

立法會 *Legislative Council*

立法會 LS179/98-99 號文件

《1999 年收入條例草案》委員會文件

引言

在法案委員會 1999 年 4 月 26 日的會議席上，委員要求助理法律顧問擬備文件，說明：

- (a) 倘若議員動議一項議案，廢除在憲報以 1999 年第 90 號法律公告刊登，並已於 1999 年 3 月 31 日提交立法會會議席上省覽的《1999 年公共收入保障（收入）令》（下稱“該命令”），此舉會否違反避免預議規則；
- (b) 議員可否動議一項或超過一項議案，以實施財政司司長於 1999 年 3 月 3 日動議二讀《1999 年撥款條例草案》時，發表的《財政預算案演詞》（下稱“財政預算案演詞”）中所公布的各項收入寬減建議；
- (c) 《1999 年收入條例草案》（下稱“該條例草案”）第 46、47 及 48 條載述的相應修訂，是否超越了該條例草案的範圍；而前立法局主席就《平等機會（家庭責任、性傾向及年齡）條例草案》及《平等機會（種族）條例草案》作出的裁決（下稱“該裁決”）是否相關。

1. 倘若議員動議一項議案廢除該命令，此舉會否違反避免預議規則

2. 根據 Erskine May 所著的《Parliamentary Practice》第 22 版，避免預議規則是英國下議院所遵從的議會常規。該規則的意思是，倘若議員要求就某事項進行商議，但與所涉及的議事程序比較，該事項日後會以更有效的議事程序方式進行討論，議員在此情況下不得商議該事項。政府當局指出，由於該命令及該條例草案旨在實施 1999 至 2000 財政年度政府財政預算案中的各項收入建議，因此目前對該命令作出修訂未免言之過早，有關修訂應押後至辯論該條例草案時才提出。

3. 本部未能確定本港是否訂有避免預議規則，特別是立法會《議事規則》內一直沒有訂立此項條文。但即使不理會立法會內是否訂有此規則，此規則只適用於當同一事項日後會以更有效議事程序處理的情況。或會有人認為，由於該命令關乎政府當局何時可以開始徵收稅款，所以立法會如果通過決議廢除該命令，便是處理另一項截然不同的事項。亦因此，議員可能反對將該條例草案的若干條文納入該命令內，但

不反對在該條例草案內訂定該等條文。

4. 此外，值得指出的是，該條例草案及該命令是為不同目的而訂立的。該命令是一項短暫及臨時措施。實施該項措施須經法律許可，以及須根據《釋義及通則條例》（第 1 章）第 34 條進行立法審議。該條例草案是以立法建議的形式提交立法會省覽，若獲得通過（無論曾否作出修訂），將會成為永久的法律。由於該兩項法律程序有不同的目的，因此將兩者的相對成效作比較，會是頗不合邏輯和徒然的做法。但可以說，即使廢除該命令，法律上並沒有任何限制可禁止行政長官會同行政會議作出另一項公共收入保障令，或禁止政府當局不得將原有的條例草案提交立法會省覽。

5. 根據 Erskine May 所述，下議院近幾年曾數次沒有應用避免預議規則。因此，可理解為一般原則而言，該規則可有例外情況出現，特別是如果應用避免預議規則會破壞立法機關的實質權力。

6. 謹此知會委員，議事規則委員會已同意考慮需否將避免預議規則納入《議事規則》內，此事會是該委員會其中一項急切性較低的議題。在此期間，立法會主席在作出裁決時會否考慮此避免預議規則，將由主席自行決定。

II. 議員可否動議一項或超過一項議案，以實施在財政預算案演詞中所公布的各項收入寬減建議

7. 議員可在立法會動議議案，但必須遵從立法會《議事規則》內所訂定的限制行事。《議事規則》第 31 條規定，立法會主席如認為任何議案的目的或效力可導致動用香港任何部分政府收入或其他公帑，或須由該等收入或公帑負擔，則該議案只可由以下人士提出 —

- (a) 行政長官；或
- (b) 獲委派官員；或
- (c) 任何議員，如行政長官書面同意該提案。

由於有關議案旨在實施在財政預算案演詞中提出的寬減建議，因此議員必須先行獲得行政長官的書面同意。

8. 該條例草案提出的各項寬減建議中，立法會可藉決議實施的唯一一項建議，就是將柴油稅降至每公升 2 元的措施延至 2000 年 3 月 31 日為止（條例草案第 8 條）。所有其他建議必須藉條例草案的形式實施。

