

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2000 年 5 月 10 日

總目 147－政府總部：庫務局

分目 001 薪金

請各委員向財務委員會建議，在庫務局開設下述編外職位，為期兩年－

1 個首長級丙級政務官職位

(首長級薪級第 2 點)(116,650 元至 123,850 元)

問題

財政司司長在 2000 年 3 月 8 日發表的《財政預算案演詞》中公布成立檢討公共財政專責小組(下稱「專責小組」)和稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會(下稱「諮詢委員會」)。庫務局需要增添一名首長級人員，全時間專職為專責小組和諮詢委員會提供支援。

建議

2. 庫務局局長建議在庫務局開設一個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)，為期兩年；出任人員會掌管庫務局一個專責秘書處，為檢討公共財政專責小組和稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會提供服務。

理由

檢討公共財政專責小組與稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會

3. 財政司司長在《2000 年財政預算案演詞》中，公布政府將成立兩個專責組織，就有關本港公共財政的特定課題進行研究。另外，在 2000 年 4 月 5 日，司長亦在財政預算案辯論所作的總結演詞中，進一步闡述這方面的安排。

4. 具體而言，我們會成立一個專責小組，負責檢討公共財政。這個以庫務局局長為首的專責小組，主要成員包括庫務局、稅務局和財經事務局經濟分析部的人員。專責小組會就預期本港持續出現經營赤字的現象作出評估，以確定是屬於周期性的經濟起伏，還是存在更嚴重的結構性問題。為此，專責小組有必要觀察政府的經常收入與經濟增長的相互關係，然後根據觀察所得，認真檢討現行稅制是否妥善健全，以研究應否修訂現行的稅基、稅網、稅率和稅項種類，而任何修訂必須符合我們維持簡單的低稅制和保持香港競爭力的基本原則。

5. 與此同時，我們會委任一個獨立委員會(定名為「稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會」)，成員包括稅務專家、專業人士和學者。諮詢委員會專責探討是否適宜引進一些稅基廣闊的新稅項，包括以消費為本的稅項；若有需要以這種方法增加收入。該委員會亦會研究這些稅項在徵收形式方面的具體安排。

6. 專責小組和諮詢委員會在進行審議期間，須徵詢立法會、社會人士和各關注團體的意見。

7. 專責小組和諮詢委員會須在本年 11 月或以前向財政司司長提交工作進度報告，以便他制定 2001 年預算案時可作參考。此外，專責小組和諮詢委員會應盡可能在 2001 年年底提交總結報告。此舉可確保我們能有一段合理的時間觀察經濟增長對政府經常收入的影響，以確定本港財政收入方面是否存在結構性問題，如有的話，亦須確定這些問題的性質和影響程度。

需要增加人手

8. 我們計劃設立一個小規模的專責秘書處，由擬議的首長級丙級政務官掌管，負責協助專責小組和諮詢委員會的工作。具體而言，該名首長級丙級政務官在專責小組和諮詢委員會的檢討工作上擔任協調和輔助的角色：為專責小組和諮詢委員會提供全面的秘書處服務，以及研究和後勤支援。該名人員和其轄下小組主要負責擬備討論文件；進行背景資料研究(包括探討海外經驗)；籌劃諮詢工作，以蒐集公眾和關注團體的意見，並整理和分析諮詢結果；以及草擬進度報告和總結報告。

9. 鑑於涉及的審議範圍廣泛，性質複雜，加上工作時限緊逼，我們認為需要一名職級屬首長級丙級政務官的人員全時間承擔這項工作。我們建議這個職位的開設期為兩年，以便專責小組和諮詢委員會能在兩年內完成工作。倘若工作提前完成，則我們可在兩年期屆滿之前刪除這個職位。

