

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)61/99-00號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會 財經事務委員會特別會議紀要

日 期：1999年9月7日(星期二)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員(主席)
田北俊議員
朱幼麟議員
何秀蘭議員
李柱銘議員
吳亮星議員
夏佳理議員
涂謹申議員
張文光議員
許長青議員
陳智思議員
單仲偕議員
黃宜弘議員
曾鈺成議員
馮志堅議員

其他出席議員：李卓人議員
李啟明議員
吳清輝議員
陳婉嫻議員
陳鑑林議員

缺席委員：李家祥議員(副主席)
丁午壽議員
何俊仁議員
李國寶議員
吳靄儀議員
張永森議員
霍震霆議員

出席公職人員：署理庫務局局長
林鄭月娥女士

庫務局首席助理局長(收入)
梁悅賢女士

列席秘書：總主任(1)4
陳慶菱女士

列席職員：高級主任(1)5
許兆廣先生

經辦人／部門

I 確認通過會議紀要及續議事項

(立法會CB(1)1844/98-99號文件—— 1999年4月13日的會議紀要)

1999年4月13日的會議紀要獲確認通過。

II 自上次會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)1812/98-99號文件 —— 香港聯合交易所提供的刊物)

香港法律改革委員會 —— 《關於《公司條例》的清盤條文報告書》

香港金融管理局 —— 《金融管理局季報》(1999年8月))

2. 委員察悉自上次會議後發出的資料文件。

III 2000至2001財政年度政府財政預算案的諮詢方式與時間

(立法會CB(1)1851/98-99(01)號文件—— 政府當局提供的資料文件)

3. 因應主席的邀請，署理庫務局局長就2000至2001財政年度政府財政預算案(下稱“預算案”)的諮詢安排向委員作出簡報，並特別提及以下各點：

- (a) 政府當局會繼續以認真及誠懇的態度，就2000至2001財政年度預算案諮詢立法會議員的意見。
- (b) 因應議員對過往的諮詢工作所提出的意見，當局會在財政司司長與議員舉行會議前，預先提供有關的簡介資料，以便議員可於舉行會議前諮詢其所屬組別或選民的意見。
- (c) 按照在中期內維持收支平衡的原則，政府必需在未來數年間，在若干程度上限制開支的增長，以消除過去兩年政府開支增長與經濟收縮之間的不平衡狀況。為此，開支及收入建議的相互影響更加重要，所以一次過就開支及收入建議諮詢議員是恰當的做法。

4. 署理庫務局局長繼續表示，雖然當局預測中期經濟趨勢增長率為3.5%，但在計劃2000至2001財政年度預算案時，當局是以3%的開支增長作為基礎。根據以往的經驗，在該3%的開支增長中，大部分須作應付擬定增長的用途，包括退休公務員長俸及綜合社會保障援助(下稱“綜援”)計劃金的增長。由於可分配予新工作的款項十分有限，當局今年沒有就2000至2001財政年度經常開支進行慣常的內部資源分配工作。因此，雖然政府當局與議員舉行的諮詢會議訂於本年10月舉行，日期較往年第一輪諮詢工作為遲，但亦不會出現當局未經諮詢議員而對新措施作出大額開支決定的情況。

5. 部分委員關注到，新的諮詢安排沒有提供收集意見及建議的機會，特別是收集對新開支的措施的意見及建議。由於沒有新增款項，議員提出的建議很可能因而遭否決，議員與財政司司長於1999年10月舉行會議的目的實在令人質疑，但李卓人議員亦要求當局澄清該3%的開支增長是指名義上的增長抑或實質增長。署理庫務局局長確認，撇除價格調整的因素，2000至2001財政年度的預算開支將較1999至2000財政年度1,800億元的預算開支增加3%，即需額外支出54億元。她繼續解釋，政府機構的開支未必會根據一般物價指數作出價格調整。舉例而言，在1999至2000財政年度，公務員薪酬及社會保障金這兩個主要開支範疇的增長已被凍結。至於當局能否騰出資源推行新措施，她表示倘若能夠鑒定新的節省開支範疇，所節省的金額便可撥作新工作的開支。此外，隨著1998年施政報告正式實施的資源增值計劃規定，在2002至2003財政年度結束前，各決策局、部門及機構均須達致節省5%營運開支的目標。最新的資料顯示，各決策局、部門及機構在2000至2001財政年度可節省1%的營

