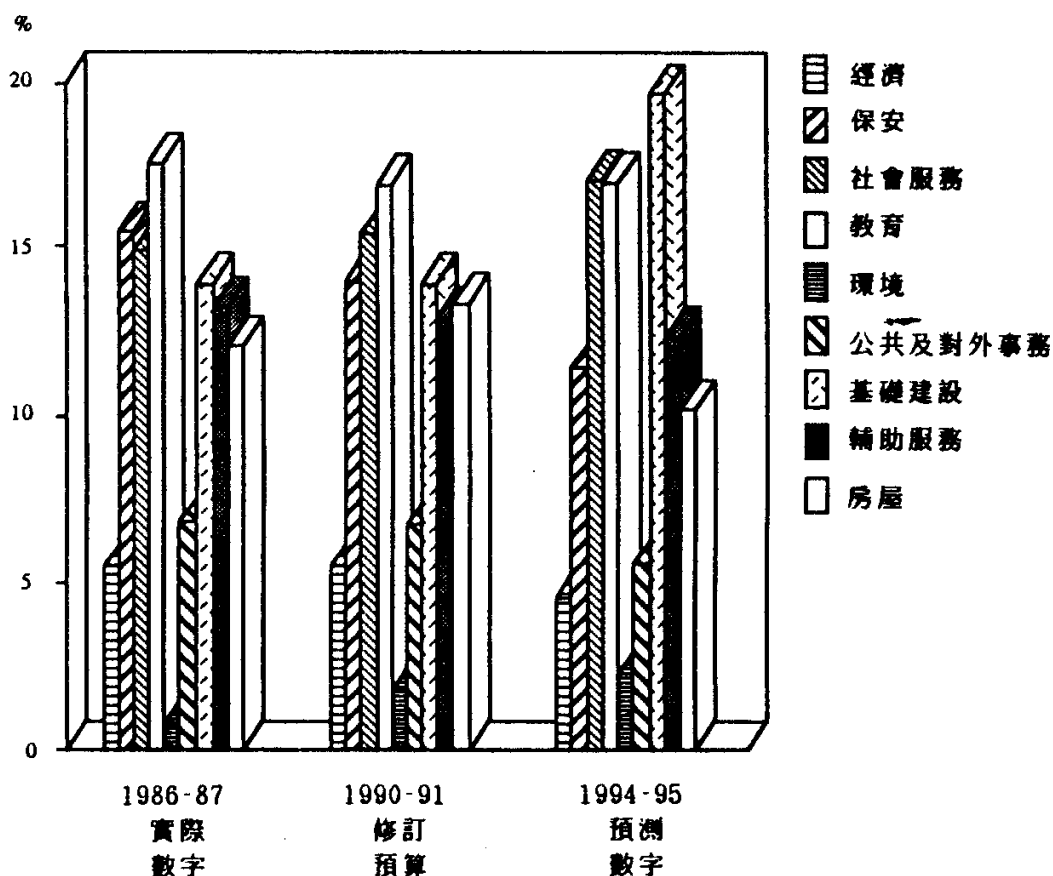
13. 上表已顧及現時趨勢，以及實際或可能承擔的項目。

14. 每個計劃組別的開支模式各不相同，因為它們各有本身的特色和財政需求。這些特色及財政需求受下列因素影響：市民對不同服務的需求量的轉變、分期動用非經常開支的時間、基本工程竣工後所出現的經常開支，以及一九九一至九二年度財政預算案內有關增設服務或改善服務等建議的實施。