III. 該條例草案第 46、47 及 48 條載述的相應修訂是否超越了條例草案的範圍，而該裁決是否相關

9. 在 1997 年 4 月，當時的立法局主席裁定，《平等機會（家庭責任、性傾向及年齡）條例草案》及《平等機會（種族）條例草案》把兩項並非正式相關的事項混合一起，並違反了《皇室訓令》第 XXV(3)條。自 1997

年 7 月 1 日起，《皇室訓令》已不再適用，而《議事規則》或《基本法》內均沒有此項規則。

10. 《議事規則》第 50 條是相關的條文。該規則第(3)款規定，條例草案須有一詳題，以一般性詞句說明該條例草案的主旨。該規則預期條例草案或會有多於一個的主旨。在立法過程中，條例草案的詳題是十分重要，它或會具有效力，限制對條例草案所進行的辯論或所作出的修訂。事實上，《議事規則》第 57(4)條規定，修正案必須與條例草案的主題及有關條文的主題有關。

11. 根據該條例草案的詳題所載，該條例草案旨在修訂若干條例，以實施政府就 1999 至 2000 財政年度提出的財政預算案中的建議，以及就有關連的目的訂定條文。當局以“以及就有關連的目的訂定條文”一句作為總結，藉此包括其他相關的輕微事項。

12. 財政預算案演詞第 169 段載述政府取消海底隧道使用稅及提高私家車和電單車隧道費的收入建議。財政司司長亦提到，海底隧道（下稱“該隧道”）的專營權於 1999 年 9 月屆滿後，政府將收回該隧道的擁有權。

13. 該條例草案第 33 至 36 條及第 37 條（除(b)段外）建議修訂《行車隧道（政府）條例》（第 368 章）及《行車隧道（政府）規例》（第 368 章，附屬法例），以：

- (a) 訂定該條例適用於該隧道的條文；及
- (b) 訂明使用該隧道的隧道費。

14. 關於取消海底隧道使用稅的建議，該建議藉條例草案第 47 條的相應修訂而實施。該條例草案第 46、47 及 48 條分別提出的相應修訂，旨在：

- (a) 廢除《海底隧道條例》（第 203 章）及該條例所有的附屬法例；
- (b) 廢除《海底隧道（使用稅）條例》（第 274 章）及該條例所有的附屬法例；
- (c) 賦權運輸局局長訂立規例，藉以就隨著廢除上述兩條條例以致是需要或合宜對任何條例或附屬法例作出的相應修訂，以及就保留和過渡性安排，訂定條文。

15. 至於收入建議如只限於取消海底隧道使用稅及提高私家車和電單車使用該隧道的隧道費兩方面而言，本部認為該條例草案第 33、34、37(c)及(d)條足以提供所需的法律效力。在此情況下，該等條文的相應修訂可限於廢除《海底隧道（使用稅）條例》（第 274 章）附表 1 及《海底隧道隧道費》（第 203 章，附屬法例）（見附件 A）。

16. 本部認為，政府當局訂定條文，廢除《海底隧道條例》（第 203

章)及《海底隧道(使用稅)條例》(第 274 章)(下稱“該兩條相關的條例”),同時保留在另一次進行的立法工作中訂立制訂規例的權力,此舉在法律上是可行的。該隧道的專營權已根據第 203 章第 4 條批授(見附件 B),而專營權的屆滿,不需取決於該條例的廢除。該條例將於 1999 年 9 月失效。謹此知會委員,運輸局在立法會交通事務委員會 1999 年 4 月 23 日會議席上向該事務委員會概述將會提交立法會的《1999 年行車隧道(政府)(修訂)條例草案》。政府當局已建議在 1999 年 9 月 1 日前完成此修訂條例草案的立法程序,因為此舉是爲了特別配合該隧道在營運方面的需要而作出的。

17. 另一方面,政府當局決定以相應修訂的方式(i)將條例草案餘下第 35、36、37(a)、(e)及(f)條(該等條文關乎徵收移走費及許可證費)納入該條例草案內,以及(ii)廢除該兩條相關的條例,可能基於以下原因:

- (a) 該兩條相關的條例是根據該條例草案第 33 條所作的修訂而相應廢除。該條例草案第 33 條指明《行車隧道(政府)條例》(第 368 章)適用於該隧道;
- (b) 就“有關連的目的”而言,該等條文可能與財政預算案中所提建議有關;
- (c) 該等條文屬於“行政及一般條文”的類別,故可根據《公共收入保障條例》(第 120 章)第 2(c)條納入公共收入保障令內;
- (d) 政府當局把不將專營權續批予香港隧道有限公司的政策,視作財政預算案中所提建議的一部分。

18. 該條例草案是政府當局提交的立法建議。《議事規則》內並無條文授權立法會主席就某條例草案中提出的相應修訂是否超越範圍作出裁決。條例草案是否獲得通過最終視乎它是否爲立法會所接納。條例草案一旦獲通過成爲條例,有關的相應修訂一如主要條文般具有十足法律效力。