運開支，即10億元，這筆款項亦可用以支付新措施的開支。至於負責提供新服務的政府部門的經常開支會否出現任何增長，她重申，該3%的開支增長僅可應付承諾的擬定增長，而根據資源增值計劃，在2000至2001財政年度，政府部門(除當局已承諾容許開支有所增長的部門外)的開支將會出現零增長，甚至收縮1%。

6. 至於當局可否就2000至2001財政年度3%的計劃開支增長進行諮詢，署理庫務局局長重申，《基本法》第一百零七條規定，政府的財政預算必須以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。她強調，雖然3%的開支增長已是2000至2001財政年度預算案的設定上限，但政府當局仍會聽取議員對預算案各方面所提出的意見。

7. 單仲偕議員認為，雖然政府當局已取消2000至2001財政年度的內部資源分配工作，但當局在制訂預算案的開支項目時仍需諮詢議員的意見。他指出，由於今年財政司司長舉行的諮詢會議將於行政長官施政報告發表後舉行，他關注到施政報告公布的各項政策措施將會耗盡2000至2001財政年度預算案中為新工作而騰出的所有資源，導致沒有機會採納議員的建議。他亦詢問，今年的諮詢安排會否成為先例，以致日後當局就預算案諮詢議員時亦採用相同的做法。署理庫務局局長回應謂，在2000至2001財政年度預算案中可撥予新措施的資源十分有限，因此政府認為一次過就預算案的收入及開支建議諮詢議員的做法較為恰當。她表示據她所瞭解，以合併方式就預算案諮詢議員的安排，其實是民主黨成員在最近提交的意見書中所建議的做法。她強調，施政報告不會取代議員在與財政司司長舉行會議時提出的新措施，而今年的諮詢安排亦不會成為日後的先例。政府當局會參考議員的意見，務求繼續改善諮詢安排。

8. 張文光議員關注近期有報道指政府計劃減慢基礎建設的發展速度，並質疑既然政府當局堅守開支增長以3%為限的立場，議員與財政司司長舉行會議的作用為何。他亦詢問，2000至2001財政年度預算案是否一份赤字預算案；若然，預測的赤字水平為何。由於截至1998年4月1日的財政儲備高達4,580億元，他認為政府能夠承擔1,000億元赤字，這筆款項可用以改善就業情況及加快經濟復甦的步伐。署理庫務局局長在回應時表示，雖然經常開支的增長上限為3%，但由於現時多項甲級工程項目仍在進行，因此預期在2000至2001財政年度，基本工程開支的逐年增長率將超逾3%。基本工程開支出現增長是合理的現象，因為該等工程項目歷時超過一年，並與中期計劃相符。發展基本的基礎建設工程項目，對香港的

長遠發展及經濟復甦均有所裨益。然而，由於受到整體的預算限制，政府當局就所有仍未提升為甲級工程的現有工程項目進行一般的審核工作時，將會採取更嚴謹的態度，以期騰出資源進行更急切且須優先處理的新鑒定工程項目。至於赤字預算案方面，她表示1998至1999財政年度及1999至2000財政年度的預算案均屬赤字預算案，而中期預測顯示，2000至2001財政年度預算案亦會出現56億元赤字。她補充，2000至2001財政年度的財政赤字預期將會下降，部分原因是成功把地下鐵路公司部分股份私有化後，當局便可獲得資本盈餘。她表示，政府樂意考慮議員就2000至2001財政年度財政赤字的適當水平而提供的意見，但她亦指出如政府無法在中期恢復收支平衡，海外投資者對本港經濟的信心可能會因而受到打擊。