15. 下圖說明一九八六/八七至一九九四/九五年度期間內，各計劃組別在資源方面所佔比率的實際及預測轉移情況：

各計劃組別在公共開支中所佔比率

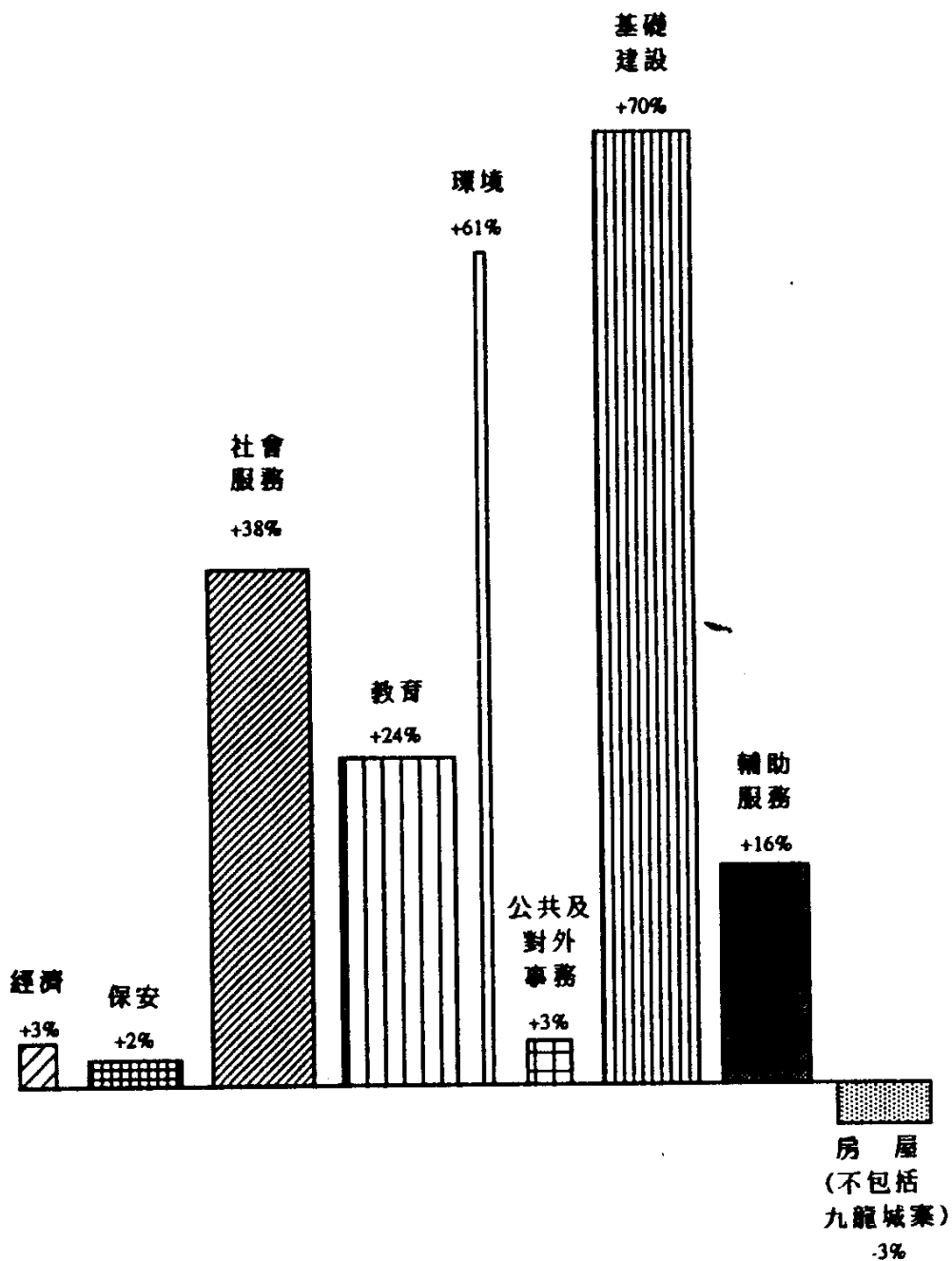
圖3



16. 下圖將一九九零至九一年度與一九九四至九五年度各計劃組別開支以實質計算的預測增減百分率，作一比較：

一九九零至九一年度與一九九四至九五年度  
各計劃組別開支增減百分率(以實質計算)的比較

圖4



附註：橫軸上條形的闊度，與一九九零至九一年度的修訂預算成正比例。



17. 表 2 及圖 4 顯示基礎建設組別的開支有所增長。估計一九九零／九一至一九九四／九五年度期間的實質增長為 70%，即平均年增率約為 14%。由於進行主要道路工程計劃，這個組別中用於運輸的開支將增加 79%。
18. 環境組別的開支將增加 61%，平均年增率約為 13%。
19. 社會服務及教育組別開支將分別增加 38%及 24%。
20. 房屋組別的實質開支將稍微下降。這主要是與非經常開支的模式有關。



