

立法會民政事務委員會
有關各項政府收費的調整

目的

政府建議調整那些對民生或一般商業活動並無直接影響的各項政府收費。本文件旨在請議員就有關建議，提出意見。所建議調整的項目，均屬本委員會職權範圍內負責的項目。

背景

2. 自一九九八年二月起，政府實施了一項特別措施，凍結政府大部分的收費，以減輕市民在經濟不景期間的負擔。經考慮市民和立法會財經事務委員會的意見後，財政司司長於一九九九年六月決定繼續暫停調整各項費用，直至每季本地生產總值與上年同期比較穩定地恢復正增長為止。鑑於經濟已告復甦，財政司司長在二零零零至零一年度的《財政預算案演詞》中宣布，將與立法會商討調整各項對民生或一般商業活動並無直接影響的政府收費。

3. 當局於四月十三日，就只會影響少數人和某些專門行業的收費調整建議，徵詢立法會財經事務委員會的意見。鑑於建議調整收費的項目所涉性質甚廣，委員會的部分議員建議當局把調整收費建議交由立法會的有關事務委員會審議。

4. 在內務委員會四月十四日的會議席上，議員同意當局應該諮詢立法會其他委員會，以決定各委員會轄下各項收費應否增加，或應該增加多少。因此，現須把有關收費的調整建議提交立法會各委員會審議。

調整收費建議

5. 本文件所提出的調整收費建議，涉及與下列事宜有關的收費項目：

- (a) 簽發合格證明書，以證明會社符合安全規定；
- (b) 博彩活動/場所的發牌；
- (c) 機電服務專業人員的註冊；
- (d) 簽發證書給予機動遊戲機操作人員；及
- (e) 相片/幻燈片和錄影/錄音帶的出售。

6. 為符合“用者自付”的原則，從而減輕納稅人對使用政府服務的人士的補貼，我們就那些不影響民生或一般商業活動的服務所涉及的收費項目，提出了可以收回十足成本的調整收費建議。有鑒於現時經濟復甦的情況，並考慮到受影響人士的負擔能力和接受程度，我們建議按照庫務局所訂的下載指引來釐定上述收費項目的增幅：

- (a) 對於那些現時收回成本比率介乎 40%至 70%的收費，建議每次調高 15%，以期在三至七年內達到收回十足成本的目標；及
- (b) 對於那些現時收回成本比率超過 70%的收費，建議每次調高 10%或以下，以期在一至三年內達到收回十足成本的目標。

7. 我們考慮過第 6 段所提及的考慮因素和指引後，制訂了有關的調整收費建議。建議的詳情載於附錄 I。收費增幅由 1%至 15%不等。由於麻將/天九牌照的費用現已可收回十足成本，因此，我們並無建議提高這項收費。各收費項目的成本計算表，現載於附錄 II。

8. 當局必須為上述收費項目提供服務，藉以
- (a) 保障公眾安全(例如機動遊戲機活動和簽發合格證明書以證明會社符合安全規定等)；
 - (b) 規管指定形式的博彩活動，以保障公眾利益(例如根據《賭博條例》發牌予博彩活動/場所)；
 - (c) 應付因法律原因而提出的要求(例如在有關娛樂遊戲中心的司法覆核聆訊中，向有關人士提供錄音帶等)；或
 - (d) 應付私人或商業機構的需求(例如政府新聞處把相片和幻燈片主要售予出版公司和公關公司)。

9. 我們將繼續推行資源增值計劃和其他有助提高效率的措施(例如定期檢討發牌/處理程序)，務求減省服務成本。舉例來說，影視及娛樂事務管理處在二零零零年承諾會縮短多項服務所需的處理時間後，簽發促進業務競賽遊戲牌照和彩票牌照所需時間分別由三個星期和兩個星期縮短至七個和十個工作天，而過去五年間，這兩種牌照的申請數目分別增加了 14%和 5%。影視及娛樂事務管理處是透過縮短處理時間和調配現有人手去應付所增加的工作量。

