

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1130/99-00號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會 財經事務委員會會議紀要

日 期：2000年1月3日(星期一)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員(主席)
李家祥議員(副主席)
田北俊議員
何俊仁議員
李卓人議員
李柱銘議員
李國寶議員
吳亮星議員
夏佳理議員
涂謹申議員
張文光議員
許長青議員
陳智思議員
單仲偕議員
黃宜弘議員
曾鈺成議員
劉慧卿議員
霍震霆議員
馮志堅議員

出席公職人員：議程第III項

香港金融管理局

總裁
任志剛先生
副總裁

簡達恆先生

副總裁
陳德霖先生

副總裁
黎定得先生

應邀出席者 : 議程第IV項

工商專聯會長
瑞安集團有限公司主席
羅康瑞先生

工商專聯主席
恒基中國集團有限公司董事總經理
王英偉先生

工商專聯行政經理(特別項目)
許仲瑩女士

列席秘書 : 總主任(1)4
梁小琴女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)9
馬海櫻女士

經辦人／部門

I 自上次會議後發出的資料文件
(立法會CB(1)611/99-00號文件——《亞太股市脈絡》(1999年11月第27期))

委員察悉自上次會議後發出上述的資料文件。

II 下次會議的日期及討論事項
(立法會CB(1)693/99-00(01)及(02)號文件)

2. 委員同意下次會議將於2000年2月14日(星期一)上午10時45分舉行，討論“機電工程營運基金的表現”。

3. 主席邀請委員建議其他討論事項，如有建議可於會後通知秘書處。

(會後補註：因應陳智思議員的要求，並經主席同意，下次會議的議程會加入“與資訊科技有關的股份最近的表現”的議題。)

III 香港金融管理局總裁作出簡報

(立法會CB(1)712/99-00(01)號文件)

4. 香港金融管理局總裁(下稱“金管局總裁”)利用投影機，向委員概述金管局的工作。他向委員匯報應急協調中心自1999年12月31日起投入運作，以監督過渡至2000年的情況。銀行業在踏入2000年後首個工作日完成系統檢查，結果令人滿意，各家銀行的運作亦似乎十分順利。

5. 有關本港在經歷金融危機後經濟復甦的情況，他向委員解釋各項對實質經濟構成影響的因素，包括實際有效匯率、利率及銀行信貸等。由於本地物價持續向下調整，港元的實際有效匯率已由1998年8月最高位下跌約12%，大致回復到1997年7月危機前的水平。利率自1998年9月以來一直保持穩定，港元與美元的息差亦已顯著收窄。本地貸款在1999年11月輕微上升0.3%，是1998年5月至1999年10月連續17個月下跌後首次回升。金管局會繼續監察銀行的借貸情況，並會尋求辦法向銀行提供有關信貸評估的適當指引。

6. 金管局總裁並表示，香港作為開放型經濟體系，必須面對先進的科技、金融市場邁向全球化及波動的資金流向所帶來的挑戰。銀行必須透過整合、策略性聯盟等方法提高本身的效益及競爭力，以期達致規模經濟。一如其他小規模開放型經濟體系，香港必須建立規模較大的市場，以及強化本身的金融體系，以期盡量減低波動的資金流向對本港造成的影響。在國際層面上，有需要改善交易對手的風險管理及透明度。香港已提出制訂《良好手法守則》的建議，提倡妥善風險管理及負責任的市場行為，國際金融界亦已表示有興趣制訂該套守則。在地區層面上，亞洲貨幣聯盟的概念曾被提及，但這仍然是一個遙遠的理想。目前，亞洲區內的經濟體系正研究多項措施，加強在技術上的合作。香港所面對

的另一項挑戰，將會是中國加入世界貿易組織(下稱“世貿組織”)的問題。香港將需研究所擔當的中介角色如何可因應形勢的轉變而演變。此外，香港的經濟本身將需進行重大轉型，由一個以傳統行業為本的經濟體系轉型至以知識為本的經濟體系。

