

財務委員會參考文件

兩個前市政局透過提高生產力所節省的開支

目的

這份參考文件匯報前臨時市政局(下稱「臨市局」)和前臨時區域市政局(下稱「臨區局」)在 1998 年年底至 1999 年年終期間透過提高生產力所節省的開支。

背景

2. 財務委員會委員曾在 1998 年 12 月 18 日審議 FCR(98-99)58 號文件的建議。該份文件呈請各委員批准開立為數 26 億 1,300 萬元的新承擔額，以便為臨市局和臨區局提供一次過撥款，以彌補兩個市政局因政府決定向所有差餉繳納人退回 1998-99 年度其中一季差餉而損失的差餉收入。委員批准有關建議，但促請兩局以更具成本效益的方式管理資源，並要求在 1997-98 至 1999-2000 這三年期結束時，提交詳盡的書面報告，闡明兩局藉提高生產力所節省的開支。

3. 就 1997-98 至 1999-2000 這個三年期而言，截算日期應為 2000 年 3 月 31 日。不過，由於《提供市政服務(重組)條例草案》獲得通過，臨市局和臨區局，以及其執行部門，即市政總署和區域市政總署已在 2000 年 1 月 1 日解散，而新的環境食物局、食物環境衛生署，以及康樂及文化事務署亦隨即成立，接管市政服務。因此，本文件所載有關兩局透過提高生產力所節省的開支只計算至 1999 年年終。

透過提高生產力所節省的開支

4. 根據前市政總署提供的資料，在 1998 年 12 月至 1999 年年終期間，臨市局採取了下述節省開支的措施－

- (a) 透過重新調配資源以配合新的服務需求，嚴格控制市政總署編制的增長；
- (b) 進行人手檢討；
- (c) 削減逾時工作津貼方面的開支；
- (d) 把更多服務外判；以及
- (e) 更善用資源，以期降低運作開支。

每年透過提高生產力所節省的開支約為 1 億 3,400 萬元。詳情載於附件 1。

5. 此外，根據前區域市政總署提供的資料，我們得悉臨區局在上述期間，採取了下述節省開支的措施－

- (a) 把更多服務外判；
- (b) 充分善用現有資源；
- (c) 精簡區域市政總署的組織架構和工作程序；
- (d) 僱用臨時或兼職員工，以配合隨季節而增減的工作量；
- (e) 嚴格控制逾時工作津貼和隨時候召工作津貼的發放；
- (f) 節約使用空氣調節設備；
- (g) 進行能源使用量的檢討；以及
- (h) 利用電子通訊減少耗用紙張。

附件 2 每年透過提高生產力所節省的開支約為 9,600 萬元。詳情載於附件 2。

庫務局
2000 年 1 月

臨時市政局的節省開支措施

市政總署為臨時市政局(下稱「臨市局」)的執行部門。該署按臨市局的指示實施多項節省開支措施，主要目的是彌補臨市局在差餉和其他方面的收入損失。

2. 有關措施由 1998 年年底起實施，每年可節省 1 億 3,400 萬元，分項數字如下－

措施	每年節省款額 百萬元
進行人手檢討	14.1
把更多服務外判	13.9
削減逾時工作津貼方面的開支	32.0
削減運作開支	73.8
總計	133.8

3. 員工開支佔臨市局每年開支約 45%。為確保人手運用得宜，市政總署遂進行人手檢討。檢討的範疇包括新聞組、市政總署訓練學院、香港動植物公園，以及室內運動場的管理層。檢討完成後，該署共刪除 82 個職位，每年可節省 1,410 萬元。

4. 此外，該署亦把服務外判以提高經濟效益。中區、黃大仙和油尖區的清潔服務，以及苗圃工作已在 1999 年外判，因而可刪除 200 個職位，每年的節省淨額為 1,390 萬元。

5. 在 1999 年 1 月獲臨市局核准的 1999-2000 年度預算內，市政總署已預留款項供淨開設 24 個職位，以管理新設施和提供新服務。由於該署實施檢討人手、把服務外判和嚴格控制編制等措施，1999-2000 年度需開設的新職位數目遂得以減少－

已預留款項開設的職位數目 (1999 年 1 月)	實際開設的職位數目 (1999 年 12 月)
------------------------------	----------------------------

6. 此外，該署又採取措施嚴格控制逾時工作津貼方面的開支，預期每年可節省 3,200 萬元。

7. 臨市局亦決定削減印刷、宣傳、專用物料、運輸、交通和維修保養等運作開支 10%，每年因而可節省 6,700 萬元。再者，市政總署除僱用機電工程營運基金的服務外，還開始向其他承辦商僱用部分車輛維修保養服務，這方面的開支每年可節省 680 萬元。

8. 由於市政服務架構重組，臨市局 1999-2000 年度的終結日期為 1999 年 12 月 31 日。前市政總署因而無法提供整個財政年度的實際節省數額。不過，截至 1999 年 12 月 31 日止的實際開支只佔該財政年度核准預算的 69%，這或可顯示出該署可達到節省開支的目標。

臨時區域市政局的節省開支措施

在 1998 年年底至 1999 年年終期間，臨時區域市政局(下稱「臨區局」)透過其執行部門區域市政總署推行多項措施，以提高該局的生產力，並改善提供服務的效率。

2. 推行提高效率的措施後，每年可節省約 9,600 萬元。分項數字如下－

措施	每年節省款額 百萬元
把服務外判	28
嚴格控制各項津貼的發放	35.26
其他節省開支措施	33
總計	96.26

3. 該署在八十年代中期開始把服務外判，而外判服務自此亦日漸增加。1999 年，外判服務擴展至下述工作範疇－

- (a) 墳場的切石工作；
- (b) 室內運動場的管理工作；
- (c) 上水屠房肉類檢驗工作支援服務；以及
- (d) 車輛維修保養工作。

估計把這些工作外判後每年可額外節省約 2,800 萬元。

4. 除了把服務外判，該署又成功削減所需開設的新公務員職位數目，方法如下－

- (a) 充分善用現有資源；
- (b) 重行調配員工，以應付新的需求；
- (c) 精簡該署的組織架構和工作程序；

- (d) 僱用臨時或兼職員工，以配合隨季節而增減的工作量；以及
- (e) 僱用合約僱員。

實施這些措施後，所需開設的職位數目遂得以減少，有關數字如下－

	已預留款項開設的 新職位數目	實際開設的 職位數目
1998-1999	631	245
1999-2000	610	86

5. 該署亦嚴格控制各項津貼的發放。在這方面每年可節省共 3,526 萬元，分項數字如下－

津貼	節省款額
(a) 逾時工作津貼	在 1999-2000 年度節省 3,500 萬元(佔核准預算的 48%)
(b) 隨時候召工作津貼	在 1999-2000 年度節省 26 萬元(佔核准預算的 47%)

6. 已實行的其他節省開支措施包括－

- (a) 在夏季，把各項設施的室內溫度由 20°C 調升至 23°C，如情況許可，縮短開放冷氣的時間，節約用電；
- (b) 在機電工程營運基金和中華電力有限公司的協助下，就能源使用量進行檢討；
- (c) 透過各種方法減少耗用紙張，例如鼓勵採用電子通訊、把文件副本按實際需要減至最少等；以及
- (d) 善用物料，減省其他行政開支。

上述措施每年可為該署節省約 3,300 萬元。