9. 陳鑑林議員認為，考慮到現時的經濟狀況及經濟前景，2000至2001財政年度預算案的諮詢安排亦屬合理。雖然他支持2000至2001財政年度預算案中約56億元的輕微赤字，但他認為倘委員可預先獲悉政府當局制訂預算案的策略，對委員研究預算案方面會大有幫助。署理庫務局局長在回應時請委員注意，在較早時送交議員的一套資料中，簡介文件第45段已說明制訂2000至2001財政年度預算案的策略，即“糾正開支增長與本地生產總值增長不平衡的情況，並須令財政狀況回復穩健。方法是將資源增值、控制開支增長，以及在一個選定的範疇酌量增加收入”。

10. 陳婉嫻議員表示，雖然她支持資源增值計劃的目標，但亦關注到為求達到計劃規定的節省目標，政府部門將被迫採用削減人手的做法。署理庫務局局長表示，現時公務員的職位空缺比率約為1.2%，雖然在經濟衰退時期變動率已打破最低的紀錄，但公務員去年的變動率仍達2%，過去每年平均變動率則為5%至6%。倘將自然變動率計算在內，即使假設所有節省的開支均來自削減人力資源方面，當局承擔資源增值計劃所規定1%的節省幅度，不應有任何困難。假如政府部門只透過削減人手推行資源增值計劃，庫務局亦會同樣關注。因此，庫務局會在短期內提醒各部門／決策局，在資源增值計劃下削減的人手只可透過自然流失的方法進行。此外，庫務局正就政府部門之間的人力資源調配安排制訂策略，以便加強重行調配職員的協調工作。然而，她補充謂，對於現時正在進行大規模重組的部門(例如正考慮推行私營化計劃的房屋署)而言，裁減公務員是無可避免的。

11. 田北俊議員詢問，3%至4%的預期開支增長是否足以履行過往作出的各項改善及擴展服務的承諾，以達致當

局在經濟蓬勃發展期間所訂下的目標。署理庫務局局長表示，憑著3%的開支增長，加上資源增值計劃所節省1%的開支，政府當局有信心可履行過往作出的服務承諾。在各項開支中，特別令人關注的是用以支付綜援金的撥款，有關金額多年來一直出現雙位數的增長。在1999至2000財政年度，政府的總預算開支為1,800億元，綜援金預算開支佔其中的150億元。1999年第2季所得的數據顯示，綜援金的增長速度已經放緩，但增幅仍屬可觀。當局預計在2000至2001財政年度預算案的開支增長中，約有三分之一是用作支付綜援金的增長。由於推出積極就業援助服務，以及就業情況已獲得改善，綜援所節省的款項可改為撥作提供其他服務的用途。

IV 其他事項

暫繳稅

12. 為回應何秀蘭議員及李卓人議員就檢討暫繳稅政策提出的問題，署理庫務局局長藉此機會澄清政府當局對即將更改此方面的政策的傳言所持的立場。她表示，雖然政府當局一定會考慮各界就暫繳稅制度提出的任何意見，但當局亦需考慮多項其他因素。首先，香港的稅制並不包括任何預繳稅項的成分，而暫繳稅只是當局根據納稅人過往一年的收入，就其應繳的稅款作出的暫時評估。第二，根據現行安排，納稅人須於隨後一年的1月至3月期間繳付現年度的應繳稅款總額的75%，並於該隨後一年的4月至6月期間繳付餘下25%的稅款。此安排不但對納稅人有利，而且較其他國家的即賺即付繳稅計劃更加可取。她指出，最重要的是，延遲繳付1999至2000財政年度暫繳稅的做法影響深遠，政府的收入會因而減少440億元，相當於稅收總額的60%至70%，導致1999至2000財政年度的財政赤字由360億元飆升至800億元，並對財政計劃造成嚴重影響。

13. 由於委員沒有進一步的問題，主席宣布會議結束。會議於上午11時45分結束。

立法會秘書處

1999年10月7日