

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)899/99-00號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

立法會 財經事務委員會會議紀要

日 期：1999年12月6日(星期一)
時 間：上午10時45分
地 點：立法會會議廳

出席委員：劉漢銓議員(主席)
李家祥議員(副主席)
田北俊議員
何俊仁議員
李卓人議員
李柱銘議員
吳亮星議員
夏佳理議員
涂謹申議員
張文光議員
張永森議員
許長青議員
單仲偕議員
黃宜弘議員
曾鈺成議員
劉慧卿議員
馮志堅議員

其他出席議員：李啟明議員
呂明華議員
陳婉嫻議員
梁劉柔芬議員

缺席委員：李國寶議員
陳智思議員
霍震霆議員

出席公職人員： 議程第IV項

財政司司長
曾蔭權先生

署理政府經濟顧問
茅以麗小姐

財政司司長政務助理
容偉雄先生

議程第V項

庫務局副局長
郭立誠先生

列席秘書 : 總主任(1)4
梁小琴女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)1
司徒少華女士

經辦人／部門

I 確認通過會議紀要及續議事項
(立法會CB(1)509/99-00號文件)

事務委員會1999年10月11日會議的紀要獲確認通過。

II 自上次會議後發出的資料文件
立法會CB(1)264/99-00號文件 —— 香港聯合交易所提供的刊物
《亞太股市脈絡》(1999年10月第26期)

- 立法會CB(1)351/99-00號文件 —— 香港聯合交易所1999年年報
- 立法會CB(1)405/99-00號文件 —— 香港工商專業聯會出版的《香港經濟的前景》報告書
- 立法會CB(1)454/99-00號文件 —— 香港保險業聯會就高等法院最近判處保險索償投訴局敗訴的判決而向新聞界發出的聲明
- 立法會CB(1)516/99-00號文件 —— 政府當局提供關於盈富基金的資料文件

2. 委員察悉自上次會議後發出的文件。

III 訂於2000年1月3日舉行的下次會議的討論事項
(立法會CB(1)510/99-00(01)及(02)號文件)

3. 委員同意事務委員會在2000年1月3日上午10時45分舉行的下次會議席上，討論以下事項 ——

- (a) 香港金融管理局總裁作出簡報；及
- (b) 香港工商專業聯會作出簡報。

IV 財政司司長就香港最新的經濟狀況作出匯報
(1999年11月26日發出的《1999年第三季經濟報告》，以及在會議席上提交委員省覽，並於其後透過立法會CB(1)510/99-00(03)號文件發給委員的簡介資料)

財政司司長的序言

4. 應主席邀請，財政司司長向委員概述香港最新的經濟狀況，包括在對外貿易、就業及內部消費等方面的最新發展，以及影響香港持續復甦的因素。

5. 財政司司長提及顯示香港經濟自1997年第一季起的表現的圖表時指出，本港經濟在1998年第三季跌至谷底，而復甦動力在1999年第三季進一步增強，與1998年同期比較，本地生產總值錄得約4.5%的實質增幅，情況令人鼓舞。本地生產總值增加，是因為與去年同期比較，本港的整體出口在第三季出現8%的異常增幅。因此，有形貿易赤字已由1998年的730億元，下降至最近的315億元。整體出口飆升，主要是由於本港輸往亞洲的出口貨物上升11%；繼出現金融危機後，香港在1998年輸往亞洲的出口貨物曾大幅下降。訪港旅客人數在1999年第三季亦增加11%。

6. 除了在出口方面顯著復甦外，在1999年11月後期，即中美就中國加入世界貿易組織(下稱“世貿組織”)一事達成協議時，恒生指數亦創下亞洲金融風暴後的新高。隨著整體經濟活動復甦，本地消費開支已有所增加；就業情況最近亦一直保持穩定。據財政司司長所述，零售量自1997年年底起一直下跌，直至本年7月才回復正增長。產品的銷售量亦有所增加，尤其是價格顯著下跌的產品如汽車、珠寶及手錶等。失業及就業不足的情況仍沒有顯著改善，有關情況通常要待經濟復甦後一段時間才可望改善。勞工市場現正處於鞏固期。不過，最新資料顯示，向勞工處登記的求職者人數已下降，而職位空缺則有所增加。