10. 我們將於本財政年度結束前進行一項全面檢討，以探討各項收費服務的需求。

對財政的影響

11. 上述的調整收費建議如果獲得議員通過，將可帶來 336,600 元的額外收入。

實施建議的時間表

12. 如果議員同意有關的調整收費建議，我們將進行所需的諮詢，並於適當時候作出所需修訂。

徵詢意見

13. 請議員就上述收費調整建議，提出意見。

民政事務局

二零零零年五月

收費調整建議摘要

收費項目	十足成本 (按二零零零至 零一年度的價 格水平計算)	上次 調整 收費日期	現時 收費水平	現時收回 成本比率	建議 收費水平	增加 款額	增幅 (以百分比計)	新訂收回 成本比率	二零零零 至零一年 度預計涉 及的個案	備註(為收回十 足成本而需分 階段增加收費 的次數)
1 簽發合格證明書以證明會社 符合安全規定的收費 為期一年的會社合格證明書 (收費因面積而異)										
- < 101 平方米	5,202 元	九六年 三月	3,500 元	67%	4,025 元	525 元	15%	77%	90	3
- 101 平方米 - 150 平方米	6,040 元	九六年 三月	4,370 元	72%	4,807 元	437 元	10%	80%	57	3
- 151 平方米 - 200 平方米	7,716 元	九六年 三月	6,120 元	79%	6,732 元	612 元	10%	87%	29	3
- 201 平方米 - 250 平方米	9,392 元	九六年 三月	7,760 元	83%	8,536 元	776 元	10%	91%	23	3
- 251 平方米 - 300 平方米	11,068 元	九六年 三月	9,620 元	87%	10,582 元	962 元	10%	96%	18	2
- 301 平方米 - 350 平方米	12,744 元	九六年 三月	11,260 元	88%	12,386 元	1,126 元	10%	97%	13	2
- 351 平方米 - 400 平方米	14,420 元	九六年 三月	13,010 元	90%	14,311 元	1,301 元	10%	99%	14	2
- 401 平方米 - 1000 平方米	25,313 元	九六年 三月	24,270 元	96%	25,313 元	1,043 元	4.3%	100%	138	1
- >1000 平方米	53,469 元	九六年 三月	53,560 元	100.17%	53,469 元	-91 元	-0.17%	100%	125	-

收費項目	十足成本 (按二零零零至 零一年度的價 格水平計算)	上次 調整 收費日期	現時 收費水平	現時收回 成本比率	建議 收費水平	增加 款額	增幅 (以百分比計)	新訂收回 成本比率	二零零零 至零一年 度預計涉 及的個案	備註(為收回十 足成本而需分 階段增加收費 的次數)
2 與博彩活動/場所有關的牌照費用										
- 為期一年的有獎娛樂遊戲牌照	3,200 元	九七年十二月	3,040 元	95%	3,200 元	160 元	5%	100%	120	1
- 為期一年的泵波拿牌照	13,083 元	九七年十二月	12,840 元	98%	13,083 元	243 元	2%	100%	14	1
- 彩票牌照(每次計)	3,167 元	九七年十二月	3,135 元	99%	3,167 元	32 元	1%	100%	120	1
- 促進業務競賽遊戲牌照(每次計)	1,591 元	九七年十二月	1,585 元	99%	1,591 元	6 元	0.4%	100%	1,285	1
- 為期一年的麻將/天九牌照(每枱計)	1,145 元	九七年十二月	1,145 元	100%	1,145 元	-	-	100%	1,735	1
3 機電服務專業人士註冊的費用										
<i>機動遊戲機(一次過)</i>										
- 批准成為檢測員或對檢測員所持有的有限度批准證明書作出修訂	5,457 元	九七年三月	5,100 元	93%	5,457 元	357 元	7%	100%	1	1
- 批准成為合資格人員或對合資格人員所持有的有限度批准證明書作出修訂	1,224 元	九七年三月	1,155 元	94%	1,224 元	69 元	6%	100%	-	1

收費項目	十足成本 (按二零零零至 零一年度的價 格水平計算)	上次 調整 收費日期	現時 收費水平	現時收回 成本比率	建議 收費水平	增加 款額	增幅 (以百分比計)	新訂收回 成本比率	二零零零 至零一年 度預計涉 及的個案	備註(為收回十 足成本而需分 階段增加收費 的次數)
4 簽發證書給予機動遊戲機操作人員										
- 指定某姓名的人可行使 《機動遊戲機(安全)條例》第 19 和 20 條所賦予的權力	399 元	九七年 三月	385 元	96%	399 元	14 元	4%	100%	-	1
5 出售錄影／錄音帶及相片／幻燈片										
5.1 複製民政事務局所提供的 錄音帶的收費	383 元	九七年 九月	350 元	91%	383 元	33 元	9%	100%	-	1
5.2 政府新聞處所出售的相片 和幻燈片										
黑白相片										
- 12 厘米 x 17 厘米	78 元	九七年 十二月	75 元	96%	78 元	3 元	4%	100%	69	1
- 20 厘米 x 25 厘米	81 元	九七年 十二月	79 元	97%	81 元	2 元	3%	100%	928	1
- 28 厘米 x 36 厘米	89 元	九七年 十二月	87 元	98%	89 元	2 元	2%	100%	55	1
- 40 厘米 x 50 厘米	112 元	九七年 十二月	111 元	99%	112 元	1 元	1%	100%	114	1