7. 至於金管局在2000年各項工作的先後次序，金管局總裁向委員概述以下各項主要工作範疇——

- (i) 在維持貨幣穩定方面，於1998年年中成立的貨幣發行委員會會繼續研究鞏固貨幣發行局制度的措施。為提高金管局進行研究及分析政策的能力，金管局於1999年8月成立香港金融研究中心。
- (ii) 在促進銀行業的穩定性方面，金管局會分階段落實《銀行業顧問研究》的建議。金管局將於2000年年中及2001年年中分兩階段撤銷餘下的利率規則，並會在2000年上半年進行詳細研究，探討如何可加強對香港存戶的保障。金管局亦會進行內部研究，探討在本港設立商業機構的中央信貸資料庫的可行性，以供銀行參考有關資料。隨著銀行業的競爭日趨激烈，金管局預期銀行將須認真考慮是否需要進行整合或組成策略性聯盟，以提高本身的競爭力。這會是銀行的商業決定。金管局作為銀行業的監管機構，所擔當的角色是透過公開提倡整合的概念，然後與銀行進行私人討論，以期向銀行提供這方面的協助。金管局亦會不斷檢討監管架構，確保有關的監管措施不會阻礙業界進行良性競爭，亦不會阻礙銀行對市場環境的轉變作出反應。
- (iii) 在改善金融市場基礎設施方面，金管局會致力設立美元結算系統，以提高香港作為主要國際金融中心的競爭力。
- (iv) 至於與社會的聯繫方面，金管局旨在維持對公眾的問責性、透明度及開放度。金管局會透過開放網頁、定期出版刊物、推行公共教育計劃、定期向立法會匯報及在本港各地區舉行展覽等方法，以達致上述目的。

與委員進行討論

匯率及利率

8. 劉慧卿議員表示關注到在聯繫匯率制度下，商界人士所遇到的種種困難，以及香港在亞洲區內的整體競爭力。她詢問實施聯繫匯率是否正阻礙本港經濟復甦。金管局總裁表示，雖然部分行業(例如從事出口貿易的人士)或會希望港元的匯率偏低，但對香港整體而言，穩定的匯率是維持貨幣及金融市場穩定的重要支柱。此外，本港經濟主要以服務業為主，匯率對該行業的影響較輕。整體而言，聯繫匯率制度應對本港經濟有利。金管局總裁補充，聯繫匯率制度獲得本港市民廣泛支持。金管局會繼續研究各項措施，以期進一步改善該制度的運作。

9. 關於實質利率高企的問題，馮志堅議員詢問金管局有否措施降低實質利率，以促進各項投資及本地信貸活動。鑒於美國經濟蓬勃，他亦擔心在2000年可能會出現加息的情況。金管局總裁解釋，在現時的聯繫匯率制度下，主要的目標是為本港經濟的長遠利益著想，保持匯率穩定。本港的利率必須緊隨美國的利率而變動。關於這方面，本港的貨幣政策架構在酌情決定利率方面的空間將會十分有限。至於預期美國會在本年加息，他表示希望加幅不會太大，以致阻礙本港經濟明顯復甦的步伐。

10. 何俊仁議員認為，雖然在聯繫匯率制度下，本港的利率必須緊隨美國的利率走勢而變動，但實際上本港的經濟與中國及亞洲其他國家的經濟更息息相關。他詢問金管局可否採取措施，以盡量減低港元與美元利率掛鈎對香港經濟的影響。金管局總裁回應謂，雖然香港與鄰近經濟體系的關係密切，但不應忽視美國在國際金融市場所擔當的重要角色。由於美國在全球經濟中地位舉足輕重，因此與強勢貨幣掛鈎，長遠而言會對本港經濟有利。何俊仁議員問及促進經濟復甦及維持香港作為國際金融中心地位兩者的相對重要性。金管局總裁回答時表示，這是牽涉到可行性，而非優先次序的問題，兩者均同樣重要。他補充，香港不應盲目仿效部分其他司法管轄區用以振興經濟的措施，例如調整匯率。由於香港仍然是一個開放市場，沒有實施任何外匯管制，因此香港的情況與那些司法管轄區的情況不同。香港應採取政策長期維持貨幣穩定，而不是在短期內催谷經濟，這做法會對香港較為有利。
本地信貸