計劃範圍	項目 (註1)
(4) 郵政、電訊及電力	機電工程署 (部分) 布政司署 (經濟科 — 部分) 郵政署 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 主要系統 — 郵政署 郵政、電訊及有關輔助服務計劃
(5) 旅行及旅遊	布政司署 (經濟科 — 部分) 補助費：非政府部門的公營機構 (部分)
(6) 工商	漁農處 (部分) 政府統計處 (部分) 香港海關 (部分) 布政司署 (工商科 — 部分) 布政司署：駐海外辦事處 (部分) 工業署 知識產權署 雜項服務 (部分) 郵政署 (部分) 補助費：雜項 (部分) 補助費：非政府部門的公營機構 (部分) 貿易署 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 電腦化計劃 — 香港海關 — 知識產權署 — 貿易署 輔助服務計劃 — 香港海關 (部分) 貸款基金：下列方面的支出 — 發展工業邨 工業

計劃範圍	項目 (註1)
(7) 公眾安全	漁農處 (部分) 機電工程署 (部分) 布政司署 (經濟科 — 部分) 皇家香港天文台 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 主要系統 — 皇家香港天文台 (部分) 輔助服務計劃 — 皇家香港天文台 (部分)
(8) 就業	布政司署 (教育統籌科 — 部分) 勞工處 職工會登記局 工業教育及訓練署 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 工業教育及訓練補助計劃 (部分) 輔助服務計劃 — 勞工處
(B) <u>保安</u>	
(1) 內部保安	醫療輔助隊 民眾安全服務處 民航處 (部分) 土木工程署 (部分) 懲教署 香港海關 (部分) 機電工程署 (部分) 消防處 政府化驗所 (部分) 布政司署 (保安科 — 部分) 內部保安：雜項措施

## 計劃範圍

## 項目 (註1)

海事處 (部分)  
 雜項服務 (部分)  
 投訴警方事宜監察委員會  
 警察：皇家香港警務處  
 皇家香港輔助空軍  
 皇家香港軍團 (義勇軍)  
 皇家香港天文台 (部分)  
 補助費：雜項 (部分)  
 基本工程儲備基金：下列方面的支出 —  
     主要基本工程所需設備  
     治安及有關輔助服務計劃  
         (警隊及懲教署)  
     公眾安全及有關輔助服務計劃  
         (救護及消防)  
     輔助服務計劃 — 邊境設施  
                             — 民眾安全服務處  
                             — 警察：皇家香港警務處  
                             — 皇家香港輔助空軍  
     主要系統 — 民航處 (部分)  
                     — 香港海關 (部分)  
                     — 警察：皇家香港警務處  
                     — 皇家香港天文台 (部分)  
     電腦化計劃 — 懲教署  
                     — 消防處  
                     — 布政司署 (保安科)  
                     — 警察：皇家香港警務處

## (2) 入境管制

布政司署 (保安科 — 部分)  
 人民入境事務處  
 基本工程儲備基金：下列方面的支出 —  
     電腦化計劃 — 人民入境事務處  
     輔助服務計劃 — 人民入境事務處

