

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)211/99-00號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會 財經事務委員會特別會議紀要

日 期：1999年6月11日(星期五)
時 間：上午9時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員(主席)
李家祥議員(副主席)
丁午壽議員
田北俊議員
朱幼麟議員
何俊仁議員
李柱銘議員
吳亮星議員
吳靄儀議員
涂謹申議員
張文光議員
張永森議員
許長青議員
陳智思議員
單仲偕議員
黃宜弘議員
曾鈺成議員
馮志堅議員

其他出席議員：李啟明議員
李華明議員
呂明華議員
陳婉嫻議員
陳榮燦議員
陳鑑林議員
梁耀忠議員
劉慧卿議員

缺席委員 : 何秀蘭議員
李國寶議員
夏佳理議員
霍震霆議員

出席公職人員 : 財政司司長
曾蔭權先生

政府經濟顧問
鄧廣堯先生

財政司司長政務助理
容偉雄先生

列席秘書 : 總主任(1)4
陳慶菱女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)1
司徒少華女士

經辦人／部門

- I 財政司司長就香港整體經濟的發展作出匯報**
(1999年5月28日發出的《1999年第一季經濟報告》；
在是次會議席上提交並隨後透過立法會
CB(1)1507/98-99號文件送交議員的簡介資料)

香港整體經濟的發展

應主席邀請，財政司司長向議員概述自1997年年中起香港經濟的發展，並對1999年及以後的整體經濟前景作出評估。財政司司長在作出匯報時，利用19幅圖表說明在對外貿易、金融和勞工市場、本地經濟及港元匯率各方面的轉變及最新發展情況。

2. 財政司司長表示，雖然整體經濟情況仍然疲弱，1999年第一季的本地生產總值錄得3.5%的實質跌幅，但其實本港經濟在1998年第三季跌至谷底後，已逐步復甦。部分經濟環節已顯然有改善跡象，例如貨物出

口、訪港旅遊業及本地消費開支的表現均有所改善，恒生指數回升，本港利率進一步回落，以及住宅物業市道回穩等。關於經濟前景方面，財政司司長表示，本港經濟的復甦將取決於多項因素，其中包括以下三方面：中國內地的出口繼續有所改善及中國加入世界貿易組織（下稱“世貿組織”）；日圓與美元的匯率保持穩定及亞洲區避免出現進一步信貸緊縮的情況；以及美國股票市場保持穩定可對香港證券市場帶來正面影響。

（會後補註：政府當局在1999年8月公布，1999年第一季本地生產總值經修訂的增長預測為-3.2%。）

3. 張文光議員察悉，大部分曾深受亞洲金融風暴影響的東亞經濟體系已在本地生產總值方面錄得增長，並問及本港經濟復甦緩慢的原因，以及詢問聯繫匯率制度是否振興經濟的絆腳石。此外，劉慧卿議員表示關注到香港的競爭力。與其他亞洲經濟體系迅速復甦比較，香港的競爭力似乎仍然疲弱。呂明華議員認為政府採取積極的態度是十分重要，並要求當局詳細說明各項促進經濟復甦的具體措施。

4. 財政司司長表示，鑒於東亞國家的經濟體系各有不同，因此不宜將該等國家的經濟復甦速度作直接比較；經濟復甦的速度將視乎區內及全球經濟環境的轉變而定。雖然香港的本地生產總值在1999年第一季仍然錄得實質跌幅，但在1998年第三季跌至谷底後，情況已開始好轉。至於香港與其他東亞經濟體系的競爭力比較，財政司司長強調，在聯繫匯率制度下，資產價格向下調整在所難免。穩定的匯率對本港的貿易十分重要。香港的貿易額相等於本地生產總值的2.5倍。雖然在過去兩年，市值租金及消費物價已顯著下跌，但工資方面的調整一直十分溫和。這有助保持和諧的勞資關係，以及使消費者持續消費。他補充，雖然東亞經濟體系的貨幣大幅貶值，短期而言，這或會提高該等國家出口的競爭力，但經濟急速反彈最終會使該等國家的貨幣面臨升值的壓力，長遠而言，這會使通脹加劇。至於香港的經濟情況，本港的經濟基調仍然穩健。聯繫匯率制度是本港經濟賴以成功及維持港元穩定的基礎。現時本港的外匯儲備約為900億美元。政府當局奉行審慎理財的原則，迄今已累積了約500億美元的財政儲備。由於銀行業的監管架構穩健，這有助銀行業安然渡過亞洲金融風暴的危機。不過，政府明白到本港有需要繼續鞏固這些經濟基調，長遠而言，有需要透過提高公營及私營構機的生产力和成本效益，以進一步改善本港的競爭力。

