

2.1 庫務局局長俞宗怡女士應主席邀請，向議員簡介其政策綱領範圍，並重點介紹在 2000 至 01 年度的主要工作(附錄 V-1)。

### 政府車輛運輸服務

2.2 劉慧卿議員察悉，雖然在 2000 至 01 年度採購的車輛數目將會減少，但職員薪酬及採購車輛的非經常開支卻沒有相應調低。政府車輛管理處處長(下稱“車輛管理處處長”)回應時解釋，車輛數目減少的原因是當局已依照審計署署長的建議，改善識別到期更換車輛的方法，以車輛的經濟年限作為參考。車輛管理處處長證實，由於房車的級數須受既定的準則嚴格管制，因此，車輛的單位成本較高，並非購買較昂貴的房車所致。當局透過公開投標的制度採購政府車輛，支付的價格須視乎當時的市場情況及匯率變動而定。庫務局局長補充，約 70% 的政府車輛由日本進口。在若干程度上，近年日圓升值是導致採購更換車輛開支增加的原因。她又提供了近年日圓與港元兌換率變動的資料，供議員參考

<u>參考期</u>	<u>兌換率</u>
1998 年 4 月	100 日圓=5.68 港元
1999 年 4 月	100 日圓=6.54 港元
2000 年 3 月	100 日圓=7.42 港元

2.3 關於在職員開支方面可以作出的減省，車輛管理處處長表示，2000 至 01 年度的撥款額已較上年度節省 4.3%。大部分節省的款項來自持續檢討車輛的維修次數及使用年限的工作，以及其他部門實施本身的資源增值計劃措施，以致減少對車輛運輸服務的需求。至於削減人手方面，車輛管理處處長確認，運輸組車隊數目已由 1999 年 4 月的 186 輛減至 2000 年 3 月的 153 輛，並會在 2001 年 3 月底前進一步減至 138 輛，從而可相應地刪除 21 個司機職位。刪除過剩的職位會透過自然流失或把現時的司機調派到其他部門的方式進行。就此方面，議員注意到，儘管車輛數目有所下降，但運輸組車輛的每日使用率卻僅以 84% 為目標。車輛管理處處長解釋，由於該處需向其他部門提供支援車輛運輸服務，故需預留若干數目的車輛應付特別的需求。不過，該處仍會

堅守盡量善用所有資源的目標。

2.4 至於當局會否考慮把現時車輛管理顧問服務外判，車輛管理處處長表示，此項服務是車輛管理處為政府提供的內部服務，範圍包括維持政府車輛管理資訊系統，以便為整隊政府車隊提供資料及作出管理上的控制、進行部門運輸管理檢討，以及安排採購政府車輛。由於私營機構現時無法即時提供此等專門服務，故此項顧問服務不宜外判。

### 政府物料供應服務

2.5 政府貨價的實際價值由 1998 年的 50.24 億元大幅上升至 1999 年的 67.94 億元，但所處理的合約數目卻有所下降。政府物料供應處處長為此解釋，貨價價值上升主要是由於政府飛行服務隊重置直升機隊，以及對資訊科技設備及服務的需求增加所致。他補充謂，政府貨價的價值所反映的相關開支，需視乎各部門的要求及所採購貨品／服務的性質而定，與所處理的合約數目無關。

### 政府物業的管理

2.6 議員察悉，雖然人手數目有所下降，但與 1998 至 99 年度實際支出相比，1999 至 2000 年度政府部門聯用大樓的電燈及電力開支卻增加 6%。政府產業署署長解釋，人手數目與耗電量沒有直接關係，因為耗電量主要視乎需要供電的空間，以及所用的機器及設備而定。雖然削減人手數目會令工作地方所需的供電量下降，但現時佔總辦公地方逾一半面積的共用地方及設施的供電量卻不受影響。此外，廣泛使用電腦設備亦會耗用更多電力。然而，政府當局會繼續實施節約能源措施，務求在 2000 年達致節省 300 萬元的目標。

### 政府印刷服務

2.7 議員察悉，政府印刷服務的外發程序需時數天至 10 星期不等。他們詢問當局就外發要求釐定緩急次序的準則。政府印務局局長(下稱“印務局局長”)解釋，基於部門資源所限及技術上的考慮，當局間中亦需要把一般印刷服務外發。然而，對於有時間限制及內容敏感的印刷工作，例如印製身份證、公開考試的試卷等，會由政府印務局(下稱“印務局”)自行負責。由於較複雜的訂單涉及多項程序，包括預備投標規格、招標及批核標書，因此需要較多時間處理。印務局局長補充，在 1999 至 2000 年度的核准撥款中，內部印刷服務所佔的開支為 2 億元，而用於外發服務的開支只佔約 2,000 萬元。

2.8 至於內部生產容量的使用率方面，印務局局長解釋，使用率由 1998 年的 92% 下降至 1999 年的 87%，原因是自從實施新的跨部門收費制度後，印刷服務的支出須由個別部門自行承擔。新制度已導致來自政府部門的印刷服務需求下降，印務局生產容量的使用率亦隨之減低。然而，印務局局長指出，由於立法會選舉及人口普查即將舉行，印刷服務的需求在 2000 至 01 年度可能會增加，預期印務局的使用率在 2000 至 01 年度會上升至 97%。他又告知議員，印務局目前的編制約有 400 名職員。就此方面，庫務局局長強調，印務局必須維持足夠的人手，以應付緊急及敏感的印刷工作，例如印製政府財政預算案，這些工作通常必須在 36 至 48 小時內完成。

