

二〇〇〇年四月五日立法會會議上就「2000/1 年度政府財政預算」辯論

環境食物局局長任關佩英致辭全文

在上周的立法會會議上，有好幾位議員就環保、市政服務和漁農業的問題，發表了意見。我很感謝各位議員對這些問題的關注，並想在此作出回應。

新架構的目標和承諾

有議員質疑新架構所提供的服務是否比兩前市政局更具成本效益。在食物環境衛生署的管制人員報告之中，我們已經詳細列出服務的指標及工作目標，我們亦已應議員的要求，盡量提供補充的資料。

而在短短三個月內，我們已承諾在多方面作出改革，包括：

第一，在十二個月內，就設立基因改造食品標籤制度的大方向，諮詢公眾的意見；

第二，縮短食肆發牌的時間；

第三，在今年內完成食肆公開評級制度〔即五星級食肆〕的檢討；

第四，在下個立法年度，向立法會建議修改法例，授權食物環境衛生署即時封閉無牌及不合衛生的食肆，加強保障市民健康。

至於有議員提及經營超級市場要申請各種不同的牌照，手續繁複。食物環境衛生署會研究簡化處理這些個案的手續，我希望不久將來，情況會得到改善。

小販管理

在各項環境衛生服務中，議員似乎對無牌小販的管理最為關注。有議員質疑政府是否應每年動用數億元來管理無牌小販。令我覺得詫異的是提及這問題的其中兩位議員，直至去年底仍是臨市局及臨區局議員，有份參予制訂小販政策，及審批前市政總署在這方面的開支。其實在去年重組架構時，我們已一手削減 130 個協助管理小販的職位，並將有關的員工逐步調派擔任其他工作。

無牌小販是一個長期存在的問題。相信大家都會同意，較有效打擊無牌小販的方法，是嚴厲

執法及加派人手巡邏小販擺賣黑點。在失業率偏高的時候，假如我們不能投入足夠的資源，控制非法擺賣活動，無牌小販的數目，必定會急速上升，對市民的居住環境，構成重大的影響。

爲了更有效運用資源，食物環境衛生署已着手檢討小販事務隊的架構、運作和培訓，以提高工作效率。

空氣質素

轉到環保的問題。上周我們錄得很高的空氣污染指數，引起公眾及在座不少議員極大的關注。香港目前的平均空氣質素確實令人難以接受，作爲負責環保政策的官員，我渴望自己能有一根魔術棒，能夠一夜之間將香港這個「灰姑娘」變成「美少女」。很可惜，在處理環保問題時，現實世界並沒有這樣一根魔術棒。要徹底解決空氣污染的問題，我們不但需要付出代價，需要長期的努力，更需要公眾積極參與制訂及落實有關的政策。

現時空氣中過量的微粒及二氧化氮的持續增長，對公眾健康構成嚴重的威脅。市區空氣中超過七成的微粒和二氧化氮，來自車輛排放的廢氣。此外，珠江三角洲地區的空气污染，亦加深了微粒和煙霧的問題。

在處理跨界的空氣污染，我們必須加強與廣東省在環保及運輸規劃方面的合作。而在粵港合作聯席會議下成立的「持續發展與環保合作小組」，將就空氣質素進行研究，並盡早制定長遠防治策略。

我們當前急務是處理好本身的問題。去年施政報告提出的措施，就是要減少對市民健康構成威脅的微粒。我們的目標是在二〇〇三年底之前，減少汽車排出的微粒總量六成，及在二〇〇五年底前，要減少八成。

爲了達至這個目標，我們採取的措施包括：

- * 將一萬八千部柴油的士轉換成石油氣的士，並將六千部小巴轉用石油氣或電力推動。
- * 要求五萬部其他類型的輕型柴油車加裝微粒過濾器；
- * 要求三萬部重型柴油車加裝催化器；
- * 對新的柴油車和燃料制定更嚴格的標準。
- * 加強對噴黑煙車輛的執法工作及改善車輛檢驗計劃。

讓我簡單向議員交待這些措施的進展情況：

* 為確保石油氣的士轉換計劃能夠順利進行，我們便要在適合的地點，提供足夠的石油氣加氣設施，我們亦要為業界作出妥善的安排。稍後我會向交通運輸委員會及環境事務委員會聯席會議介紹計劃的詳情，並會在本立法年度內向財委會申請撥款，以便該計劃能在年底前實施。