連附件

立法會秘書處
助理法律顧問
黃思敏

1999 年 5 月 3 日

[Subsidiary]

CROSS-HARBOUR TUNNEL TOLLS

(Cap. 203, section 40(2))

[19 May 1972]

In accordance with the provisions of section 40(2) of the Cross-Harbour Tunnel Ordinance, a list of the tolls fixed by the Cross-Harbour Tunnel Company, Limited, and approved by the Governor in Council is hereby published—

	Vehicle	Toll
Category 1	Motorcycles, Motor Tricycles	\$ 2.00
Category 2	Private Cars, Public Cars, Taxis	\$ 5.00
Category 3	Public and Private Light Buses, Dual Purpose Vehicles	\$ 8.00
Category 4	Light goods vehicles of a permitted gross vehicle weight not exceeding 5.5 tonnes (L.N. 269 of 1992)	\$10.00
Category 5	Medium goods vehicles of a permitted gross vehicle weight exceeding 5.5 tonnes but not exceeding 24 tonnes (L.N. 269 of 1992)	\$15.00
Category 6	Heavy goods vehicles of a permitted gross vehicle weight exceeding 24 tonnes (L.N. 269 of 1992)	\$25.00
Category 7	Public and Private Single-decker Buses	\$10.00
Category 8	Public and Private Double-decker Buses	\$15.00
Category 9	Each additional axle in excess of two	\$10.00

(L.N. 269 of 1992)

C1

[附屬法例]

海底隧道隧道費

(第203章第40(2)條)

[1972年5月19日]

茲按照《海底隧道條例》第40(2)條的條文，公布由海底隧道有限公司釐定並經由總督會同行政局通過的隧道費收費表如下——

	車輛	隧道費
分類1	電單車、機動三輪車	\$2.00
分類2	私家車、公共汽車、的士	\$5.00
分類3	公共及私家小型巴士、客貨兩用車	\$8.00
分類4	許可車輛總重不超過5.5公噸的輕型貨車 (1992年第269號法律公告)	\$10.00
分類5	許可車輛總重超過5.5公噸但不超過24公噸的中型貨車 (1992年第269號法律公告)	\$15.00
分類6	許可車輛總重超過24公噸的重型貨車 (1992年第269號法律公告)	\$25.00
分類7	公共及私家單層巴士	\$10.00
分類8	公共及私家雙層巴士	\$15.00
分類9	超過兩條車軸的每條額外車軸	\$10.00

(1992年第269號法律公告)

附件 A
Annex A

9. Vehicles used in case of urgent duty

Sections 5(2) and 7(1) or (1A) shall not apply to the driver of a fire service vehicle, ambulance, police vehicle or a vehicle used for defence purposes, including civil defence purposes, while that vehicle is being used in the course of urgent duty; but the tax payable in respect of such a vehicle may be paid in such manner as may be agreed between the Company and the Commissioner.

(Amended 47 of 1993 s. 7)

10-11. (Amendments incorporated)

12. Transitional

(1) The Company may sell toll tickets from stocks existing at the commencement of this Ordinance until such stocks are exhausted notwithstanding that such tickets are not endorsed in accordance with the provisions of section 5(4) and, where toll tickets are sold under the authority of this subsection, the provisions of section 5(3) shall not apply:

Provided that nothing in this subsection shall relieve any person of his obligation to pay tax.

(2) Notwithstanding section 5(2) an existing toll ticket may be tendered in payment of tax; and the tender of such a ticket in payment of tax shall be deemed to be the tender of an amount of cash equal to the amount of the toll for which the ticket is valid.

(3) The Commissioner may, by notice in the Gazette, declare that, as from such day as he may so specify, tax may no longer be paid in accordance with subsection (2), and such notice shall have effect in accordance with the terms thereof.

(4) In this section "existing toll ticket" (原有的隧道費代用券) means a valid toll ticket sold by the Company—

- (a) before the commencement of this Ordinance; or
- (b) in accordance with the authority conferred by subsection (1).

