

一九九八年四月一日臨時立法會會議席上

衛生福利局局長霍羅兆貞

就李家祥議員提出的“設立社會福利服務發展資金”議案

致辭全文

議案措辭

“為彌補過往社會福利服務的短缺和不足，並落實政府曾公開許下的承諾，本會促請政府撥款 34 億元設立社會福利服務發展資金，以應付未來 5 年市民對社會福利服務需求的正常增長，確保社會福利服務得以穩步發展。”

主席：

首先，我要多謝李家祥議員提出這個議案。有關課題顯然是福利界所關注的事項。我已細心聆聽各位議員的意見和建議，並會加以三思。

社會福利總開支

2. 隨著香港經濟的發展，社會的進步，市民對老、弱、殘、疾人士的同情和關注，自然是日漸提高，社會對福利服務的需求亦愈加殷切。有見及此，政府在過去五年已經投入大量資源，而福利服務亦取得長足的發展。

3. 在九二／九三年，社會福利支出為 76 億，在九八／九九年，將會增加至 249 億元。增幅超過三倍。在過去數年，社會福利開支佔公共經常開支總額的比例，亦持續增長，有關比例由一九九二至九三年度的 8.3%，增至本年度的 12.5% 以上。

直接服務

4. 有議員擔心由於社會保障開支近年大幅增加，恐怕會導致政府不能為直接福利服務提供足夠撥款。我希望大家毋須顧慮。在一九九二至九三年度，用於資助直接福利服務的開支為 18 億元，本年度，將增加至 53 億元。增幅幾近三倍。

5. 其實，在過去幾年，各項社會福利服務都有明顯的增長。例如，護理安老院宿位由 92／93 年的 4 千幾個，增加至現時的 8 千幾個；家庭個案工作者由 4 百幾個增至現時的 7 百幾個。另外，這段期間亦增設了 7,300 個為殘疾人士提供的宿位及日間服務名額，增幅超過一倍。



未來社會福利發展

6. 我同意議員的看法，在未來數年，在社會福利服務方面，我們要做的工作仍然很多。例如增加護理安老院的供應，改善老人家居服務，增加為殘疾人士供應的各種院舍宿位等等。我們已有計劃在**未來三年**向私營安老院多購買 2 400 個宿位，又會加建護理安老院和安老院，在**未來四年**，增加供應 3 300 個受資助宿位。此外，亦會在未來兩年成立 18 間綜合老人健康中心和 18 支外展醫療隊，為老人服務。在**未來五年**，還會增加 1 000 張療養院病床。我們亦已取得資源，在明年增設 870 個各類康復服務的名額，並會在隨後五年再增設 3 800 個名額。

管理公帑的原則

7. 李家祥議員動議成立社會福利服務發展資金的目的，我相信是要確保在未來數年內，政府會不斷投入資金，令社會福利服務得以有效地發展。我希望，上文所列舉的工作進展已經足以證明，這是政府多年來的方針政策，亦是我們未來數年的工作取向。

■
8. 不過，我想重申。政府一向理行審慎的理財政策，量入為出，以確保政府的開支是香港整體經濟所可以承擔的。根據政府的財政預算制度，用於資助新推出或已改善的服務的經常開支撥款要求，須按照經常開支的指引加以考慮；這樣可確保政府能夠因應本身的負擔能力來作出長期承擔。所以，當我們考慮推出新服務時，一定要顧及政府的財政狀況，以及香港經濟的長遠負擔能力。

9. 有些議員可能認為，我們往往以“趕上需求”的狀態發展福利服務。不過，希望議員明白，這並非單一個「資源」的問題，我們所遇到的實制困難，亦包括對服務的需求轉變專業人才的人數及物色適合開辦服務的地方。政府正積極解決這些具體問題，並會繼續擴展服務，使更多亟需援助的人能夠受惠。

目標為本的管理程序

10. 特區政府成立後，我們引入了一套以目標為本的管理程序，在去年，我們已經將這套管理程序應用於教育、房屋及老人福利三項策略性政策目標上，以協助我們訂定未來的工作目標，服務取向，以及資源的調配。

■

11. 以老人福利為例，我們訂立策略性政策目標，再訂出一系列的工作重點。

12. 然後在具體工作上作出了承諾。其中有多項，譬如在院舍服務、日間中心、及綜合服務隊等方面，都已經就未來三、四年的工作，承諾投入所需的資源。

13. 在未來一年，我們打算將這套管理程序也應用於其它福利服務上，以協助我們更精確地訂出我們的政策目標和工作重點，從而界定我們在未來數年所需要著手的具體工作和投入的資源。我相信，當我們能夠有效地、落實執行這套管理程序時，我們一定可以更前瞻性地長線投入資源，在財政狀況許可下，為市民提供所需的服務。