7. 關於2000年香港經濟的展望，財政司司長持審慎樂觀的看法。他預測，本港經濟會繼續受惠於東亞需求復甦及歐美市場持續增長。本地消費開支及投資氣氛會繼續改善。他告知委員，經濟合作及發展組織與國際貨幣基金組織已分別預測，香港的本地生產總值在2000年會錄得4%及3.6%的增長。然而，持續復甦將取決於多項因素，包括日元兌美元的匯率保持穩定、美國的利率走勢及股票市場的穩定性，香港的失業情況(包括結構性失業情況)獲得改善，以及在中國內地加入世貿組織後，香港能長期保持競爭力。

與委員進行討論

失業及就業不足的情況

8. 雖然各項數據顯示香港經濟復甦，但失業情況並沒有改善，李卓人議員及陳婉嫻議員對此表示失望。陳婉嫻議員特別關注到年青人的失業問題，以及建造業出現就業不足的情況。李卓人議員留意到勞工市場出現結構性轉變，以致若干行業被淘汰。他詢問新興行業，

例如環保行業等能否創造新的就業機會。關於這方面，呂明華議員指出，其實製造業本身具備新的發展機會，透過高科技及開展創新意念，製造業可得以復甦。

9. 財政司司長指出，雖然失業率及就業不足率仍然高企，但與前兩季比較，有關情況已轉趨穩定。他解釋，失業情況的改善通常落後於經濟表現，即使經濟已開始復甦，失業問題亦不會立即得到改善。在2000年前，本港的就業情況將不會顯著改善。

10. 至於香港的勞工市場是否正進行結構性轉變，財政司司長表示，亞洲金融風暴已加快香港經濟轉型的速度。雖然他明白製造業在過去數十年對本港經濟增長的貢獻，但他指出由勞工密集工業轉為從事創新、高增值及知識密集的經濟活動，是無可避免及切合需要的。在經濟轉型的過程中，本港經濟出現結構性轉變是很自然的事。勞動人口必須適應種種轉變，並須具備新知識及技能。就業專責小組一直全力推行一系列廣泛措施，以紓緩失業問題及協助創造就業機會，包括加強就業服務、加快進行公共工程項目及改善職業訓練與僱員再培訓。當局亦已成功推行青年職前綜合培訓計劃，該項計劃是專為15至19歲剛踏出校門的年青人而設。此外，當局預期迪士尼主題公園計劃及環保行業的發展會帶來新的就業機會。財政司司長重申，政府致力拓展本港的人力資源，以及提升勞動人口的技能及增加他們的知識。政府會不時檢討再培訓機構的成本效益。

11. 陳婉嫻議員詢問有關工資下降的問題，財政司司長回應時表示，工資在1998年全年及1999年第一季持續上升，直至第二季，工資以貨幣計算下跌1%。他指出，由於消費物價的跌幅相對較大，因此整體勞工收入以實質計算，實際上已有所增加。

中小型企業

12. 李家祥議員認為，最近經濟復甦可能是外圍因素所致，不一定表示商界所面對的各項重要問題已經解決。此外，經濟回復增長亦可能表示營運成本(例如租金)回升。而且，本港投資環境沒有改善，銀行不輕易批出貸款，以及消費市場仍然疲弱，在如此情況下，中小型企業將難以適應環境的轉變。李家祥議員指出，隨著邊際利潤減少，出現的危險是資本可能會流往中國內地及其他東亞經濟體系，因為該等地區的營商環境更具競爭力。

13. 財政司司長表示並沒有出現資金外流的跡象。反之，資金自本年8月開始一直流入本港。然而，由於資本投資可以不同形式進行，而本港經濟正值轉型，該等資金或不會投資在固定資產上。雖然就租金及勞工成本而言，香港或不會較其鄰近經濟體系更具優勢，但商品貿易增加，透過累進效果，會帶動第二級及第三級行業(例如銀行業及保險業)的經濟活動。財政司司長同意，中小型企業將須面對新挑戰，但由於大部分中小型企業是服務提供者，他們會是首批從中國加入世貿組織中受惠的公司。政府一直透過推行特別貸款計劃，主動向中小型企業提供援助，並協助他們掌握新技術。然而，政府不會指示商界應怎樣做。

聯繫匯率

14. 田北俊議員問及聯繫匯率對香港經濟的影響。由於香港必須跟隨美國息率的變動，因此以實質計算，香港利率高企。劉慧卿議員亦詢問聯繫匯率是否阻礙本港經濟復甦。財政司司長回應時表示，利率並不是影響公司能否繼續經營的唯一因素。商界人士會是最懂得如何維持邊際利潤。關於這點，與美元保持穩定的匯率是十分重要。他並指出，由於香港是一個開放經濟體系，因此通縮的情況將不會維持一段長時間。他預期價格不會持續大幅下調。