11. 李家祥議員表示，隨著科技日趨先進，以及中國加入世貿組織，因此在電訊、金融及科技服務方面的

投資機會會越來越多，以致無抵押貸款的需求有所增加。此外，隨著債務市場的發展，銀行將會面對激烈的競爭。他關注到應否進一步放寬對銀行業的監管，以便銀行可採取措施應付新挑戰。因此，他要求金管局提供資料，說明該局在監管銀行進行信貸風險評估所擔當的角色。金管局總裁表示，因應經濟環境的轉變，銀行必須審慎檢討其貸款政策，特別是倚賴有抵押貸款的做法。為了向銀行提供更多資料以便進行信貸風險評估，金管局現正研究設立中央信貸資料庫的可行性。至於債務市場所帶來的競爭，他表示銀行業、股票市場及資本市場均是提供金融中介服務的有效渠道，這三方面應互相補足。金管局副總裁補充，金管局現正採取以風險為本的方法監管銀行。一如美國的發展情況，銀行必須更著重屬預防性質的風險管理，亦即積極識別他們所承擔的風險及在管理風險方面訂定適當的政策、程序及監控制度。

12. 吳亮星議員詢問銀行在1997年亞洲金融危機中能迅速復元，是否與其著重有抵押貸款有關。他要求金管局澄清該局對銀行改變貸款政策所持的立場。他亦希望知道金管局作為一個監管機構，會否鼓勵銀行主動作出改變，還是會透過行政措施強制銀行作出改變。他表示關注到是項改變對有關不履約貸款及壞帳撥備的政策的影响。金管局總裁表示，本港的銀行其實安然渡過是次金融危機的考驗。在1997年準備回歸時，銀行已增加其資本額。這大大加強了銀行在是次危機中抵禦衝擊的能力。關於是否需要更改銀行的信貸政策，他表示有關過程必須是市場主導，而不是透過行政措施加以推行。雖然以物業作抵押的貸款所需承受的風險相對較低，但過份著重有抵押貸款的信貸政策已不合時宜，現時的趨勢是銀行透過例如進行現金流量分析等做法，進行質素信貸風險評估。至於是否需要調整為不履約貸款及壞帳而撥備的資金，這實在難以一概而論。這問題必須視乎個別銀行的信貸組合及風險監控管理而定。

挑戰與機會

13. 張文光議員表示關注到全球的趨勢是銀行發展更多元化的銀行及投資產品，並將銀行服務擴展至金融市場。他詢問政府當局會否認為有需要設立一個單一超級監管機構，以便更有效監管有關這些投資產品方面的綜合服務，而不是像現時的安排般，由不同的監管機構規管銀行、證券及保險服務。金管局總裁回應謂，隨著科技日益先進，例如發展網上銀行等，銀行在本地及全球金融市場中均面對激烈的競爭。銀行業現正增加在科

技方面的投資，並將其業務擴展至多項金融產品，以達致規模經濟。至於是否需要設立單一監管機構，他表示英國及澳洲已實施這項安排。然而，這項安排的成效仍有待證明。此外，本港各個監管機構一直通力合作，確保其職權範圍下的機構受到有效的監管。有鑒於此，當局似乎無需即時考慮是否設立單一監管機構。

14. 單仲偕議員問及有關網上銀行的監管及規管措施，金管局副總裁回應時表示，金管局會透過招聘一組專家，研究如何可加強銀行在資料方面的保安管制，從而提升金管局在這方面的專業知識。金管局會密切注意金融市場的發展，並會確保其監管方式與其他司法管轄區所採取的措施一致。

