

城市規劃委員會有關申報利益的現行行政程序

討論事項

在法案委員會二零零零年三月一日首次會議席上，委員就城市規劃委員會（下稱「城規會」）委員申報利益的現行程序，提出下列問題：-

1. 申報工作每隔多久進行一次？
2. 如何界定「直接和間接利益」？
3. 城規會的行政程序與其他委員會相比，有何差異？
4. 倘城規會委員涉及「利益」問題，如何避免有關委員參與討論有關事項？
5. 公眾可如何查閱城規會委員作出的申報記錄？

當局的回應

現行「城市規劃委員會辦事程序與方法」手冊內有關申報利益的部分，現摘要載於附件 A。請注意，該手冊所載的資料，並非現行方法的全部。城規會秘書處正就這些資料進行檢討和作出修訂。當局就上述問題作出的回應如下：-

(a) 問題 1

城規會委員在初次加入城規會時，必須以書面登記其金錢利益，其後須每年向城規會秘書重新申報資料兩次。秘書會以書面要求委員填妥登記表格，通常需要在兩個星期之內交回。

如果一名委員在城規會正在考慮的任何事項上有任何直接或私人利益（金錢或其他利益），即使他已用書面登記該項利益，亦須在開會前或在會議討論有關事項之前作出披露。有關的申報將會記錄在會議記錄內。

(b) 問題 2

該手冊已列明須予申報的利益類別（請參閱附件 A 第 15 和 17 段），但並沒有界定「直接」和「間接」利益。城規會秘書處現正就該手冊進行的檢討工作，會包括界定各類直接和間接利益。

(c) 問題 3

城規會申報利益的方法，與立法會和房屋委員會的方法相比，十分相似。有關對照表載於附件 B。上述委員會均採用同一原則，即有直接利益的委員應在討論有關事項時退席，或不參與討論。在以書面登記的利益方面，城規會委員只須登記金錢利益，而房屋委員會委員和立法會議員，則須申報稍多項目。不過，城規會委員必須在討論其有利益的事項的會議之前或會議席上，申報金錢和非金錢利益。只有立法會才有清楚列出可對沒有申報利益的議員作出的處分。

(d) 問題 4

城規會委員需要申報的利益分為三級，即重大直接利益、並非直接或重大利益，以及間接和輕微的利益。視乎所申報利益的級別，委員須從會議退席；或可出席會議，但須避免就有關事項參與作出決定；或如只有間接和輕微的利益，則可自由參與討論有關事項和參與作出決定。如有疑問，委員須在開會前與主席討論其情況。如認為有重大利益衝突的情況出現，該委員須把已收到關於該討論事項的任何文件，交回城規會秘書。遇有利益衝突的情況，委員會秘書應停止向有關委員發送有關文件（請參閱附件 A 第 20 和 21 段）。

(e) 問題 5

城規會秘書會保存一份城規會委員金錢利益登記冊，以便公眾查閱。不論是在開會前或在會議席上申報利益，均會記錄在會議記錄內。這份記錄並會發送予有關人士，例如申請規劃許可的人士和反對法定圖則的人士，供其參閱。

規劃署

二零零零年三月

「城市規劃委員會辦事程序與方法」摘錄

第二部 - 會議的常規事項

申報利益

14. 在提交委員會的眾多事項中，隨時難免有個別委員在某一事項上可能享有利益（包括個人、家庭或商業；直接或間接；金錢或其他利益）的情況出現。按照防止偏見的原則，若有關事實有很大機會造成偏見，或有合理理由認為如果不是有個人利益決策者是不會這樣做的，則有關行政決定便可能需要廢止。此外，為保證委員會和個別委員行事公正和保障他們的聲譽，當局認為遇有提交給委員會的事項與委員個人利益有真正或潛在的衝突時，委員應申報有關情況。委員並須定期以書面申報其金錢利益；如果情況需要，應在有關委員會會議前或會議上，申報有關利益（金錢或其他利益）。

15. 由於每件事情況不同，以及難以為獨特和無法預料的情況釐定準則，要訂下一條金科玉律式的規則說明哪些事宜是必須要申報，是不切實際的。不過，下面一些常見事例，有助委員識別哪些情況可能會有利益衝突：

- (a) 若委員本人、其配偶、18 歲以下子女或近親在委員會正擬審議的事項上有金錢利益，便須申報。
- (b) 與委員會正擬審議事項內或與該事項所關涉的公司、商行、會社、團體、工會或其他組織，有董事、合夥人、顧問或客戶、僱傭或其他重要關係，便須申報。
- (c) 任何委員由於本身是專業顧問或所屬公司的關係，曾向與委員會正擬審議事項有關涉的人士或團體提供意見，或作為其代表，或與其經常有生意往來，便須申報。

- (d) 任何利益，若可能令客觀的旁觀者相信，有關委員的決定是由其個人利益所促成，並非是忠實執行職務的結果，便須申報。舉例：某會社正為其設施申請規劃許可，而該委員是該會社的會員。

登記金錢利益

16. 主席、副主席及每名委員在初次加入委員會時，必須以書面登記其金錢利益；此後並須每年兩次向委員會秘書重新申報。有關資料須以指定表格（附錄IV）填報。委員會秘書須常備委員金錢利益登記冊，於辦公時間內隨時供人查閱。