15. 財政司司長強調，雖然政府深明香港因維持聯繫匯率而需付出的代價，但該制度在亞洲金融風暴期間保持港元穩定，亦避免香港的貨幣及金融制度出現崩潰的情況。他認為，雖然東亞經濟體系的貨幣大幅貶值，短期而言或會提高這些國家的競爭力，但這些國家的政府介入指示降低成本及工資，長遠而言，或會對這些國家的經濟造成負面影響。

銀行業

16. 鑒於最近住宅按揭貸款的競爭十分激烈，吳亮星議員詢問政府會否考慮就有關住宅按揭貸款的轉按事宜，向銀行發出指引。財政司司長回應時表示，香港金融管理局(下稱“金管局”)一直密切留意此事。雖然按揭業務的競爭策略是銀行的商業決定，而競爭會為客戶帶來好處，但金管局曾於1999年10月底向認可機構發出通告，重申維持審慎的貸款政策的重要性，以免過度承擔風險。金管局亦建議銀行應檢討現時的貸款策略。財政司司長向委員保證，本港銀行業穩健的監管架構，已協助銀行業安然渡過亞洲金融風暴。香港銀行體系亦獲國際金融界評為亞洲區內最健全及最穩健的銀行體系之一。

旅遊業

17. 張永森議員問及推廣旅遊業的具體措施。財政司司長回覆時表示，旅遊業在1999年第三季錄得顯著增長，與第二季比較，訪港旅客人數增加11%。除了委任旅遊事務專員以加強在推行各項與旅遊業有關的措施的協調工作外，政府已公布一連串計劃，包括迪士尼主題公園計劃，以增加香港對旅客的吸引力。這些計劃的推行情況進展良好。

中國加入世貿組織

18. 李啟明議員同意中國內地加入世貿組織會為香港帶來新的商業機會，但他關注到香港將會面對的新競爭。許長青議員擔心這可能會對香港作為中國重要港口的地位造成不利影響。他們要求當局提供詳細資料，說明政府有何策略協助商界適應及把握該項新發展。

19. 財政司司長表示，整個香港會因中國內地加入世貿組織而受惠。除了在內地經營業務的香港公司會受惠外，開放內地市場亦會為香港提供新的商業機會。香港仍然會是通往中國的重要門戶，從外資、資訊科技、貨物進出口及服務進出口等4個主要方面，協助內地的發展。當局預計本港的服務行業包括銀行業與保險業、零售業、電訊業及旅遊業，均會出現可觀的增長。

20. 至於有委員關注到所帶來的新競爭及對香港轉口貿易的影響，財政司司長表示，香港在地理方面具有策略上的優勢，由香港前往世界各主要城市十分方便。本港的基礎設施如機場、貨櫃碼頭、道路網絡等，均達到國際最佳標準，使香港較很多其他經濟體系更具競爭力。不過，全球化會為香港帶來新挑戰。香港必須發展高科技及高增值行業以迎接新挑戰。此外，亦有需要提升本地勞動人口的技能，以及就有關經濟及貿易事宜，加強與內地當局的溝通。財政司司長補充，當局已成立一個跨部門小組，由他擔任主席，負責就有關內地加入世貿組織的事宜，與中央政府有關當局及專家聯絡，以期取得中國與貿易夥伴簽訂協議的最新資料，以及瞭解開放內地市場的進展及安排。該小組亦與本地商業及專業團體保持聯繫，向他們講解開放市場的進展，使他們能夠盡量把握新的商業機會。政府會在適當時候向委員概述該小組工作的詳情。

2000至01財政年度政府財政預算案

21. 關於制訂2000至01財政年度政府財政預算案，財政司司長表示，為了達致審慎理財及符合《基本法》所訂明避免出現財政赤字的規定，政府一方面必須透過持續推行資源增值計劃及公務員體制改革，加強控制開支增長；另一方面，政府必須開拓新的收入來源，包括調整政府收費及擴闊稅基。