金管局與社會的聯繫

15. 劉慧卿議員讚揚金管局致力提高其透明度，特別是金管局在公共教育方面及落區作宣傳推廣的工作。她詢問有關金管局在改善香港整體營商環境方面的工作，這是市民大眾最關注的事項。金管局總裁同意應加強宣傳工作，以加深市民對金管局工作的了解。然而，向市民解釋貨幣發行局制度所涉的專門概念並不容易，他們亦難以理解該等概念。金管局過往一直致力透過公共教育計劃，加深市民對這方面的瞭解，並以淺白的用語解釋重要的概念，例如在固定匯率制度下，利率難免會較為波動，以致短期而言市民需要蒙受這方面所帶來的痛楚。然而，倘若要維持匯率穩定，便有需要蒙受利率波動的痛楚。長遠而言，該制度會對本港經濟有利。金管局會繼續盡量保持具透明度、開放度及問責性，以期加深市民對金管局工作的瞭解。

16. 關於維持金管局的問責性、開放度及透明度，曾鈺成議員詢問金管局是否重視市民提出的建議或意見。金管局總裁表示，與市民溝通是一個互相交流意見的過程。過往金管局在制訂建議時，亦曾採納了部分界別如學者等所提出的意見。

日後舉行簡報會的次數

17. 委員歡迎金管局定期向委員匯報該局的工作，並建議這類簡報會應安排每季舉行一次。金管局總裁告知委員，下次簡報會將安排在金管局發表1999年年報後

舉行。他很樂意定期向委員匯報有關金融及銀行體系的發展。

18. 主席多謝金管局總裁及三位副總裁出席是次會議。

IV 香港工商專業聯會作出簡報

(立法會CB(1)405/99-00及712/99-00(02)號文件)

19. 香港工商專業聯會(下稱“工商專聯”)會長羅康瑞先生向委員概述工商專聯就香港經濟的前景所擬備的報告。他表示，該份報告是工商專聯與商界、專業團體及學術界精英合力編製而成的。參與編製該份報告的人士的共同目標，是將香港發展成為亞洲的國際大都會。他利用投影機介紹該份報告的主要研究結果，內容如下：

- (i) 該份報告特別提到香港賴以成功的10項主要因素，包括國際特色、海外推廣、生態環境／生活質素、與內地合作、入境政策、控制營商成本，擴闊經濟基礎、政府肩負領導重任及教育和語文等。該份報告亦列出以上10項因素每項的行動綱領。
- (ii) 該份報告闡述香港四大經濟支柱的重要性。兩大核心支柱分別指香港作為全球金融中心及中國的主要商業都市的角色。其餘兩大輔助支柱則指服務業及人力資源和科技。該份報告亦提出有關鞏固這四大支柱的各項建議。

與委員進行討論

成功因素

20. 李柱銘議員認為，除了該份報告提及的主要因素及經濟支柱外，法治精神、言論自由及新聞自由對香港日後的經濟發展亦十分重要。羅康瑞先生同意這些是香港賴以成功的關鍵因素。然而，工商專聯的研究較著重探討有關經濟方面的改善措施。因此未能就其他方面香港賴以成功的各項事宜一一進行探討。他答應進一步考慮李議員提出的意見。

21. 關於政府的領導方面，單仲偕議員表示關注越來越多政府高級官員離開政府，轉到私營或非政府機構工作。他要求工商專聯提供意見，說明政府如何可挽留人才，以及如何可確保政府有良好的領導能力。工商專聯主席王英偉先生表示，香港是公認的自由社會，市民可自由選擇職業。雖然部分政府官員轉到私營機構工作，但部分在私營機構工作的人士亦會選擇加入政府。其他國家亦出現這種人力資源對調的自然現象。他認為政府應制訂靈活的機制，以便吸引私營機構的人才填補政府高級官員的職位空缺，從而使社會各行各業的人力資源可自由流轉。

22. 吳亮星議員問及政府可採取何種措施以宣傳香港，以及詢問有關工商專聯提議由一個部門首長負責所有海外宣傳工作的建議。羅康瑞先生表示，香港現正面對鄰近經濟體系所帶來的激烈競爭，因此當局有需要以進取的策略，正面地宣傳香港。雖然多個負責對外宣傳香港的機構表現出色，但香港應採取一站式的做法，加強與海外機構的溝通，以及宣傳香港的目標和抱負，並介紹在香港投資的好處。關於這方面，工商專聯建議委任一名局長，負責協調海外宣傳工作。該名局長會負責協調由不同機構進行的海外宣傳工作，以便在海外推廣香港的正面形象。