總結

14. 有見及此，我們實在毋須設立社會福利服務資金。我想重申，政府一定會繼續為社會上亟需協助的人提供服務。我亦可以向各位保證，政府定必竭盡所能，在財政狀況許可下，提供所需的撥款進行這方面的工作。

-
- 15. 政府一直以來都非常重視與社會福利界的緊密合作。我們亦深信彼此都有共同的信念和長遠目標，為整體社會的利益而同心協力，努力開展各項社會服務。
- 16. 多謝主席。

衛生福利局
一九九八年三月三十一日

紓解民困措施

以下為財政司司長曾蔭權今日（星期三）在立法會會議上就陳鑑林議員的動議致答辭全文：

主席女士：

很多謝你給我這個機會參予你們的動議辯論，使我今日有機會聽到各位議員在這個很重要的問題上，談了各方面的意見。我覺得他們很坦率，也很真誠。我希望各位議員對我今日坦率的說話，也好像我接納議員的意見一樣，也接納我的意見。六月二十二日，行政長官宣布了一系列紓緩香港在經濟調整期所面對的困難的措施，表明政府深切明白市民大眾在這段期間面對的困難，並作出承擔，與市民共渡時艱。

當時我在詳細說明各項措施的內容時，已指出每一項措施都是經過我們認真研究和權衡利弊後的結果。這些紓緩措施是在三個大前題下決定的。這三個大前題分別是：第一，堅守一貫行之有效的審慎理財原則；第二，維持投資者和國際機構對在香港投資的興趣和信心，從而保障並增加本地就業機會；第三，確保不會對聯匯率制度造成不良影響。這三項原則對保障香港的長遠利益有重大的作用。

我要強調，所有措施都是對症下藥，實事求是，能夠迅速發揮效應，紓緩當前最逼切的問題。相信各位議員會同意，在目前的經濟環境，就算政府大洒金錢，也未必代表可以解決所有問題。我希望議員能和我們一樣，有一個共同目標，就是公帑必須用得其所，才能真正惠及市民。

現在讓我談談，對經周梁淑怡議員修訂後的陳鑑林議員動議中各項建議的看法。

~~第一：全面凍結公屋住戶租金一年~~

細考慮後，覺得難以接納。

第四：退回一九九六至九七年度已繳交的薪俸稅及利得稅兩成

至於有關對退回部分薪俸稅及利得稅的建議，我們在制訂特別紓緩措施時已作出詳細考慮和研究。我們的考慮是：一九九八至九九年度財政預算案已在薪俸稅及利得稅兩方面提出非常優厚的寬減措施。在薪俸稅方面，我們擴闊邊際稅階的幅度及調低邊際稅階的遞升率；大幅增加多項免稅額和扣減額；增設居所按揭利息、老人院舍照顧服務開支，及退休計劃供款三項扣稅項目。這些寬減措施令百分之九十九的薪俸稅納稅人士受惠。至於利得稅方面，我們把公司利得稅稅率調低至百分之十六，及作出多項有關扣減項目的寬減措施。這些有關薪俸稅及利得稅的寬減措施令政府在一九九八至九九年度的收入減少九十六億元，而計至二零零一至零二年度，則減少的稅款合共七百六十七億元。

我們認為在該些措施產生實質效果前，實施其他有關薪俸稅及利得稅的措施，並不適當。此外，我們亦認為退回已繳稅款的建議，未必能令真正有需要的市民受惠。

在香港目前奉行的低稅政策下，普遍稅率差不多是全球最低之一。因此，大部分的納稅人繳交的稅款比較上並不多，全面的退稅只會使沒有這項需要的納稅人最為受惠，這將會不符合我們利民紓困的目標。

雖然政府沒有決定退回已繳交的薪俸稅及利得稅，但是我們已考慮了應採取什麼方法使最多的市民受惠，去減低現時的經濟環境壓力。就特區政府收取的各種稅項中，差餉是家庭以至各行各業都要繳付稅項。因此，我們決定退回一九九八至九九年度首季的差餉，這項措施，將能使超過一百九十三萬個住宅單位和三十四萬個非住宅單位受惠。