計劃範圍	項目 (註1)
(3) 律政	律政署 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 電腦化計劃 — 律政署
(4) 司法	司法部 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 治安方面的計劃 (司法部) 電腦化計劃 — 司法部
(5) 防止貪污	廉政公署 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 主要系統 — 廉政公署 電腦化計劃 — 廉政公署
(C) 社會服務	
(1) 社會福利	教育署 (部分) 布政司署 (衛生福利科 — 部分) 郵政署 (部分) 社會福利署 (部分) 補助費：雜項 (部分) 工業教育及訓練署 (部分) 運輸署 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 教育計劃 (部分) 教育補助計劃 (部分) 社會福利及有關輔助服務計劃 電腦化計劃 — 社會福利署 政府獎券基金方面的支出

計劃範圍	項目 (註1)
(2) 衛生	漁農處 (部分) 衛生署 (部分) 機電工程署 (部分) 政府化驗所 (部分) 布政司署 (衛生福利科 — 部分) 醫院事務署 補助費：雜項 (部分) 補助費：非政府部門的公營機構 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 醫院事務補助計劃 主要系統 — 醫院事務署 醫務衛生及有關輔助服務計劃 電腦化計劃 — 醫院事務署
(D) 教育	衛生署 (部分) 教育署 (部分) 布政司署 (教育統籌科 — 部分) 香港電台 (部分) 學生資助辦事處 補助費：雜項 (部分) 補助費：非政府部門的公營機構 (部分) 工業教育及訓練署 (部分) 大學及理工學院 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 教育計劃 (部分) 教育補助計劃 (部分) 工業教育及訓練補助計劃 (部分) 大學及理工學院補助計劃 電腦化計劃 — 布政司署 (教育統籌科) 貸款基金：下列方面的支出 — 學校／教師貸款 學生貸款

計劃範圍	項目 (註 1)
(E) 環境	漁農處 (部分) 土木工程署 (部分) 渠務署 (部分) 機電工程署 (部分) 環境保護署 政府化驗所 (部分) 布政司署：規劃環境地政科及工務科 (部分) 海事處 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 環境保護計劃 主要系統 — 渠務署
(F) 公共及對外事務	
(1) 康樂、文化及 市政設施	機電工程署 (部分) 布政司署：文康廣播科 (部分) 雜項服務 (部分) 補助費：雜項 (部分) 補助費：非政府部門的公營機構 (部分) 區域市政局的開支 市政局的開支 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 康樂、文化及市政設施計劃 非經常補助金 — 雜項 貸款基金：下列方面的支出 — 區域市政局



計劃範圍	項目 (註1)
(2) 地區及社區關係	屋宇地政署 (部分) 布政司署：政務總署 布政司署：駐海外辦事處 (部分) 差餉物業估價署 (部分) 社會福利署 (部分)
(3) 廣播及娛樂	布政司署：文康廣播科 (部分) 郵政署 (部分) 香港電台 (部分) 影視及娛樂事務管理處 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 主要系統 — 香港電台
(4) 中英聯合聲明	布政司署 (憲制事務科 — 部分)
(G) <u>基礎建設</u>	
(1) 運輸	機電工程署 (部分) 布政司署 (運輸科) 路政署 補助費：雜項 (部分) 運輸署 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 主要系統 — 運輸署 運輸計劃 電腦化計劃 — 運輸署

計劃範圍	項目 (註1)
(2) 屋宇、土地及規劃	漁農處 (部分) 屋宇地政署 (部分) 土木工程署 (部分) 渠務署 (部分) 機電工程署 (部分) 布政司署：規劃環境地政科及工務科 (部分) 規劃署 註冊總署 (部分) 拓展署 (部分) 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 土木工程計劃 徵用土地 (不包括九龍城寨清拆計劃) 主要系統 — 屋宇地政署 公眾安全方面的計劃 (防止山泥傾瀉) 電腦化計劃 — 屋宇地政署
(3) 水務	布政司署：規劃環境地政科及工務科 (部分) 雜項服務 (部分) 水務署 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 水務計劃
(H) 輔助服務	
(1) 收取稅款及財政管理	核數署 民航處 (部分) 香港海關 (部分) 布政司署 (財政科 — 部分) 稅務局



