

立法會交通事務委員會

目的

本文件旨在告知議員有關第三次整體運輸研究(第三次研究)公眾諮詢工作的進展。

背景

2. 政府曾在一九九六年十一月八日，向議員簡述第三次研究的範圍。這項研究的範圍，包括評估本港日後的運輸需求，並就未來二十年運輸基礎設施的長遠發展、公共交通服務的擴展，以及交通管理的目標，提供概括的指標。

公眾諮詢

3. 第三次研究旨在制定下列四項主要的政策方針：

- (i) 運輸基礎設施能夠及時完成，以應付策略性增長地區的預期需求；
- (ii) 優先發展鐵路；
- (iii) 加強不同模式的公共交通服務之間的協調和配合；以及
- (iv) 通過新科技的應用，以更具成本效益的方法來調節和管理交通需求。

我們認為有需要收集公眾人士對上述主要運輸政策方針的意見。我們會把這些意見列入考慮之列，以便在一九九九年擬訂詳細的建議。

4. 為此，我們在一九九八年六月展開了為期一個月的公眾諮詢工作。我們曾與有關方面（包括諮詢機構和專業團體）舉行十次的諮詢會議，曾參加這些諮詢會議的機構/團體名單載於附件。我們另接到 40 封來自各團體及個人的意見書。

所接獲的主要意見和建議

5. 公眾一般支持上述四項新政策方針。在諮詢期接獲的意見和建議現扼述如下。

及時提供運輸基礎設施

6. 大部分接受諮詢者支持政府及時提供運輸基礎設施，以配合土地使用的發展。部分人士想了解建議的觸發點機制如何運作；該機制有助確定基建項目最適宜在哪個時間展開詳細規劃、設計及興建程序。另有人建議為觸發點訂定準則，例如前往進行主要活動以及來往人口聚居點所需用的最長行程時間。接受諮詢者同意此機制的作⽤，只是補專業判斷之不足，而不是用來取代專業判斷。

7. 第三次研究會審慎探討觸發點機制的概念，以期確定某一項工程計劃應何時開展，以及實施程序各階段的時間表。為了達到上述目標，這項研究亦會制訂合適的指標，例如人口或就業人數界限。

優先發展鐵路

8. 大部分接受諮詢者支持優先發展鐵路的政策方針。第三次研究會探討為配合這項政策方針而設的各項措施，會對經濟和環境有何影響。這些措施包括停泊及轉乘計劃以及協調巴士與鐵路的服務。這項研究會確保當局能夠在優先發展鐵路與滿足市民的運輸需求兩者之間取得平衡。接受諮詢者亦認同，發展一個全面的鐵路網絡，較諸於只着眼於個別的鐵路建議更為重要。部分接受諮詢者指出，主要的鐵路服務應有足夠的接駁交通加以配合，讓市民更方便前往鐵路線，從而使鐵路發揮最大的效用。

加強不同公共交通服務之間的協調和配合

9. 大部分接受諮詢者都贊成採取措施，加強不同模式的公共交通服務之間的協調和配合；但部分人則表示，不同模式的交通服務各有其專營權，會使這些服務難以協調。接受諮詢者普遍認為，集體運輸工具(如地鐵及九鐵等)應負責提供主要的運輸服務。

10. 第三次研究會採用模擬測試，以評估交通服務不同程度的配合和協調所帶來的好處，特別是關於改善鐵路線的接駁服務，以及減少在主要走廊出現巴士和鐵路服務重複的情況。

11. 至於道路交通方面，接受諮詢者贊成讓高效率的交通工具(例如專利巴士)優先使用道路的原則。在各項讓公共交通工具優先使用道路的交通管理措施中，第三次研究會探討巴士專線對整體的交通和道路系統所造成的影響。

12. 接受諮詢者支持專利巴士應該在提供主要和接駁服務方面擔當重要的角色，。至於公共小型巴士、屋邨巴士、電車、小輪和的士所擔當的角色，接受諮詢者却各有不同意見。第三次研究會透過有關需求方面的模擬測試，找出各種公共交通工具日後所擔當的角色會出現哪些轉變，並加以研究。

在交通管理方面應用新科技

13. 接受諮詢者贊同在交通管理方面應用資訊和通訊科技。第三次研究會搜集有關的資料，研究其他國家在道路和公共交通方面已使用或正在發展中的先進傳送系統。研究會就此進行質量評估，並會就香港可否應用這些科技提出建議。

14. 雖然接受諮詢者對於採取財政措施限制私家車輛意見分歧，但他們大多認為，如果有需要採取財政措施來限制私家車，則應該限制私家車的使用，而不是限制其擁有。第三次研究會考慮預期的車輛增長，以及現有和已計劃興建的道路網絡的容量，從而探討是否有需要採取財政措施來限制車輛的數目。關於推行電子道路收費的可行性，當局會在另一項研究中加以探討，並在一九九九年四月左右就此進行公眾諮詢。

第三次研究與第二次鐵路發展研究(鐵路研究)之間的配合

15. 第三次研究及鐵路研究已有緊密的協調，以確保這兩項研究所採用的假設資料相融。鐵路研究會深入探討第三次研究所建議的主要鐵路走廊。

未來路向

16. 顧問已完成所需的準備工作，以便為第三次研究進行主要的運輸模式分析。此外，顧問亦已完成初步的運輸模擬測試，這些測試有助確定本港日後的概括運輸需求。在未來幾個月，顧問會運用這些資料進行主要的模擬測試，以便作更詳細的分析。政府會考慮在公眾諮詢所收集得的意見，以及主要模擬測試所得的結果而擬訂建議。

17. 估計這項研究會在一九九九年年中完成。

運輸局

一九九八年十月

[paper/cts3]
[14.10.98]
[1985]

第三次整體運輸研究
諮詢會議

會議日期	專業團體／區議會
一九九八年六月十六日	西貢區臨時區議會
一九九八年六月十八日	中西區臨時區議會
一九九八年六月二十二日	香港交通研究學會
一九九八年六月二十三日	交通諮詢委員會
一九九八年六月二十四日	香港工程師學會
一九九八年六月二十五日	香港運輸學會
一九九八年六月二十六日	香港規劃師學會
一九九八年六月二十九日	環境諮詢委員會
一九九八年六月三十日	民主建港聯盟
一九九八年七月八日	香港服務業聯盟—運輸基建工程委員會