* 至於石油氣和電動小巴的試驗計劃，將於六月展開，並於今年內完成，以便我們制訂小巴轉用石油氣或其他清潔燃料的時間表。

* 有關微粒過濾器的試驗已經完成，我們會向財委會申請撥款，今年內落實安裝的計劃。

* 重型柴油車催化器的試驗，則預計會在十一月完成，之後我們會申請撥款，落實該計劃。而專利巴士公司亦已開始為它們的舊式巴士加裝柴油催化器。

政府已撥出不少資源，落實上述的計劃。其中包括不徵收汽車石油氣的稅項。當全部的士改用石油氣後，每年因此將會少收七億元的稅款。今年的財政預算更預留十四億元，其中部分是向車主提供資助，鼓勵他們轉用石油氣。此外，政府亦免除了目前正在興建中的五個專用石油氣加氣站的地價，因而減少了庫房的收入。

今年九月，我們會採用更先進的技術來測試重型柴油車所排放的黑煙。同時商業車輛的每年檢查計劃，亦將包括更嚴格的廢氣排放測試。

在本立法年度內，我們會引入規例，採用更嚴格的柴油引擎及燃料標準。同時，我們亦積極支持採用其他清潔燃料和技術的試驗計劃。在這方面，城巴已經宣布會進行無軌電動巴士的試驗，九巴和新世界第一巴則研究引入超低含硫量的柴油。我們亦鼓勵試驗重型車輛使用壓縮天然氣，以及研究引入混合動力車輛及燃料電池車輛的可能性。

除此之外，運輸署表示在港島區已實施在擠塞的道路減少巴士數目，削減一些巴士路線，及重整巴士上落客區等措施。此外，海關已加大力度打擊非法柴油，而地政總署正在考慮取消一些經常用作非法加油站的地點的土地牌照和租約。

這幾天，我也收到不少市民的意見，要求政府立即提高噴黑煙的定額罰款。相信議員都會記得，去年十一月，我們會向有關的事務委員會提出建議，增加噴黑煙車輛的定額罰款至一千元。當時議員要求政府提供免費的驗車服務，及延遲實施建議以便為汽車修理員提供更多培訓。議員又建議立法要求汽車製造商提供汽車維修的資料。

我們已經盡力回應這些要求，我已得到環境事務委員會召集人的同意，把這個問題納入在本

星期五會議的議程。

我明白市民大眾和很多議員都希望加快改善空氣質素。有議員更向我提出一道難題：究竟何時才能徹底解決空氣污染的問題？

我不能夠提供一個確實的答案，主要由於以下三方面的因素：

第一，改善的進度，視乎汽車的數目和使用量會否大幅度增長，而這個問題牽涉香港以至鄰近地區的經濟增長，以及道路發展計劃。

第二，在減少使用柴油方面，我們必須掌握好將來的替代燃料模式，因為任何的新模式，將會涉及業界的重大投資，假如倉卒作出決定，他們會無謂地付出很大的代價。再者，就重型車輛而言，目前仍未有可以廣泛使用的燃料取代柴油。將來就算有，設立配套設施，亦需要時間。

第三，我們的空氣質素亦繫於鄰近城市能否有效地改善本身的空氣污染問題。

我提出這些因素，不是要找尋藉口，或推搪責任，而是要指出有關問題的複雜性。我同意有些議員的意見，要全面改善我們的空氣質素，不過我們需要慎重考慮相關的課題，例如：

- * 我們應否用嚴厲的財政措施來限制汽車的增長，例如增加汽車牌費及首次登記稅，甚至引入電子道路收費；
- * 我們是否需要重新評估我們的運輸政策，包括道路發展計劃；
- * 在發展跨境運輸網絡時，我們怎樣紓緩這些發展對空氣質素所帶來的影響。

由於這些問題對我們的經濟發展，生活方式，影響深遠，所以需要廣泛的公眾討論，作出取捨，以求達致社會共識，以便制訂受公眾支持的政策。

短期措施

在各項措施未能發揮效果之前，我們一年之中還會有些日子要面對很高的空氣污染指數。究竟有什麼短期對策來紓緩這些問題呢？限制某些類型的車輛進入污染最嚴重的街道；將上落貨的時間限制於晚間；及立法管制汽車空轉引擎。

這些措施就算只是在空氣污染極嚴重的日子執行，亦會令一些人覺得難以接受；及引起運輸界很大的回響。所以在進一步考慮這些構思之前，我們需要想多些聽取議員和公眾的意見。

其他問題

當我們被空氣污染困擾的同時，我們亦要面對同樣逼切的其他環保問題。我們不能再繼續迴避透過「污染者自付」的財政手段，來壓抑廢物增長，以及維持支出龐大的排污系統。如果我們不集中社會的力量，有效解決這些對我們居住環境造成嚴重威脅的問題，我們經濟發展的前景將會變得很黯淡；而將香港建設成世界級大都會的理想將會落空。

主席女士，我們過去幾年就環保問題已爭論得太多，現在就是坐言起行，共同努力解決這些問題的時候了。多謝。