10. 擬議的首長級丙級政務官須向庫務局副局長(2)負責。目前，庫務局副局長(2)由三名職級屬首長級丙級政務官／庫務署助理署長的首席助理局長協助工作。該三名首席助理局長負責下述政策制定工作：政府的經常和非經常收入；稅務；與稅務有關的法例；雙重課稅協議；政府各項收費；公用事業；管理會計事宜；擬定財政預算案收入建議；編製財政預算案收入；制定資本投資基金和貸款基金的預算；主要基礎建設工程計劃的財務安排；政府的投資和貸款組合；營運基金；以及私營化和公司化的財政事宜。他們亦須監督四個收稅部門的運作，並就逾 30 個獲政府財政撥款的法定機構和團體，監察當中政府的投資和貸款組合的財政事宜。該三名首席助理局長現正協助庫務局副局長(2)進行數項重要的檢討工作，職務已十分繁重，這些工作包括研究擬議海陸離港稅的安排；檢討汽車首次登記稅的豁免安排；調整政府的各項收費；推行地鐵公司局部私營化；檢討政府與房屋委員會之間的財務和行政安排；以及市區重建局的撥款安排。由於該三名首席助理局長本身的工作已十分繁重，故無法分擔擬設首長級丙級政務官職位的職務。

11. 至於庫務局局長屬下其餘兩名副局長，即庫務局副局長(1)和庫務局副局長(3)，他們分別負責管理六個和三個部別，而每個部別各由一名首席助理局長或首席行政主任掌管。庫務局副局長(1)負責各個政策範圍、政府一般收入帳目下各個開支總目及經常和非經常資助金的整體撥款和資源運用事宜；統籌每年開支預算的擬備工作；執行財政管理政策、程序和措施，其中包括決策局和部門在資源管理的持續發展；政府內部和受資助機構全面推行的資源增值計劃；以及控制公務員的編制。庫務局副局長(3)協助庫務局局長管理基本工程儲備基金，以支付有關工程、土地徵用和基礎建設發展等的開支；監督有關政府採購和招標的政策事宜；以及庫務局轄下五個部門在政府內部所提供的服務。這兩名副局長和屬下的首席助理局長現正忙於處理其職務範圍內的多項工作，故均無法接掌擬議丙級政務官的職務。

附件 1 12. 擬設首長級丙級政務官編外職位的職責說明載於附件 1，列明擬
附件 2 設職位的組織圖載於附件 2。

對財政的影響

13. 按薪級中點估計，實施這項建議所需增加的年薪開支為 1,443,000 元。每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 2,470,896 元。我們已在 2000-01 年度的預算內預留足夠款項，支付這項建議的開支。

14. 擬議的首長級丙級政務官會由一個小規模的專責小組輔助。小組由一名高級政務主任、一名高級評稅主任、一名高級行政主任、一名一級私人秘書和一名文書主任組成。我們計劃透過重行調配內部人手，來填補這些職位。

背景資料

15. 財政司司長在 2000 年 3 月 8 日發表的《財政預算演詞》中指出有需要檢討本港的公共財政狀況。此外，為保障本港長遠的公共財政收益，我們須注意由多項發展所引致的衝擊，因為這些衝擊可能

會削弱本港的收入基礎。這些發展包括全球經濟漸趨一體化；電子商貿日漸盛行；本港非法和網上賭博的發展情況；全球性股票交易印花稅的趨勢；本港地產市場持續穩定；以及愈來愈倚賴財政儲備所得的不穩定投資收益作為經常收入的情況。

16. 為此，財政司司長宣布政府會雙管齊下，一方面成立由庫務局局長為首的內部專責小組，另一方面則就本港引進稅基廣闊的新稅項成立諮詢委員會。這些措施普遍受到社會人士歡迎。

公務員事務局的意見

17. 公務員事務局考慮出任上述建議職位的人員所須肩負的職責和所掌管的工作範圍，認為該職位的職系、職級和開設期均屬恰當。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

18. 由於擬設的首長級丙級政務官職位屬編外性質，如獲准開設，當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

庫務局
2000 年 4 月

**擬設庫務局首席助理局長(特別檢討)職位
的職責說明**

職銜 : 庫務局首席助理局長(特別檢討)

