

立法會福利事務委員會

(會議日期：一九九九年二月一日)

為患有癡呆症長者提供的服務

目的

在一九九七年六月十三日的立法會福利事務委員會會議上，委員得悉為癡呆症患者提供的服務。本文件旨在向委員匯報一項為癡呆症患者提供特別照顧的試驗計劃，計劃包括在受資助安老院舍設立癡呆症護理單位，和設立癡呆症長者日間護理中心。

癡呆症及其服務需求

2. 癡呆症的特徵，就是患者在神智清醒的情況下，認知和活動能力逐漸減退。

3. 癡呆症的臨床徵狀是智力逐步衰退，以致最終要完全倚賴他人及需要不同層面的服務。一般的發病過程為八至十年。臨床徵狀可分為幾個階段，由記憶力輕度衰退、性格逐漸改變，到自制力變差、失去方向感、妄想、行為出現偏差，最終甚至需要臥床。

4. 由於癡呆症是一種複雜的病症，因此在照顧癡呆症患者時需要採用以社區為本、綜合專業的服務，這包括醫療、福利及法律等服務。醫療服務包括門診服務、家居護理、為安老院及長者日間護理中心提供的外展服務、日間醫院、醫院及長期護理中心。社會服務包括財政援助、

家務助理、長者日間護理中心、長者綜合服務中心、安老院舍及暫託服務。

為癡呆症患者提供特別照顧的試驗計劃

5. 由於人口老化，癡呆症患者數目相信亦會有所增加。為了照顧癡呆症患者的特殊需要，社會福利署將於一九九九至二零零零年期間推行試驗計劃，在資助的安老院舍及日間護理中心設立癡呆症護理單位，為患有癡呆症的長者提供特別照顧。基於標籤效應，我們並不建議設立獨立為癡呆症患者而設的安老院舍和日間護理中心。

6. 設立這些護理單位的目標，是為癡呆症患者提供專門的訓練和特別的照顧，提高他們的活動能力及獨立性。癡呆症護理單位的另一目標，是為護老者提供支援服務。

7. 癡呆症護理單位的特備活動和配置包括：

- 漫步走廊 - 早期和中期的癡呆症患者傾向有游蕩行為。漫步走廊提供安全的環境讓癡呆症患者漫步。
- 在走廊及房間設置定向指示標誌 - 癡呆症患者通常都是記憶力衰退及缺乏方向感，因此需要設置指示標誌去幫助他們辨認方向。
- 懷舊閣 - 癡呆症患者通常都會首先失去短期記憶力，然後才逐漸失去較長期的記憶力。懷舊活動可幫助他們回憶過去愉快的經歷，從而有助建立自我形象。

- 記憶力訓練和其他康復活動 - 這些訓練目的是提高患者的活動能力和生活起居的獨立性，從而希望延遲病情惡化。
- 有護墊的牆壁 - 針對癡呆者患者的遊蕩行爲，有護墊的牆壁可防止他們受傷。
- 癡呆症護理單位同時也爲護老者提供訓練和支援服務，幫助他們加強對癡呆症的認識和解決問題的能力。在安老院舍設立的癡呆症護理單位也提供暫託服務，舒緩護老者辦理事務或短期的休息。因爲照顧癡呆症患者，護老者往往未能抽身渡假。

8. 這項試驗計劃包括在受資助安老院舍設立五間癡呆症護理單位以及兩間癡呆症長者日間護理中心。每間設立在受資助安老院舍的護理單位提供 24 至 28 個名額，其中包括一個暫託服務的名額；而每間癡呆症長者日間護理中心則提供 20 個名額，中心也可因應個別情況，在接受訓練後，考慮轉介至其他服務，從而令更多癡呆症患者受惠。此試驗計劃擬於一九九九年四月展開，于二〇〇二年三月完成，各爲期三年。在三年的試驗期間，社會福利署將分別進行中期及最後評估，以探討計劃的成本效益以及日後發展服務的模式。

9. 一九九八年十一月起，社會福利署向資助院舍派發痴呆症患者補助金，每一位癡呆症患者每年獲撥款四萬元，以資助僱用額外的人手加強照顧他們的需要。現時有二百名住在資助護理安老院的痴呆病患者獲得撥款。預計到了一九九九至二零零零年，將另有一百六十名癡呆症患者受惠。

10. 此外，我們會在一九九九年至二零零零年度，推行另一項試驗計劃，在長者日間護理中心引入日間暫託服務，以舒緩護老者的日常照顧責任。

11. 衛生福利局成立了一個工作小組，檢討現時為患有癡呆症患者所提供的服務以及改善的方案，小組成員包括醫療健康和社工界的專業人士和學者。工作小組會在一九九九年中呈交報告。

衛生福利局

一九九九年一月