第五：社會福利服務發展基金

主席女士，議案建議政府設立社會福利服務發展基金，落實對社會福利服務的承諾及增加就業機會。其實，政府在過去五年已經投入大量資源，用以發展社會福利服務。在一九九八至九九年度，我們用於社會福利經常開支的款項約為二百四十九億元，較諸一九九二至九三年度七十六億元，增幅超過三倍，佔公共經常開支總額的比例亦由一九九二至九三年度的百分之八點三，增至本年度的百分之十二點五以上。同時，用於資助直接福利服務的開支也有同樣可觀的增幅，由一九九二至九三年的十八億元增至本年度的五十三億元。

我們明白到隨著香港經濟的發展，市民對老、弱、殘、疾人士的同情和關注日漸提高，因此，政府對社會福利服務投入的資源亦不斷增加。在過去幾年，各項社會福利服務都有明顯的增長，以應付社會上對這方面的需求。例如，護理安老院的宿位已由一九九二至九三年度的四千四百個，增加至現時的一萬個。另外，在這段期間內亦增設了七千二百個為殘疾人士提供的宿位及日間服務名額，增幅超過一倍。家庭個案工作者也由四百個增至現時的七百個。在青少年服務方面，學校社工的人數，也由九二年至九三年度的一百五十名增至今年的三百名。

此外，政府已承諾撥款給一系列的具體工作，以落實「老人福利」的策略性政策，及增強我們對殘疾人士、有需要家庭及青少年的服務。例如，我們已有計劃在未來三年內向私營安老院多購買二千四百個宿位，及在未來數年內，增加三千三百個受資助的護理安老院和安老院的宿位。在未來五年，還會增加一千張療養院病床。我們亦取得資源，在明年增設八百七十個各類康復服務的名額，並會在隨後五年再增設三千八百個名額。

在未來十八個月內，政府由於開辦多項的社會福利服務，將會在社會福利署和各非政府機構開設三千三百個新職位，其中約八百個職位屬專業或管理級別，而其餘二千五百個職位則屬文書或輔助人員級別。

我固然同意議員的看法，在未來數年內，仍要堅持我們在社會福利服務方面的工作。況且，我們已經有了一個行之有效的獎券基金、向社會福利服務提供資助。但是，在另一方面，我們也應該考慮到社會上亦有強烈的聲音，對近年來在社會福利方面開支的高增長，特別是綜援金的金額，持反對的態度。設立另外一項社會服務

發展基金，亦不符合我們一直行之有效的審慎理財的政策。

特區政府成立後，我們引入了一套以目標為本的管理程序，以幫助我們訂定長遠的工作目標，服務取向，以及資源的調配。我相信，當我們能夠有效地，落實執行這套管理程序時，我們一定可以更前瞻性地，有效地長線投入資源，在財政狀況許可下，為市民提供更多所需服務。

第六：制訂長遠工業政策

主席，陳鑑林議員及其他議員在辯論當中，就政府的長遠工業政策，提出了不少意見及論點。我們很多謝議員們對本港工業政策的關注與重視。

政府在工業方面的一貫長遠政策是非常明確。這政策，就是在遵守自由市場的原則下，致力創造一個有利營商的環境，提供最大的支援，讓工商各業得到最佳的發展。在過去香港的經濟發展過程中，充份顯示了，祇有透過保持一個公平及自由的市場制度，才能確保個人及企業作出最佳的商業決定，從而爭取最大的發展空間與利潤。這個市場制度，為香港過去的經濟發展提供了堅固的基礎及很多的就業機會。而在面對這次亞洲金融風暴的過程當中，雖然香港不能倖免，但相對很多鄰近經濟體系，始終受到較少的衝激。其中一個重要原因，就是我們多年來堅守尊重自由市場的原則的長遠工業政策。

不過，我必須重申一點，我們遵守自由市場原則，並不代表政府在支援工業發展上便可採取推卸責任的態度。相反，政府一直以來都深切明白我們對工業發展所應負的責任，為工商各業提供最佳的營商環境和最大的支援措施。例如，我們簡單和低廉的稅制、法治和公平的市場制度，長遠的教育及人力培訓計劃，龐大的基建投資等等，都為香港的工商業提供一個世界一流的營商環境，為各行各業提供最佳的發展機會。當然，我們明白單靠良好的營商環境是不足夠的，我們因此透過工業署及各工業支援團體，推行一系列的工業支援措施，又為香港整體工業發展有利的計劃，提供直接財政資助。陳鑑林議員提及，對政府用於科技研究的撥款，在這一方面政府確沒有硬性的目標。硬性地定下這個科研與本地生產總值的比