職級 : 首長級丙級政務官

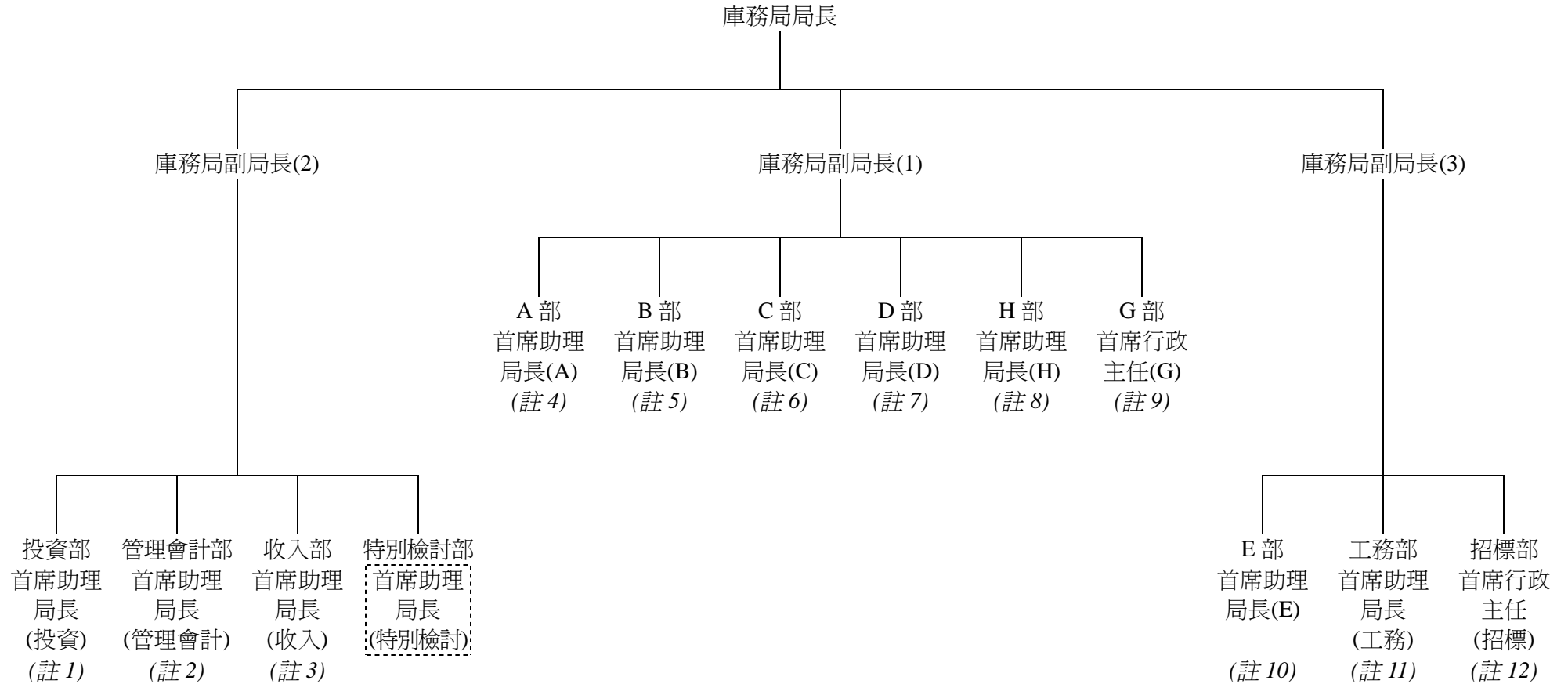
直屬上司 : 庫務局副局長(2)

主要職務和職責：

上述首長級丙級政務官擔任特別檢討部主管，負責下述職務－

1. 為檢討公共財政專責小組(下稱「專責小組」)和稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會(下稱「諮詢委員會」)提供秘書服務和後勤支援；
2. 統籌討論文件的擬備工作(如有需要，與有關局和部門聯絡，以取得所需資料)，以協助專責小組和諮詢委員的審議工作；
3. 研究和探討其他徵稅地區各類稅基廣闊的稅項的原理和實施方法；
4. 統籌有關措施，協助專責小組和諮詢委員會在審議過程中諮詢立法會、社會人士和各關注團體，以及分析諮詢結果；
5. 代表諮詢委員會，在適當時候就特定專業範疇聯絡有關技術顧問，並監察其工作；以及
6. 就專責小組和諮詢委員會的研究結果和建議，統籌進度和總結報告的擬備工作。