2.9 有關提倡利用電子通訊技術發布政府資料的建議，印務局局長確認，印務局已更廣泛使用電子方式出版各類政府刊物。現時的計劃包括在 2000 年 6 月前把憲報正文及第一、二、三及五號法律副刊的中英文本上載互聯網上的政府網頁，而第四及六號法律副刊亦會在 2000 年年底前上載互聯網。

### 政府收入

2.10 在確保納稅人遵守稅務規定而進行的調查及實地審核方面，李啓明議員認為，雖然 2000 至 01 年度的預算撥款會增加 2.8%，但他注意到整體的工作目標並沒有顯著提高。因此，他詢

問稅務局實施資源增值計劃的進度。稅務局局長澄清，撥款增加主要是現有員工的增薪點所致。由於經濟低迷，稅務局在 1999 至 2000 年度追回的稅款，以及就逃稅個案徵收的罰款亦因而下降。至於資源增值計劃的進度，稅務局局長表示，稅務局會致力在 2000 至 01 年度達到節省 1% 開支的目標。她又提到實地審核組將會與調查科合併成爲實地審核調查科，屆時便可刪除 3 個職位。

2.11 關於當局有否預留撥款進行改革，以便在電子貿易日趨普遍的情況下徵收稅款，稅務局局長表示，稅務局已於 1999 年成立一個內部工作小組研究此事。2000 至 01 年度的報稅表亦已作出修改，規定商業機構必須呈報透過互聯網進行的商業活動及交易的資料。她表示，暫時仍未發現電子貿易會對現時的稅務規管機制構成重大的影響。

### 技術服務協議

2.12 議員察悉，根據香港國際電訊有限公司(下稱“香港電訊”)與政府簽署的技術服務協議，香港電訊仍然是政府部門唯一的技術服務供應商。至於政府當局有否計劃聘用其他承辦商，庫務局局長表示，當局現時與香港電訊簽署的技術服務協議於 2006 年才屆滿。經考慮 1999 年審計署署長衡工量值研究及政府帳目委員會所作的建議，管理參議署已檢討有關服務現時的需求及成本效益。該項檢討確認，大部分服務應繼續交由香港電訊按現時的協議提供。政府當局正與香港電訊磋商，研究可否委聘其他承辦商提供其餘的服務。庫務局局長重申，政府充分瞭解到，必需在提供技術服務的層面加強競爭，才可提高質素及成本效益。

### 公共財政檢討

2.13 張文光議員質疑政府在檢討稅制時所擬採取的雙管齊下方針是否恰當。他認爲，建議由庫務局局長領導的專責小組及由獨立成員組成的獨立委員會的工作其實互相關連，因此該兩個組織應該合併。庫務局局長回應時解釋，專責小組的主要任務是繼續監察經常收入及經濟增長的相互關係，以及深入研究香港現

時面對的，是結構性財政問題，還是短暫的周期性問題。因此，當局會透過調配庫務局及其轄下部門現有的內部資源及專才成立專責小組。另一方面，獨立委員會的成員會包括稅務專家、專業人士及學者，專責研究是否適宜引進若干稅基廣闊的新稅項，以及徵收該等稅項的具體安排。庫務局局長又表示，倘專責小組的研究顯示香港面對的不是結構性財政問題，引入新稅項的壓力及迫切性便會大為減輕。就此方面，她強調政府會根據《基本法》第一百零八條的規定，致力維持簡單和明確的稅制及低稅政策。她向議員保證，專責小組及獨立委員會在進行研究時必定會廣泛諮詢各界人士，並會在落實有關建議前，審慎考慮立法會議員及業內專家的意見。

### 政府收費

2.14 楊孝華議員指出，對政府服務現時的收費制度進行根本性的檢討，研究應否廢除行政費用高昂的收費項目，可能會有作用。庫務局局長回應時表示，財政司司長辦公室轄下的工商服務業推廣署已推行多項措施，取締過分規管商界的政策，以及減輕遵守規定所帶來成本。在過去兩年間，海事處及工業署等若干部門已成功廢除不必要的管制措施，務求為商界提供更佳的服務。她向議員保證，政府會繼續檢討各項規管機制，以便進一步找出可予免卻規管的活動範疇。在奉行“用者自付”及收回全部成本的原則下，政府亦會致力確保就各項服務收取的費用均屬絕對必須，而且不會成為一般市民的負擔。

### 資源增值計劃

2.15 主席認為，為改善生產力及避免服務重複的情況，政府應考慮可否把現時由庫務局轄下各部門分別管理的各項支援服務匯集，以取得更大的規模經濟效益。庫務局局長答覆時指出，庫務局轄下每個服務部門均有其獨特的功能及職責。由於當局迄今未有發現服務重疊的情況，因此暫時未具足夠理據支持進行根本性檢討以改變現時的架構安排。

2.16 就此方面，庫務局局長告知議員，庫務局曾研究可否

把機電工程署的車輛工程部與車輛管理處合併，以實施過往一項衡工量值研究提出的建議，藉此提高政府車輛運輸服務的效率。然而，該兩個部門均不歡迎上述建議，工務局局長亦對建議會否提高政府車輛運輸服務的效率表示有所保留。不過，庫務局局長備悉主席的意見，以作考慮。