5. 至於有議員擔心實施聯繫匯率制度不利於經濟復甦，財政司司長強調，由於香港是一個對外貿易龐大的小規模開放經濟體系，所以適宜實施聯繫匯率制度。自1983年起實施聯繫匯率制度後，該制度除了一直成功維持港元的穩定外，在發生亞洲金融風暴和港元受到狙擊期間，聯繫匯率制度亦有助避免本港的貨幣及金融體系可能出現崩潰的情況，並維持本港及國際社會對港元的信心。穩定的貨幣環境對本港經濟至為重要，以減低利率波動及改善投資氣氛，因此聯繫匯率制度有助振興經濟。財政司司長重申，政府當局堅決及致力維持聯繫匯率制度，並否定有關廢除聯繫匯率制度的建議，認為這或會即時導致港元出現信心危機，以及讓貨幣投機者有機會狙擊港元。

6. 田北俊議員及何俊仁議員關注到利率高企對經濟復甦造成負面影響。田北俊議員特別問及在利率高企的情況下，當局可向中小型企業提供的協助。

7. 財政司司長表示，政府當局明白到為實施聯繫匯率制度，香港難免需要付出代價。在聯繫匯率制度下，本港與美國的利率應大致相若。隨著本港的貨幣環境回穩，本港的利率已從1998年的最高位大幅回落。當國際及本港對各市場的信心增強，以及香港順利完成經濟調整後，政府當局預期利率的壓力會進一步得到紓緩。

8. 至於有議員關注到對中小型企業的協助，以及他們遇到信貸緊縮的情況，財政司司長表示，銀行業需要檢討其借貸政策及風險管理系統，務求令業務多元化，以包括更多的商業貸款，而不是集中於與物業有關的貸款，亦要留意提高資產的質素，以免過分承擔借款人以交投波動不定的物品作為抵押的風險。中小型企業亦有需要改善他們的運作模式，以適應不斷轉變的經濟環境。中小型企業不應因貸款條件稍佳而轉換銀行。倘若中小型企業與銀行保持交往一段較長時間，以便銀行可透過評核他們過往的業績，從而增加銀行對他們可繼續經營業務的信心，中小型企業應可從中受惠。另一方面，政府一直透過各類計劃協助中小型企業，包括協助他們取得營運資金、採用創新科技及提高生產力等。

9. 鑒於鄰近國家的經濟復甦及中國可能加入世貿組織所帶來的新競爭及經濟環境的轉變，陳鑑林議員詢問香港政府有何策略，以適應及把握新的發展形勢。

10. 財政司司長表示，中國加入世貿組織會刺激本港的經濟增長，對振興本港經濟甚為有利。政府當局完全瞭解新的發展形勢會為香港提供新機會，因此當局已成立工作小組，研究有關問題及本港適宜採取的策略，以便在開拓新的貿易市場及推廣各服務行業兩方面盡量為香港爭取利益。

11. 吳亮星議員從《1999年第一季經濟報告》得悉，認可機構的數目及所持有的資產總額下降。他詢問出現下降的原因，以及政府如何評估銀行業的前景。財政司司長解釋，亞洲金融風暴使很多二線金融機構，特別是那些在日本註冊成立的金融機構撤出香港。然而，這些機構的存款總額相對較少。政府當局預計，銀行業的經營環境在1999年會持續困難。銀行業的不履約貸款及壞帳增加，使該行業必需進行調整。儘管出現上述種種問題，但國際金融評級機構仍將香港的銀行體系評為亞洲區內最健全及最穩健的銀行體系之一。政府當局預期，透過金融機構之間的合併和收購，本港的銀行業會進一步鞏固，從而提高整個行業的競爭力。