收費項目	十足成本 (按二零零零至 零一年度的價 格水平計算)	上次 調整 收費日期	現時 收費水平	現時收回 成本比率	建議 收費水平	增加 款額	增幅 (以百分比計)	新訂收回 成本比率	二零零零 至零一年 度預計涉 及的個案	備註(為收回十 足成本而需分 階段增加收費 的次數)
彩色幻燈片										
- 35 厘米										
製作費	141 元	九七年 十二月	103 元	73%	113 元	10 元	10%	80%)		3
材料費	114 元	九七年 十二月	122 元	107%	114 元	-8 元	-7%	100%)	185	1
- 6 厘米 x 6 厘米										
製作費	141 元	九七年 十二月	103 元	73%	113 元	10 元	10%	80%)		3
材料費	86 元	九七年 十二月	92 元	107%	86 元	-6 元	-7%	100%)	93	1
- 10 厘米 x 12.7 厘米	246 元	九七年 十二月	215 元	87%	236 元	21 元	10%	96%	42	2
彩色相片										
- 12 厘米 x 17 厘米	123 元	九七年 十二月	118 元	96%	123 元	5 元	4%	100%	382	1
- 20 厘米 x 25 厘米	152 元	九七年 十二月	136 元	90%	149 元	13 元	10%	98%	413	2
- 28 厘米 x 36 厘米	181 元	九七年 十二月	173 元	96%	181 元	8 元	5%	100%	123	1
- 40 厘米 x 50 厘米	257 元	九七年 十二月	235 元	91%	257 元	22 元	10%	100%	324	1

成本計算表

(1) 根據《會社(房產安全)(費用)規例》而向會社簽發合格證明書的收費

會所面積(平方米)	<101 平方米	101 平方米 - 150 平方米	151 平方米 - 200 平方米	201 平方米 - 250 平方米	251 平方米 - 300 平方米	301 平方米 - 350 平方米	351 平方米 - 400 平方米	401 平方米 - 1000 平方米	>1000 平方米	總計
職員成本	354,736 元	260,856 元	169,541 元	163,669 元	150,945 元	125,524 元	152,956 元	2,646,737 元	5,064,011 元	9,088,975 元
部門開支	5,272 元	3,877 元	2,520 元	2,432 元	2,243 元	1,865 元	2,273 元	39,335 元	75,259 元	135,076 元
辦公地方成本	22,924 元	16,858 元	10,956 元	10,577 元	9,755 元	8,112 元	9,885 元	171,042 元	327,256 元	587,365 元
折舊	118 元	86 元	56 元	54 元	50 元	42 元	51 元	878 元	1,679 元	3,014 元
其他部門所提供服務的 成本	67,400 元	49,562 元	32,213 元	31,097 元	28,680 元	23,849 元	29,062 元	502,880 元	962,162 元	1,726,905 元
中央行政間接成本	17,737 元	13,043 元	8,477 元	8,183 元	7,547 元	6,276 元	7,648 元	132,337 元	253,201 元	454,450 元
成本總額	468,187 元	344,282 元	223,763 元	216,012 元	199,220 元	165,668 元	201,875 元	3,493,209 元	6,683,568 元	11,995,785 元
二零零零至零一財政 年度的預計個案量	90	57	29	23	18	13	14	138	125	507
按二零零零至零一 年度價格計算的單位 成本(元)	5,202 元	6,040 元	7,716 元	9,392 元	11,068 元	12,744 元	14,420 元	25,313 元	53,469 元	-
建議收費水平(元)	4,025 元	4,807 元	6,732 元	8,536 元	10,582 元	12,386 元	14,311 元	25,313 元	53,469 元	-

(2) 根據《賭博規例》而須繳付的博彩活動/場所牌照費用

	有獎娛樂 遊戲牌照	泵波拿牌照	彩票牌照	促進業務競賽 遊戲牌照	麻將/ 天九牌照
	元	元	元	元	元
職員成本	257,305 元	139,665 元	254,266 元	1,513,370 元	1,536,707 元
部門開支	19,564	9,435	18,541	114,791	87,584
辦公地方成本	45,970	21,917	43,472	270,918	201,537
折舊	--	--	--	--	--
其他部門所提供服務的成本	43,250	2,461	46,067	40,420	54,695
中央行政間接成本	17,851	9,690	17,640	104,994	106,613
成本總額	383,940 元	183,168 元	379,986 元	2,044,493 元	1,987,136 元
二零零零至零一財政 年度的預計個案量	120	14	120	1,285	1,735 *
按二零零零至零一年度 價格計算的單位成本	3,200 元	13,083 元	3,167 元	1,591 元	1,145 元
建議收費水平	3,200 元	13,083 元	3,167 元	1,591 元	1,145 元 (每枱計)