22. 張文光議員指出，由於本港經濟仍未持續復甦，加上失業率高企及營商環境困難，他認為現時不宜考慮建議提高政府收費。

23. 財政司司長表示，1998至99財政年度的赤字超過230億元。他預計，1999至2000財政年度的赤字會少於原來預測的360億元。雖然在2000至01財政年度仍然難免會出現赤字預算，但他的目標是將赤字減少至50億元至60億元，以便香港可望在中期回復至收支平衡。當局必須透過增加收入，以應付在2000至01財政年度政府開支約3%的實質增長。然而，由於物業市場轉趨平穩，因此來自賣地、物業稅及差餉的收入或不會如以往般豐厚。由於當局鼓勵市民使用無需徵稅的液化石油氣，因此來自柴油稅的收入將會減少。增加煙草稅實際上會導致政府收入減少。由於其他無需繳稅的賭博方式有所增加，因此來自博彩稅的收入已下降。此外，電子貿易的發展或會影響來自利得稅的收入。目前，只有40%的勞動人口繳付薪俸稅，而本港只有小部分人口需要繳交利得稅。稅基日漸收窄，稅網亦越來越小。因此，香港的課稅制度必須因應經濟結構的轉變而有所更改。政府必須開拓其他稅收來源，以期令收入更穩定。

24. 關於來自各項收費的收入，財政司司長指出，當局對公共服務的資助日益增加。此外，由於立法會反對政府調整收費，因此當局為大部分服務釐定收費時，被迫偏離“用者自付”及“收回全部成本”的原則。目前，來自各項收費的收入只能夠應付不足10%的政府開支。雖然他完全明白箇中的政治意義，但政府如要避免出現龐大赤字，則必須調整收費。財政司司長向議員保證，在考慮新稅收或對收費作出重大調整時，會諮詢議員的意見。

電子貿易

25. 劉慧卿議員問及發展電子貿易對香港經濟的影響，財政司司長回覆時表示，該項新發展是一項極大的

挑戰，使商業交易邁向全球化。政府已與國際金融界共同研究此事。雖然本港部分公司透過應用先進的科技，會從發展電子貿易中受惠，但由於越來越多商業活動可在香港以外的地方進行，政府的收入或會因而下降。

26. 主席總結討論時，多謝財政司司長向事務委員會作出匯報。

V 對私營機構措施給予特別考慮的基本原則 (立法會CB(1)510/99-00(04)號文件)

27. 庫務局副局長向委員概述資料文件的內容。該份資料文件列明政府當局在研究私營機構日後就批售土地和採購貨品及服務所提出的措施時，給予特別考慮的7項基本原則。他表示，在1999年5月舉行的工務小組委員會會議席上，議員對政府當局在沒有進行招標工作的情況下，決定將數碼港計劃的發展權益批給單一私營公司所依循的程序表示關注。當局因應議員提出的關注事項，提供該份文件。

28. 劉慧卿議員表示極為關注該等擬議的基本原則。她認為政府當局讓各部門有太大的彈性，偏離以公開、公平及競爭性的投標方式行事。政府當局隨時可以種種理由，偏離現時的做法。

29. 張文光議員贊同劉慧卿議員的意見。他亦不滿即使擬議的做法是如此寬鬆，這些基本原則仍然並不是詳盡無遺。此外，對於當局將建議者對公開競投所採取的態度，列作考慮偏離以正常的公開競投程序處理的其中一個情況，他對此感到訝異。

30. 李家祥議員表示擬議措施的時間敏感度在一定程度上或許值得政府當局給予特別考慮，但除此之外，所有其他的基本原則均不足以支持政府當局偏離一貫程序行事。當局應為各有關公司維持一個公平競爭的環境，為了維護上述的原則，他強調當其他公司表示對某私營機構所提出的措施感興趣時，政府當局依循正常的公開競投程序行事是十分重要。

31. 庫務局副局長表示，一般來說，政府當局會按照經核准的政府政策及程序，考慮及審理私營機構提出的措施，並依循公開、公平及競爭性的投標方式批出計劃。

32. 對於有委員關注到該等基本規則的內容廣泛，庫務局副局長解釋，由於每家私營機構提出建議的情況不盡相同，因此該等原則基本上是一些大原則，而不是所依循的詳細程序。該等原則可視作協助各局及各部門在有需要時，研究個別私營機構提出的建議的依據。各局及各部門可根據該等原則，考慮是否偏離一貫的做法，但這並不一定表示當某建議符合其中一項或以上的原則時，政府當局必然會容許偏離一貫的做法。倘若要偏離一貫的做法，則須就個別計劃提出充分理據支持。視乎每宗個案的細節及基本原則的規定，政府當局或會尋求有關的決策機關的特別批准，以偏離一貫做法。庫務局副局長向委員保證，政府當局在審理私營機構提出的擬議計劃時，必須按照既定的程序行事。當局在決策過程中並不是任意妄為。除了考慮公眾是否接受有關建議及立法會有關事務委員會的意見外，倘若需要進行立法或申請撥款，政府當局必須獲得立法會及其轄下的財務委員會的批准。