FIRST SCHEDULE [ss. 2, 3 & 6]

RATES OF TAX		
Item	Vehicle	Tax \$
1.	Motorcycles, motor tricycles	2
2.	Public and private light buses	2
3.	All other motor vehicles	5

Issue 9 Authorized Loose-leaf Edition. Printed and Published by the Government Printer, Hong Kong

9. 執行緊急任務的車輛

第5(2)及7(1)或(1A)條不適用於正在用於執行緊急任務的消防車、救護車、警車或為防務目的(包括民防目的)而使用的車輛的駕駛人;但須就有關車輛繳付的稅款可按隧道公司與署長議定的方式繳付。

(由1993年第47號第7條修訂)

10-11. (已將修訂編入)

12. 過渡性條文

(1) 在本條例生效日期時原有的隧道費代用券存貨,即使並未按照第5(4)條附上註明,隧道公司仍可將之出售,直至售完為止,而第5(3)條不適用於根據本款的權限售出的隧道費代用券:

但本款並不免除任何人的繳付稅款責任。

(2) 儘管第5(2)條另有規定,原有的隧道費代用券可用作繳付稅款;而為繳付稅款而交出此等代用券,即當作為交出一筆現金,其款額等於代用券就其有效的隧道費款額。

(3) 署長可藉於憲報刊登的公告,宣布由他指明之日起,不得按照第(2)款繳付稅款,而此項公告須按照公告內的條款生效。

(4) 在本條中,“原有的隧道費代用券”(existing toll ticket)指隧道公司——

- (a) 在本條例生效日期前;或
- (b) 依照第(1)款賦予的權限,

售出的有效隧道費代用券。

附表1 (第2、3及6條)

稅率		
項	車輛	稅款 \$
1.	電單車、機動三輪車	2
2.	公共及私家小型巴士	2
3.	所有其他汽車	5

圖可活頁版,由香港政府印務局局長印刷及發行

第9期

(2) Any such copy purporting to be certified by the Director shall be deemed, until the contrary is proved, to have been certified by him.

(Added 73 of 1973 s. 2)

PART II

PROVISIONS RELATING TO THE GRANT

General

4. Grant of franchise

(1) The Government hereby grants to the Company a franchise to construct and operate a four-lane vehicular tunnel across the harbour between Wan Chai and Hung Hom.

(2) Such grant shall be subject to this Ordinance and to such agreements not in conflict therewith as may be concluded between the Government and the Company.

(3) Subject to this Ordinance, the grant shall continue until 30 years after the start of construction.

5. Restriction on disposition by Company

(1) The Company shall not, otherwise than by way of charge or mortgage for the purpose of financing the construction works, assign, charge, mortgage, sub-grant, underlet or otherwise dispose of its rights or obligations under this Ordinance or any part of such rights or obligations without the prior consent of the Governor in Council.

(2) The Governor in Council, when considering whether or not to grant such consent, shall take into account all the existing rights and obligations of the Company and may, if he grants such consent, impose such conditions, not inconsistent with this Ordinance, as he may consider necessary.

6. Directors of the Company

(1) A majority of the directors of the Company shall be Commonwealth-citizens. (Amended 80 of 1982 s. 2)

(2) If at any time the Government holds 10 per cent or more of the issued and fully paid up share capital of the Company, the Governor shall have power, notwithstanding any provision of the Companies Ordinance (Cap. 32) or any other law or instrument, to appoint 2 directors of the Board of the Company, or such greater number of directors as bears the same proportion (omitting any fraction) to the number of directors on the Board as the amount of such capital held by the Government bears to the total issued and fully paid up share capital of the Company.

individuals who are ordinarily residents in Hong Kong.

(2) 除非相反證明成立，否則任何看來是經路政署署長核證的圖則副本，須當作已由其核證。

(由1973年第73號第2條增補)

第II部

與專營權批授有關的條文

一般條文

4. 專營權批授

(1) 政府現將專營權批授予公司以建造及經營一條在灣仔與紅磡之間橫過海港的四線行車隧道。

(2) 該項專營權批授，須受本條例及政府與公司之間達成而與本條例不相抵觸的協議所規限。

(3) 除本條例另有規定外，專營權批授須持續至開始建造日期之後30年為止。

5. 對公司所作處置的限制

(1) 除以押記或按揭方式為建造工程提供資金外，未經總督會同行政局事先同意，公司不得以轉讓、押記、按揭、再批授、分包或以其他方式處置其根據本條例所具有的權利或義務或該等權利或義務的任何部分。

(2) 總督會同行政局於考慮是否授予同意時，須考慮公司一切現有的權利及義務，如授予該同意，亦可施加他認為必需的條件，惟該等條件不得與本條例有不相符之處。

6. 公司的董事

(1) 過半數的公司董事，須為英聯邦公民。(由1982年第80號第2條修訂)

(2) 如於任何時間政府持有公司百分之十或以上的已發行及繳足股款的股本，則即使《公司條例》(第32章)或任何其他法律或文書另有規定，總督均有權委任公司董事局的董事2名，或較大數目的董事，惟該數目佔董事局成員總數的比例(整數以下的分數不計)，須與政府持有的該等股本佔公司全部已發行及繳足股款的股本的比例相同。