

財務委員會參考文件

「魚類統營處貸款基金－給予漁民的貸款」 延期還款安排

目的

當局曾在貸款基金總目 262「漁農鑛產」分目 131「魚類統營處貸款基金－給予漁民的貸款」項下撥出款項，貸款予受 1999 年南海休漁期影響的漁民。本文件告知委員有關延期還款的安排。

背景

2. 內地農業部漁政漁港監督管理局（下稱「漁政漁港局」）在 1999 年 6 月和 7 月首次在南海實施休漁措施，禁止所有以拖網、圍網和摻繒捕魚的漁船作業，以保育漁業資源，促進漁業的持續發展。約有 1 350 艘本港漁船因而受到影響。由於該等漁船不得進入南海的傳統捕魚區作業，漁民便須在該兩個月內把漁船停泊在避風塘。為此，他們須承付額外開支，用以維修在休漁期內閑置的漁船（例如防止蠔殼粘附，以及清理和檢驗螺旋槳和機器），以便在休漁期滿後恢復作業。

3. 由於休漁措施首次在南海實施，加上有關方面到 1999 年 3 月才公布這項決定，因此大多數漁民均未能就休漁期作出充分準備。

4. 1999 年 6 月，財務委員會委員批准在貸款基金總目 262「漁農鑛產」項下開立一個新分目，承擔額為 6,500 萬元，以便向魚類統營處貸款基金提供款項，用以貸款予受南海休漁期影響的漁民，供維修保養船身、機器和漁具。貸款額是每艘漁船的實際維修保養費用，最高為 50,000 元，視乎船隻的長度而定。利息由提取貸款日起計，年息 3 厘。去年發放的貸款共 975 宗，總額達 4,660 萬元。還款可採用一次過或按季還款方式，但必須在提取貸款後一年內全部清還。

即將實施的休漁期

5. 漁政漁港局在 2000 年 3 月 31 日公布今年休漁期的詳情。今年休漁期涉及的水域和歷時長短均與去年相同，但實施時間則會稍為推遲 12 小時，即由 2000 年 6 月 1 日中午十二時開始至 8 月 1 日中午十二時結束。受禁制的捕魚作業方式會擴大至包括浸籠方式，屆時只會容許使用刺網、延繩釣和手釣捕魚。漁農自然護理署估計，除在去年受影響的 1 350 艘漁船外，今年另有約 50 艘以浸籠方式作業的漁船會受到影響。

延期還款安排

6. 去年發放的特別貸款，大部分會在今年七月左右到期償還。由於屆時正值休漁期，部分漁民向政府建議容許他們延期還款。為免加重漁民在休漁期的負擔，漁民如確實有經濟困難，我們會按個別情況批准把還款期一次過延長最多六個月，年息 3 厘。按「無所損益」的基礎計算，損失的利息估計最高為 760,000 元。在經批准的延長還款期屆滿後，任何未償還的貸款和利息會按優惠利率收取利息。至今，在已發放的 975 宗貸款中，有 53 宗已全數清還，另有 213 宗正以按季還款方式償還；餘下的 709 宗須在 2000 年 7 月，即提取貸款後一年，一次過全數清還。

向浸籠漁船的漁民提供協助

7. 由於通知期較短，準備時間有限，約 50 艘浸籠漁船的漁民可能會與去年受影響的 1 350 艘漁船的漁民一樣，面對類似的問題。為此，我們會透過魚類統營處貸款基金向他們提供特別貸款，貸款條件與去年相同。魚類統營處貸款基金屬循環貸款基金，由魚類統營處撥出資本，貸款予漁民維修、更換或添置漁船、漁具和設備，以及作其他漁業生產用途。漁農自然護理署預計，到 2000 年 6 月，魚類統營處貸款基金的結餘約為 600 萬元，應足以提供特別貸款予該 50 艘浸籠漁船的漁民。此外，社會福利署也會按照去年的做法，在休漁期間，為浸籠漁船的漁民作出特殊安排，在進行綜合社會保障援助計劃的資產審查時，不會把漁船的價值計算在內。

其他有關發放低息貸款的要求

8. 部分漁民建議當局應與去年一樣，提供低息貸款予所有受今年休漁期影響的漁民。我們認為，由於休漁期每年均會實施，去年受影響的漁民應能在籌劃每年的作業時，考慮休漁期帶來的影響。漁農自然護理署已一再提醒漁民，他們必須未雨綢繆，及早就今年的休漁期作好準備，因為當局不會再提供特別貸款。去年，當局只因受影響的漁民沒有足夠時間作準備，才會採取特別措施，發放低息貸款。

9. 此外，所有漁民均可繼續向魚類統營處貸款基金申請貸款，用以維修保養漁船，但他們必須符合申請資格和依循正常程序申請，而申請獲批與否，則須視乎基金可供運用的款額而定。

提交立法會事務委員會的參考文件

10. 我們在 2000 年 3 月 31 日發出參考文件，告知立法會衛生事務委員會政府就協助漁民應付休漁期所採取的措施。

環境食物局
2000 年 5 月