* 二零零零至零一年度的預計枱數

**根據《機動遊戲機(安全)規例》就
(3) 註冊成為機電服務專業人士和
(4) 簽發證書給予機動遊戲機操作人員而須繳付的費用**

註冊成為機電服務專業人士的費用

簽發證書給予機動遊戲機操作人員的費用

	批准成為檢測員/ 對批准證明書作出 修訂	批准成為合資格人員 /對批准證明書作出 修訂	指定某姓名的人可行使《機動 遊戲機(安全)條例》第 19 和 20 條 所賦予的權力
	元	元	元
職員成本	5,009 元	1,120 元	364 元
部門開支	66	15	5
辦公地方成本	84	22	8
折舊	--	--	--
中央行政間接成本	298	67	22
成本總額	5,457 元	1,224 元	399 元
二零零零至零一財政 年度的預計個案量	1	0	0
現時收費水平(元)	5,100 元	1,155 元	385 元
二零零零至零一年度 的建議收費水平(元)	5,457 元	1,224 元	399 元

(5) 出售錄影/錄音帶及相片/幻燈片

5.1 複製民政事務局所提供的錄音帶的收費(每複製一卷錄音帶)

	元
職員成本	292 元
部門開支	9
辦公地方成本	12
折舊	292
其他部門所提供服務的成本	55
中央行政間接成本	15
成本總額	383 元
二零零零至零一財政 年度的預計個案量	0
現時收費水平(元)	350 元
二零零零至零一年度 的建議收費水平(元)	383 元

5.2 政府新聞處所出售的相片和幻燈片

黑白相片

職員成本	59,966 元
部門開支	671
辦公地方成本	8,453
折舊	916
其他部門所提供服務的成本	--
中央行政間接成本	18,590
小計 (A)	88,596 元

[即製作共 1 166 幀尺寸不同的相片的成本]

製作每幀相片的平均成本 [即(A) / 1 166] (B)	75.98 元
-----------------------------------	---------

相片尺寸	<u>12 厘米 x 17 厘米</u>	<u>20 厘米 x 25 厘米</u>	<u>28 厘米 x 36 厘米</u>	<u>40 厘米 x 50 厘米</u>
二零零零至零一財政 年度的預計個案量	69	928	55	114 厘米
按二零零零至零一年度 價格計算的單位成本 [即(B)]	75.98 元	75.98 元	75.98 元	75.98 元
加上：材料費 (C)	2.08 元	5.44 元	12.89 元	36.20 元
按二零零零至零一年度的價格水平 計算製作每幀相片的總成本 [即(B) + (C)]	78.06 元	81.42 元	88.87 元	112.18 元
建議收費水平(元)	78.00 元	81.00 元	89.00 元	112.00 元

出售彩色幻燈片

職員成本	29,972 元
部門開支	463
辦公地方成本	3,986
折舊	1,480
其他部門所提供服務的成本	--
中央行政間接成本	9,291
小計 (元) (A) [即製作共 320 塊尺寸不同的彩色幻燈片]	45,192 元

製作每塊幻燈片的平均成本
[即 (A) / 320] (B) **141.23 元**

彩色幻燈片的尺寸	<u>35 厘米</u>	<u>6 厘米 x 6 厘米</u>	<u>10 厘米 x 12.7 厘米</u>
二零零零至零一財政 年度的預計個案量	185	93	42
按二零零零至零一年度 價格計算的單位成本 [即(B)]	141.23 元	141.23 元	141.23 元
加上：材料費 (C)	114.00 元	85.50 元	105.00 元
按二零零零至零一年度的價格水平 計算製作每塊幻燈片的總成本 [即(B) + (C)]	255.23 元	226.73 元	246.23 元

建議收費水平(元)	製作費 113.00 元	製作費 113.00 元)
	材料費 114.00 元	材料費 86.00 元) 236.00 元

出售彩色相片

職員成本	66,734 元
部門開支	2,737
辦公地方成本	22,817
折舊	--
其他部門所提供服務的成本	--
中央行政間接成本	20,687
小計 (元) (A)	<u>112,975 元</u>

[即製作共 1 242 幀尺寸不同的彩色相片的成本]

製作每幀彩色相片的平均成本 (B)	90.96 元
[即 (A) / 1 242]	

相片尺寸	<u>12 厘米 x 17 厘米</u>	<u>20 厘米 x 25 厘米</u>	<u>28 厘米 x 36 厘米</u>	<u>40 厘米 x 50 厘米</u>
二零零零至零一財政 年度的預計個案量	382	413	123	324
按二零零零至零一年度 價格計算的單位成本 [即(B)]	90.96 元	90.96 元	90.96 元	90.96 元
加上：材料費 (C)	32.40 元	61.20 元	90.00 元	166.00 元
按二零零零至零一年度價格 水平計算的總成本 (B) + (C)	<u>123.36 元</u>	<u>152.16 元</u>	<u>180.96 元</u>	<u>256.96 元</u>
建議收費水平(元)	123.00 元	149.00 元	181.00 元	257.00 元