12. 陳婉嫻議員表示關注到失業問題可能會惡化，加上收入繼續向下調整，或會打擊本地消費及對經濟復甦造成負面影響。

13. 財政司司長強調，勞工市場有必要透過裁員和削減工資的方式進行調整，以維持本港的競爭力。隨著工資逐漸向下調整，失業率難免會處於較高的水平。失業率是經濟發展的滯後指標。因此，當經濟開始復甦時，失業情況不會立即得到改善。然而，最近失業率的升幅已收窄，顯示就業情況正轉趨穩定。

14. 雖然內地的進口需求持續增加，但本港輸往內地的轉口貨物卻有所下降。許長青議員詢問出現上述情況的原因。政府經濟顧問回覆時解釋，內地的進口貨值增加，主要是由於內地對入口物料及基建工程的資本設備的需求增加所致。這兩方面的貨品通常由內地直接進口。由於內地的出口表現放緩，以致對外發加工的入口物料的需求減少，因此香港輸往內地的轉口進一步減少。

15. 張永森議員認為降低機場收費及增加航空公司之間的競爭或會有助降低營運成本，從而促進旅遊業。財政司司長表示，旅遊業的表現與機場收費的水平和航空公司之間的競爭並沒有直接關係。另一方面，訪港旅客總人數在1999年第一季顯著增加，這足以反映旅遊業的表現進一步改善。至於振興本港旅遊業的措施，財政

司司長表示，政府當局已委任旅遊事務專員，負責推廣旅遊業的發展。政府當局現正研究多項新措施，包括興建迪士尼主題公園的建議，以增加香港作為旅遊地點的吸引力。政府當局與迪士尼公司已就該項計劃商談了一段時間，當局會在1999年6月底前匯報有關情況。

調整政府服務的收費

16. 財政司司長藉此機會告知議員，他在當天早上向傳媒宣布，有關就凍結收費期於1999年9月屆滿後調整政府服務收費的建議，當局已決定暫時擱置徵詢立法會的意見。他表示當局是考慮到市民及立法會議員所提出的各項關注，而作出該項決定。政府當局會在本地生產總值的按年增長率回復正增長時，再次處理這課題。財政司司長重申，政府當局在釐定大部分政府服務的收費時，致力奉行“用者自付”及“收回全部成本”的原則，以改善提供政府服務的效率及控制開支的增長。

17. 單仲偕議員表示，他歡迎政府當局採用嶄新的方式，將1999至2000財政年度政府財政預算案中各項必須通過修改法例來實施的收入建議，綜合在一條條例草案內，這做法有助立法會考慮各項收入建議。他認為政府當局應將調整政府服務收費的建議納入2000至2001財政年度政府財政預算案內，以便立法會議員在考慮政府財政預算案時，從中完全獲悉各項收入及開支建議。

18. 財政司司長回應時強調，根據審慎理財的政策，政府必需調整收費，以期再次達致收支平衡及避免出現龐大的赤字。他重申，凍結收費的做法只是暫時延長。在本港經濟復甦及本地生產總值回復正增長時，當局將須重新考慮調整收費。調整收費的時間表或會有別於政府財政預算案公布的時間表。

19. 主席和財政司司長均認為，是次會議加強了政府當局與議員之間的溝通。

II 確認通過事務委員會1998-99年度報告擬本 (立法會CB(1)1494/98-99號文件)

20. 議員通過事務委員會1998-99年度報告擬本，並授權主席和事務委員會秘書在1999年6月30日立法會會議席上將該報告提交議員省覽前，對該報告的內容作出所需的修訂，以加入各項事宜的最新發展情況。

經辦人／部門

21. 會議於上午11時結束。

立法會秘書處
1999年10月25日