## 計劃範圍

## 項目 (註 1)

布政司署 (布政司辦公室)  
 布政司署 (經濟科 — 部分)  
 布政司署 (財政科 — 部分)  
 布政司署：規劃環境地政科及工務科 (部分)  
 政府物料供應處  
 政府新聞處  
 海事處 (部分)  
 雜項服務 (部分)  
 政府印務局  
 差餉物業估價署 (部分)  
 補助費：雜項 (部分)  
 拓展署 (部分)  
 基本工程儲備基金：下列方面的支出 —  
     主要系統 — 建築署  
                   — 政府統計處  
                   — 布政司署：規劃環境地政科及工  
   務科  
                   — 政府印務局  
 電腦化計劃 — 整筆撥款  
                   — 政府統計處  
                   — 機電工程署  
                   — 資訊科技署  
                   — 政府印務局  
                   — 差餉物業估價署  
 輔助服務計劃 (部分)

## (4) 政制及選舉事務

布政司署 (憲制事務科 — 部分)  
 法律援助署  
 雜項服務 (部分)  
 補助費：雜項 (部分)  
 基本工程儲備基金：下列方面的支出 —  
     電腦化計劃 — 法律援助署

---

計劃範圍	項目 (註 1)
(5) 為行政立法兩局議員提供的輔助服務	行政立法兩局議員辦事處 補助費：雜項（部分） 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 輔助服務計劃（部分）
(6) 有關行政失當的投訴	行政事務申訴專員公署
(I) <u>房屋</u>	房屋署 香港房屋委員會的開支 基本工程儲備基金：下列方面的支出 — 房屋工程 九龍城寨清拆計劃（包括徵用土地的開支） 貸款基金：下列方面的支出 — 房屋

---

註 1 倘某部門或開支總目在超過一個計劃範圍內出現，則一九九一至九二年度《預算》卷一內有關的管制人員報告會載述其中詳情。

計至一九九零年三月三十一日的或有負債

所謂或有負債，是年度終結時存在的某種情況所引致的負債。遇有這種負債時，其數額及成為實際負債的時間，是視乎某件或多件不可確知的事日後會否發生而定。

2. 以下為政府計至一九九零年三月三十一日的或有負債。括號內的數字為每項負債計至上述日期的可能最高約數，而不是估計的實際風險。

- (1) 認購亞洲發展銀行股本（8.61 億元）；
- (2) 根據紙幣及輔助流通貨幣條例（香港法例第 67 章）廢止使用，但仍未收回的紙幣（1,020 萬元）；
- (3) 根據紙幣及輔助流通貨幣條例（香港法例第 67 章）第 4(1)條發行的一仙紙幣（110 萬元）；
- (4) 根據法例告示 1975 年第 73 號發行的特別錢幣（3.728 億元）；
- (5) 香港出口信用保險局根據保險合約所可能負上的全部欠款（50.833 億元）；
- (6) 香港地下鐵路公司償還貸款及清償債項的保證（22.179 億元）。這些貸款及債項的安排詳列於法例告示 1975 年第 242 號的附表內；
- (7) 償還香港地下鐵路公司計劃興建將軍澳支線所引致費用的保證（290 萬元）；
- (8) 可能向香港地下鐵路公司注入的股本（25 億元）；
- (9) 根據九廣鐵路公司條例（香港法例第 372 章）第 13 條，償還九廣鐵路公司貸款的本金與利息，以及清償任何其他有關債項的保證（5 億元）；
- (10) 為香港核電投資有限公司取得商業貸款而提供的保證（2.10 億元）；
- (11) 仍未贖回的新界換地權益書（甲／乙種公函）（幣值化價值估計為 43.48 億元）；以及
- (12) 仍未解決的訴訟（23.36 億元）。

## 附件 D

一九九一至九二年度展開的  
主要新服務或改善服務的經常費用負擔

下列主要發展項目訂於一九九一至九二年度內進行。本附件列出個別項目在一九九一／九二至一九九四／九五年度 4 年內每年所需的直接費用。連同其他一些次要的項目一起計算，擬在一九九一至九二年度展開的項目，其直接費用為 10.30 億元。