17. 須予登記的利益包括委員本人、其配偶及18歲以下子女所持有的金錢利益在內。這些利益計有：

- (i) 公司董事或合夥人職位；
- (ii) 重大股份（持有已發行股本1%或以上股份）；
- (iii) 在土地及物業擁有重大權益；及
- (iv) 受薪工作、職位、行業、專業或職業。

18. 在可行情況下，委員應簡略說明與他們有關的公司的業務範圍。委員的須予登記金錢利益如有任何變更，須從速通知委員會秘書。

19. 委員金錢利益登記表格的填表須知載於附錄V。委員應盡量據其所知填報其本人、配偶及18歲以下子女的利益。

在小組委員會／委員會會議前或會議上申報利益

20. 委員一旦發現在委員會或小組委員會正擬審議的事項上有直接或個人（金錢或其他）利益，即使該項利益早已以書面申報，該委員仍須盡速在討論該事項前，把情況通知會議主席。以下是在委員會或小組委員會會議上申報利益的指引：

- (a) 倘若委員有重大直接利益，無論該項利益是金錢或其他利益，該委員須申報有關情況，並須在會議討論前退席；不過，如果該委員就有關事項有重要和公正不偏的意見提出，在獲主席邀請發言後，可以在退席前提出意見；
- (b) 倘若所涉利益並非直接或重大，該委員仍然須要申報有關情況；不過，除非有特殊理由，否則他毋須退席，並應獲准參與討論有關事項，但須避免參與作出決定。然而，他須慎重考慮是否應避免就有關事項向委員會或小組委員會提供意見；及
- (c) 倘若委員祇有間接和輕微的利益，而該項利益不可能給予該委員有任何個人收益，以及明理的人亦認為該項利益不可能影響該委員的意見和決定，該委員應可自由參與討論有關事項和參與作出決定。不過，他須事先把有關利益情況通知委員會或小組委員會。

21. 如有疑問，委員須在開會前與主席討論其情況。如認為有重大利益衝突的情況出現，該委員須把已收到關於該討論事項的任何文件或資料，交回委員會秘書。遇有利益衝突的情況，委員會秘書應停止向有關委員發送有關公文和文件。

22. 任何申請人或反對人均有可能與任何委員聯絡，正式或非正式討論其申請或反對事宜。倘若委員決定與申請人／反對人討論或向其提供意見，便須在會議討論有關事項時，申報其利益，並須退席。委員亦須把就個別事項所接獲的書面意見／要求轉知委員會或小組委員會，由委員會或小組委員會決定這些意見／要求對申請／反對個案的裁決是否有幫助。

23. 會議紀錄必須把所有利益申報的事情記錄下來。

申報利益方法對照表 -
城市規劃委員會、房屋委員會和立法會

	城市規劃委員會	房屋委員會	立法會
獲委任後登記利益的時限	手冊內並無列明，但會以書面要求委員須在兩星期內填妥登記表格。	30 天內	14 天內
重新申報資料	每年兩次	每年一次	每屆任期一次
報告利益變更的時限	手冊內並無列明，但利益如有變更，委員會自行以書面報告。	14 天內	14 天內
須以書面登記的利益	金錢利益： (i) 公司董事或合夥人職位； (ii) 重大股份（1% 或以上的股份）； (iii) 在土地及物業擁有重大權益；以及 (iv) 受薪工作、職位、行業、專業或職業。	金錢利益： 與城規會的類似 非金錢利益： 工作重心與房委會有密切關係的公共機構、議會及委員會會員。	與城規會的類似 加上捐贈、財政贊助、海外訪問（費用並非全數由該議員或公費支付者），以及因議員身分所收受的款項或實惠
配偶和子女擁有的利益	須申報所有屬於須予登記的利益項目	-	須申報大部分屬於須予登記的利益項目
直接和間接利益的定義	沒有明確的定義，只界定須予登記的利益	有界定金錢、非金錢和直接私人利益	沒有明確的定義，只界定須予登記的利益

	城市規劃委員會	房屋委員會	立法會
須在開會前或在會議席上申報的利益	金錢（已登記者）和非金錢利益	有關的已登記利益	有關的已登記利益
不傳閱有關文件予有利益關係的委員	如果事先知道便不會傳閱；如果已收到文件，會交回秘書。	如果事先知道便不會傳閱；如果已收到文件，會通知秘書。	-
委員在申報利益後參與討論	視乎涉及的利益性質而定： (i) 如涉及重大直接利益，須在會議討論前退席； (ii) 如涉及的利益並非直接或重大，可出席會議（現行做法是有關委員不會參與討論），但須避免就有關事項參與作出決定；以及 (iii) 如只涉及間接和輕微的利益，可自由參與討論有關事項和參與作出決定。 如有疑問，有關的委員應與主席磋商，並由與會人士決定（現行做法）。	由主席決定。如有委員反對主席的決定，應由其他委員投票表決。	視乎涉及的利益性質而定： (i) 如涉及直接金錢利益，須在會議討論前退席，並且不得表決；以及 (ii) 如不涉及直接金錢利益，可繼續參與會議，惟須視乎其他議員有否提出動議，要求該名擁有有關利益的議員退席。
公眾查閱登記冊	公眾可要求查閱登記冊	與城規會一樣	供任何人士查閱
對沒有申報利益作出的處分	-	-	可藉訓誡、譴責或暫停職務或權利的議案加以處分。