

## 「綜援政策檢討」意見書

「關注綜援家庭政策聯席會」（以下簡稱「聯席會」）是由多個非政府服務機構及綜援家庭小組組成。目的是關注有關家庭方面的綜援政策，並提出意見，從而使政策能切合綜援家庭的實際需要。

近期有鑑於政府提出了要將「綜合社會保障援助計劃」作出檢討，當中更透過傳媒廣泛地提出不少言論和建議，除引起領取綜援人士的關注外，更令外間不少團體和社會人士大為關注，不知政府想作那方面的檢討？故「聯席會」對於今次綜援檢討一事，有以下幾方面的意見：

### 一. 「綜援檢討」動機要正確

政府開始提出要檢討現時綜援制度時，我們表示歡迎，希望政府可就現時制度的不善和金額的不足作出檢視，從了解綜援人士的背後原因，而作出配套政策去改善他們的處境，令他們漸漸脫離綜援網。可惜，政府今次作出的檢討，並非整體性去檢視綜援制度，而是想減少領取綜援者的數目，若在此目標下進行檢討，我們懷疑今次檢討的意義何在？就檢討的目標和成效來說，可能會達到政府的如期效果（削減綜援領取數字），但並非真正協助綜援人士，反而迫令他們或遇經濟有困難的人士走向末路，不敢領取綜援。故政府應重新就綜援政策作全面的檢討。

### 二. 政府需提供適切的援助

現時領取綜援者有部份為單親家庭、低收入家庭和失業人士，這三類人士各有不同的原因而領取綜援。政府若真的想他們能自力更生，必須就他們面對不同的處境，考慮適切的配套計劃去協助他們重投工作，如：託兒服務的增加，豁免金額的提高、培訓課程資格的重整和內容的改善等…有了工作背後的支援，相信他們的障礙減少後，便能增加外出工作的有利條件。

### 三. 不應將責任歸咎於綜援人士

現時綜援領款數字不斷上升，主要原因是整體香港的經濟正在調整，製造業和服務性行業大量萎縮，令一些低學歷、非技術性中年人士首當其衝地被社會淘汰，成為失業人士，而現時市場上又沒有足夠空缺來吸納這批失業大軍，形成他們若在生活中遇到經濟困難，只好暫時靠領取綜援過活，形成綜援領款者增多，這些都只因香港的結構性改變，沒有合適他們的職位給予他們投身，而非他們不願外出工作而甘於去領取綜援。若政府真有誠意地協助失業人士、解決失業問題，現階般應考慮一套長遠計劃，創做有利條件給予綜援失業人士，使他們能重投社會工作，而不應再將責任歸咎於這群受害者身上。

### 四. 尊重他們照顧家庭的選擇權

對於一群只能留在家中照顧家庭的單親家長來說，他們所承受的壓力可不少；一份 2

4 小時的家務工作其實比任何一份工作也來得辛苦和吃力，要付出的時間和心機就更多，可惜卻沒有認受性，沒人認同它的價值。在這樣的情況下，他們還願意選擇獨力承擔一份 24 小時的家務工作，社會人士應予以體諒，更應尊重他們的選擇，政府更不應再給予這樣低微的綜援金，讓他們過著沒有尊嚴的生活。

#### 五. 政府不應再製造輿論壓力

從政府開始提出綜援檢討時，已有計劃地透過傳媒製造輿論壓力，像開始時先來一招「綜援養懶人」的言論，令社會人士對綜援人士存有偏見，認為他們不想外出工作；跟著，再因綜援申請數字劇升，形成社會福利開支大增，便在早前提出一些建議，即社署認為是報章猜測的報導，如：失業半年領取綜援人士須做義工、綜援人士需變賣物業、援助金額限制於四名家庭成員以內、單親家庭最年幼子女的年齡由 15 歲降至 12 歲等言論…近期更高調宣揚工資中位數也不及四人家庭所領取的綜援金，又提及有濫用綜援的情況，故特別成立了「重案組」、舉報熱線，加緊調查工作，這種種舉動令綜援人士只好鴉雀無聲，因社會人士已深受政府的言論影響，對綜援人士存有偏見，故他們不敢向社會人士表白現時的境況。為此，我們對社會福利署深表失望，希望政府立即停止製造不必要的輿論，不要再加重綜援人士的壓力。

由於今次綜援檢討是非常重要的，但綜援人士和社會人士對今次檢討的目的和內容也不甚清楚，而政府卻不斷發放未落實的消息，造成社會恐慌，更可怕的是已造成社會分化。故我們「聯席會」就今次綜援檢討提出以下建議：

1. 政府應清晰及全面地將今次綜援檢討的目的、範圍、內容等向社會人士公開交代，正式出一份有關今次綜援檢討的諮詢文件作公開諮詢；
2. 政府應重新全面地作綜援檢討，包括現時制度的不完善和金額的不足，不要只為減少綜援人士的數目、減少社會福利的開支作其綜援檢討目標；
3. 政府必須投入資源設立配套服務，令綜援人士可真正重投社會工作，如設立彈性及適合不同年齡的託兒服務，讓單親家長也可安心外出工作；
4. 提高現有首豁免金額至 \$2000，令綜援人士也能支付因外出工作所帶來的額外開支（即昂貴交通費、膳食費、託兒服務費等）；
5. 政府應增加豁免金額期至首三個月，令綜援人士不因試工期未滿而被僱主解僱後，仍有綜援資格，得到生活保障，不需重新作綜援申請；
6. 政府應就現時經濟轉型期，策劃一套長遠的工業發展，更不應再輸入外勞，減少港人的就業機會；
7. 「僱員再培訓局」亦需重新檢視現行再培訓計劃的成效及課程內容的適切性，更要為曾參與再培訓人士作連串就業機會；
8. 政府應設立最低工資下限，避免工資過低而不能維持市民基本生活水平，令更多人在沒有選擇的情況下，也要領取現時極低微的綜援金。

由於今次綜援檢討是非常重要的，政府必須審慎地發放有關綜援檢討的消息和言論，故正式向公眾交待是唯一最好的方法。在現時香港處於經濟的調整期，政府應從綜援人士的實際處境而施以援手協助、落實一些有效的改善方法和長遠計劃，不要只強迫綜援人士走出綜援網，避免產生另類社會問題。

關注綜援家庭政策聯席會  
一九九八年九月二十七日