說明	直接費用			
	<u>1991-92</u> (百萬元)	<u>1992-93</u> (百萬元)	<u>1993-94</u> (百萬元)	<u>1994-95</u> (百萬元)
<b>經濟</b>				
(1) 實施一套服務業商標系統	2.8	6.4	6.9	6.9
(2) 監管職業退休金計劃	2.2	2.0	2.0	2.0
<b>社會服務</b>				
(1) 成立醫院管理局*	185.0	255.0	349.0	382.0
(2) 在公共援助計劃下增設兒童補助金	18.7	44.9	44.9	44.9
(3) 修訂國殤紀念條例	0.6	2.5	2.5	2.5
(4) 補助香港輸血服務中心進行丙型肝炎檢驗及負性巨細胞病毒血液化驗的費用	3.2	5.9	5.9	5.9

(5) 護士專科訓練	1.2	2.4	2.4	2.4
(6) 改善幼兒工作人員的薪酬	3.7	7.5	7.5	7.5
(7) 成立照顧傷殘人士的家居訓練隊及租用 7 輛負責接送的車輛	1.3	2.5	2.5	2.5
環境				
(1) 執行新制訂的渠務條例	1.4	2.8	2.8	2.8
基礎建設				
(1) 實施與港口及機場發展策略有關的工程計劃	16.5	30.7	31.6	32.4
(2) 鄉郊規劃及改善計劃	6.1	9.6	9.6	9.6
(3) 管制市區以外地區的發展	2.3	4.0	4.0	4.0
(4) 處理及處置濾水廠排出的淤泥	0.4	1.3	10.0	18.0
(5) 勘察及管制有潛在危險的樓宇	2.8	5.5	5.5	5.5
(6) 購買食水	150.0*	-	-	-



## 輔助服務

(1) 立法局選舉所增 添的郵件	2.2	-	-	-
(2) 改善公務員自置 居所資助計劃†	621.0	657.0	602.0	562.0

\* 最後費用有待確定。

† 提供宿舍方面所節省的開支，將可抵銷這些費用。

一九九一至九二年度動工的主要基本工程

下列是將於一九九一至九二年度進行可行性研究、設計或部分動工的主要工程，  
每項工程費達 1 億元以上 —

<u>說 明</u>	<u>工程費</u> (百萬元)
機場及港口	
(1) 長沙灣批發市場擴展工程	300
(2) 新機場政府設施	280
(3) 青衣至大嶼山幹線 — 主要工程	10,140
(4) 北大嶼山高速公路	4,839
(5) 北大嶼山瀘水及輸水設施 — 第 I 期	700
(6) 日後增加來自中國的食水供應 — 第 III 期：餘下工程	600
(7) 啓德機場改善工程 — 南面停機坪第 1 及第 2 階段	463
(8) 啓德機場改善工程 — 三號航空橋	250
(9) 公眾貨物裝卸區遷移工程第 2 階段，包括興建通路	220

<u>說明</u>	<u>工程費</u> (百萬元)
<u>環境</u>	
(10) 新界東南部堆填區	2,792
(11) 將軍澳堆填區	239
(12) 堆填區美化工程	838
(13) 荃灣／葵青污水渠 — 第 I 期	127
<u>水務</u>	
(14) 輸往銀礦灣濾水廠的未經處理食水供應系統改善工程	180
(15) 處理及處置現有濾水廠排出的淤泥	260
<u>政府辦公室及宿舍</u>	
(16) 新警察總部大樓第 2 階段	453
(17) 初級公務員宿舍裝修工程	222
<u>新市鎮</u>	
(18) 將軍澳的食水供應	294
(19) 卑路乍灣填海工程	228

<u>說明</u>	<u>工程費</u> (百萬元)
(20) 完成德士古道／荃灣繞道交匯處及改善德士古道 — 餘下工程	318
(21) 沙田新市鎮 — 餘下工程計劃	267
(22) 天水圍發展計劃 — 餘下工程	563