33. 李卓人議員詢問擬備該份文件的目的是，是否在事後，將政府當局就數碼港計劃及迪士尼計劃所作出的決定合理化。他亦要求當局澄清有關的決策過程，說明實際上是否行政長官決定進行該等計劃，而有關的決策機構並沒有研究該等計劃是否符合基本原則。

34. 庫務局副局長重申，當局是因應議員在1999年5月提出的特別要求而提交該份文件。在多次部門會議席上進行討論後，當局擬定了該等原則，希望藉此列明所有可能支持偏離一貫做法的情況。該等原則的作用並不是將政府當局的決定合理化。關於私營機構提出的措施的決策過程，庫務局副局長回覆謂，當局在某個階段有需要就某建議的政策事宜，尋求行政長官會同行政會議的批准。然而，他重申政府當局在批出公共工程時，並不是任意妄為。倘若需要進行立法或尋求撥款，將需獲得立法會的批准。

35. 何俊仁議員及單仲偕議員質疑政府當局會否將所有由私營機構提出的措施提交立法會批准。何俊仁議員舉例說明其論點，指政府當局向地下鐵路公司(下稱“地鐵”)及九廣鐵路公司(下稱“九鐵”)分別批出地鐵站及九鐵火車站上蓋發展的專利權時，並沒有尋求立法會的批准。

36. 庫務局副局長強調，公共工程的注資及有關主要基礎設施的建造的撥款申請，必須經財務委員會批准。他並澄清，在各有關鐵路工程的計劃協議中，已包

庫務局

括向有關公司批出車站上蓋物業發展權的條文。議員已就該等鐵路工程的計劃協議進行詳細討論。他答應在會後提交有關計劃協議的副本，供委員參閱。

37. 關於政府直接投資的項目，許長青議員關注到當局根據哪些準則，以決定是否作出直接投資，並詢問當局會否應用該等基本原則。庫務局副局長回應謂，以近期的迪士尼計劃為例，政府當局曾考慮所有方案，並認為在該項計劃初期動用公帑作出龐大投資，是唯一一個落實該項計劃的方法。鑒於該項計劃在開展初期所需的資本投資龐大，因此未能吸引私營機構在最初階段作出投資。不過，政府當局預期，一俟該項計劃成功推行，私營機構便會願意購入政府的股份。他強調，該項安排與政府當局的政策貫徹一致。當局的政策是營造一個可讓私營機構蓬勃發展的經濟及監管環境，同時又保持一個規模較小的公營機構。他補充，政府當局率先發展主要的基礎設施，以期待有關項目的運作上軌道後，便將該等項目轉交私營機構承辦，這做法有先例可循。舉例而言，鐵路工程和新機場及其有關設施是政府注資興建，但以商業方式運作。透過將地鐵一小部分的股份上市，將地鐵局部私有化，此舉進一步鼓勵私營機構參與本港的發展。基本上，當局會為迪士尼計劃作出相同的安排。該計劃是大嶼山發展的重點，預計在落成後會為香港整個帶來龐大經濟利益。

38. 總括而言，委員不接納政府當局採取該7項基本原則，以決定是否就私營機構提出的措施給予特別考慮。他們認為，該等原則除了將政府當局就有關數碼港計劃及迪士尼計劃所作出的決定合理化外，並沒有任何質實的作用。庫務局副局長表示，訂立該等基本原則的目的，就是容許政府考慮迪士尼計劃等特殊個案。政府需要若干酌情權以落實有關計劃，同時亦明白該等計劃最終必須獲得立法機關的批准。委員決定動議一項議案，表示他們對該等基本原則的不滿。下列議案由何俊仁議員提出，由劉慧卿議員附議，並獲得參與是次討論的事務委員會委員一致通過：

“本事務委員會反對政府當局採取7項基本原則，作為偏離以公開、公平及競爭性的投標方式批售土地和採購貨品及服務的理據；並促請政府重新考慮對私營機構日後提出的措施而採取的政策準則，以及就此等準則另行提交資料文件，供委員考慮。”

庫務局

39. 委員要求政府當局及早就該項議案作出回應。

經辦人／部門

VI 其他事項

40. 議事完畢，會議於下午1時05分結束。

立法會秘書處
2000年1月27日