經濟發展的潛力及未來的挑戰

23. 夏佳理議員表示關注到香港的失業問題，特別是年齡介乎40至60歲的人士及教育程度只達中三至中五的年輕一群。王英偉先生表示，當局可以為那些低技術的勞工提供延續進修及培訓課程，使他們可掌握更多知識，以投入新工作。他承認培訓年紀較輕的勞工會較培訓年紀較大的勞工容易，因為年青人較容易接受新事物。

24. 李家祥議員贊揚工商專聯作出的努力，在報告內提出多項寶貴建議。他認為鑒於最近租金下跌，以及以知識為本的行業的興起，香港(特別是就中小型企業而言)因而有更多商業機會。然而，夏佳理議員表示關注到中小型企業在籌集資金進行投資方面所遇到的困難。關於該報告的跟進工作，李家祥議員詢問工商專聯可否擔當監察角色，確保政府當局會落實其所提出的建議。羅康瑞先生表示，工商專聯定期與政府當局會晤，討論改善香港經濟的措施。在跟進所提出的建議方面，工商專聯會擔當輔助及提供意見的角色，而不是監察角色。

25. 許長青議員問及工商專聯對當局建議開徵銷售稅的意見，羅康瑞先生回應時表示並沒有詳細研究該項建議。然而，他同意日後應擴闊稅基，以及不應繼續過分依賴從賣地及與物業有關的稅收所得的收入。許長青議員提到該報告第二部分，並要求工商專聯提供資料，說明對香港的投資者而言，與珠江三角洲的發展潛力比較，工商專聯如何評估長江平原的發展潛力。羅康瑞先生表示，長江平原一帶的經濟發展一日千里，已令華南地區難以一枝獨秀，壟斷內地的經濟命脈。由於長江平原的勞動人口及其他資源供應充裕，因此工商專聯預期與珠江三角洲比較，該區有更大的發展潛力。香港的投資者可善用該區的發展潛力，與中國其他主要商業都市如上海等合作，以便為中國的經濟帶來突破。

26. 關於中國加入世貿組織會如何影響香港作為中國主要商業中心的地位，何俊仁議員詢問鑒於其他主要城市如北京及上海等所帶來的激烈競爭，香港如何可保持作為中國主要商業中心的地位。羅康瑞先生同意在中國加入世貿組織後，香港作為中國內地與其他國家之間的橋樑，其所擔當的獨特中介角色的重要性會日漸下降。然而，中國是一個大國，可容納超過一個商業中心。倘若香港能夠面對挑戰及適應有關轉變，便可維持作為中國其中一個主要商業都市的地位。

工商專聯所擔當的角色

27. 劉慧卿議員詢問有關工商專聯所擔當的角色。王英偉先生提到該報告第二頁，並表示工商專聯鼓勵工商專業界人士向公眾推廣業界的意見，為政府出謀獻策，積極參與有利公益和重要的事務。工商專聯的主要目標亦載於該報告第二頁。羅康瑞先生補充，工商專聯致力研究本港的經濟情況，並建議當局日後可採取的措施，以改善香港的營商環境。

28. 主席多謝羅康瑞先生及工商專聯的成員向事務委員會概述工商專聯所發表的報告的研究結果。

V 其他事項

前往海外進行職務訪問

經辦人／部門

29. 主席邀請委員考慮會否提議安排事務委員會委員在立法會本年度會期屆滿前，前往海外進行職務訪問。事務委員會秘書會在是次會議後查詢委員對此事的意見。

(會後補註：事務委員會秘書於2000年1月6日透過立法會CB(1)722/99-00號文件，就此事向委員發出通告。)

30. 議事完畢，會議於下午12時55分結束。

立法會秘書處
2000年3月8日