庫務局組織圖



說明

----- 擬設編外職位

庫務局各部別的職責分配

註一

- 註 1 投資部負責為主要基礎建設工程計劃建議、評估和擬定財務安排；監察營運基金的財政狀況；評估私營化和公司化建議的財政事宜；管理資本投資基金和貸款基金下政府的投資和貸款組合；以及監察獲政府財政撥款的法定機構的運作。
- 註 2 管理會計部負責有關政府各項收費(含徵稅成分的收費除外)的政策和政府內部收費建議中有關收入的政策；評估其他各局和部門所提建議在財政上是否可行；監察公用事業的財政狀況；以及為庫務局其他各部提供管理會計支援。
- 註 3 收入部負責有關政府收入(按成本釐定的收費除外)和稅務(包括與稅務有關的法例)的政策；雙重課稅協議的政策；擬定財政預算案收入建議；編製財政預算案的收入預算；以及稅務局、差餉物業估價署和香港海關(主要與應課稅品管制有關)的內務管理。
- 註 4 A 部負責公務員事務局、衛生福利局、資訊科技及廣播局、八個政府部門和約 200 個受資助機構的資源管理；有關公務員、衛生、福利和資訊科技政策的財政事宜，例如附帶福利的檢討、新入職公務員的入職制度、自願離職計劃、控制公務員的編制、醫療融資和整筆撥款。
- 註 5 B 部負責教育統籌局、庫務局、經濟局、16 個政府部門和 11 個法定團體的資源管理；管理逾 1 000 個教育機構和香港旅遊協會的資助事宜；教育、就業、經濟和旅遊等政策的財政事宜；以及政府資助政策的整體協調和檢討工作。
- 註 6 C 部負責行政長官辦公室、政務司司長辦公室、財政司司長辦公室、財經事務局、保安局、工商局、司法機構、22 個政府部門和七個受資助機構的資源管理；就技術服務協議進行政策檢討；以及有關紀律人員部門

EC(2000-01)6

宿舍政策的財政事宜。

第9頁

- 註 7 D 部負責政制事務局、民政事務局、房屋局、環境食物局、規劃地政局、運輸局、工務局和駐北京辦事處、20 個政府部門和 18 個受資助機構的資源管理。
- 註 8 H 部負責統籌在中央層面所作的預測和財政預算；統籌每年的資源分配工作(基本工程的資源分配除外)和資源增值計劃；資源分配程序；周年預算和預算案演詞的版面設計、印刷和分發；以及研究設立新的財務資料系統。
- 註 9 G 部負責庫務局的一般行政和內務管理、統籌庫務局及其轄下部門的資源管理；與立法會秘書處聯絡和統籌政府在財務委員會與政府帳目委員會方面的工作；為編制周年預算提供後勤支援。
- 註 10 E 部負責政府產業署、政府物料供應處、政府印務局、政府車輛管理處和建築署(有關設施維修保養)所提供與政府內部服務有關的政策事宜，以及庫務署和審計署的內務管理。
- 註 11 工務部負責各項由基本工程儲備基金撥款進行的工程計劃(包括擬議和正在施工的工程)的資源管理；統籌基本工程儲備基金每年的資源分配工作和預算工作；就土地和工程發展的財政事宜(包括批地和特惠補償津貼)提供意見；與立法會秘書處聯絡和統籌向工務小組委員會提交的文件；以及就一些涉及非政府機構(如房屋委員會、土地發展公司和香港工業邨公司等)的土地、規劃和工務計劃等事宜提供意見。
- 註 12 招標部負責招標、委聘顧問公司、更改合約、合約索償及物料和服務採購的政策和程序；為中央投標委員會和中央顧問公司遴選委員會提供秘書服務；以及審核有關單一和局限性招標的申請、豁免投標程序或顧問公司遴選程序。

