

## 立法會衛生事務委員會

### 有關南海休漁期的資料文件

#### 簡介

本文件旨在告知委員政府為協助本港漁民應付二零零零年南海休漁期所採取的措施。

#### 措施

2. 這些措施包括：

- (a) 去年因受休漁期影響而獲得低息貸款的漁民，如果真正有經濟困難，當局會准許他們一次過延長還款期，最多可達六個月，年息 3 厘；
- (b) 以浸籠方式作業而今年首次受休漁期影響的漁民，會獲得特別援助。魚類統營處貸款基金會為他們提供低息貸款，貸款條件與去年相同。此外，他們如果因為休漁期而出現經濟困難，可申請綜合社會保障援助（綜援），以應付基本需要。在休漁期內申請綜援時，可享有一項特殊安排：如果這些漁民符合申請綜援的其他資格，他們的漁船的價值在資產審查中可獲豁免計算在內；
- (c) 處理有關休漁期事宜的特別工作小組已改為常設的工作小組，以便可以定期和更集中討論休漁期事宜；
- (d) 和往年一樣，避風塘內會有特別的泊船安排，以保障安全。我們也會在休漁期內為漁民提供在職訓練；及
- (e) 漁農自然護理署會繼續就休漁期事宜與內地機關緊密聯繫。

#### 背景

3. 內地農業部漁政漁港監督管理局（漁政漁港局）在一九九九年六月和七月首次在南海實施休漁期。在休漁期內，禁止所有以拖網、圍網及摻繒捕魚的漁船作業，以保育漁業資源，促進漁業持續發展。約有 1 350 艘本港漁船受到影響。由於該等漁船不准在南海的傳統捕魚區作業，因此在該兩個月內必須停泊在避風塘內。漁船在休漁期內閑置，需要進行修理工作（例如：防止蠔

殼粘附，以及清理和檢驗螺旋槳和機器），以便在休漁期後恢復作業，漁民為此需負擔額外的開支。

4. 漁農處（現改稱漁農自然護理署）成立了一個特別工作小組，處理有關休漁期的事宜，其成員包括政府及漁民的代表。由於當時休漁期首度在南海實行，而且到了一九九九年三月才公布，漁民未能在財政上為休漁期作好充分準備，因此政府接受工作小組的建議，向漁民提供經濟援助。一九九九年六月財務委員會批准向魚類統營處貸款基金注資 6,500 萬元，以便發放特別貸款予受影響的漁民，支付首年的額外維修費用。貸款由 3 萬元至 5 萬元不等，年息 3%。去年，政府共發放了 975 筆貸款，總額為 4,660 萬元。

5. 鑑於情況特殊，社會福利署也同意在進行綜援計劃下所規定的資產審查時，不把漁船的價值計算在內，但受休漁期影響的漁民必須符合申請綜援的其他資格。該署批准了約 900 宗綜援申請。這項援助只限於休漁期內提供。

### **對一九九九年的休漁期及有關安排的檢討**

6. 根據漁政漁港局的評估，在休漁期結束後的兩個月，南海的漁獲較一九九八年同期有相當大的增長。儘管魚價下跌，內地漁船的整體作業成績依然有所改善。該局認為，休漁期有助保育漁業資源及增加漁獲。

7. 一九九九年八月，特別工作小組檢討了政府去年為應付休漁期所作的特別安排，包括在避風塘內的特殊泊船安排、相關的防火和防止罪案事宜、為漁民開辦的職業訓練課程、對留港內地漁工的處理、提供貸款援助和綜援等措施。工作小組大致上滿意上述的特別安排。

### **即將實施的休漁期**

8. 漁政漁港局剛於今日公布今年休漁期的詳情。本年休漁期涉及的水域及時間長短將會與去年相同，但休漁期的實施時間將會稍為推遲 12 小時，即由 6 月 1 日中午 12 時開始至 8 月 1 日中午 12 時終止。受禁制的捕魚作業方式會擴大至包括浸籠方式，屆時只會容許使用刺網、延繩釣和手釣捕魚。漁農自然護理署估計，除了在去年已受影響的 1 350 艘漁船外，額外約有 50 艘以浸籠方式作業的漁船會受到影響。

## **為浸籠漁民作出的安排**

9. 由於通知期較短，準備時間有限，因此操作該 50 艘浸籠漁船的漁民所面對的問題，可能與去年 1 350 艘漁船的漁民所面對的相若。為此，我們會透過魚類統營處貸款基金為他們提供特別貸款，貸款條件與去年相同。魚類統營處貸款基金是一個循環貸款基金，由魚類統營處撥出資金，貸款給漁民維修、更換或添置漁船、漁具和設備，以及作其他漁業生產用途。漁農自然護理署預計到二零零零年六月，魚類統營處貸款基金的結餘約為 600 萬元，足以提供特別貸款給該 50 艘浸籠漁船的漁民。此外，社會福利署也會沿用去年在休漁期間採取的特殊安排，即是為今年浸籠漁船的漁民進行綜援資產審查時，不把漁船的價值計算在內。

## **其他漁民要求提供低息貸款的建議**

10. 有些漁民建議當局應與去年一樣，為所有受影響的漁民提供低息貸款。我們認為，由於休漁期每年均會實施，去年受影響的漁民應能夠在籌劃每年的作業時，考慮休漁期帶來的影響。漁農自然護理署已一再提醒漁民，當局不會提供特別貸款，漁民必須未雨綢繆，及早就今年的休漁期作好準備。去年，當局鑑於受影響的漁民沒有足夠時間作好準備，因而採取特別措施，為他們提供低息貸款。

11. 此外，所有漁民均可繼續向魚類統營處貸款基金申請貸款，用以修理和保養漁船，但他們必須符合申請資格和依循正常程序，同時須視乎基金的結餘。

## **還款安排**

12. 去年發放的特別貸款，大部分將於今年七月左右到期償還。由於屆時正值休漁期，有些漁民向政府建議容許他們延期還款。為免加重漁民在休漁期的負擔，漁民如真正有經濟困難，漁農自然護理署會按個別情況批准漁民把還款期一次過延長最多 6 個月，年息 3 厘。按無損無益的基礎計算，利息損失最高估計為 76 萬元。在延長還款期屆滿後，任何未償還的貸款款項及利息會按優惠利率收取利息。在 975 筆已借出的貸款當中，53 筆貸款已全數償還，213 筆貸款正每季還款一次，而其餘的 709 筆貸款訂於 2000 年 7 月，即提取貸款後一年，一筆過全部清還。

## 應付休漁期的其他措施

13. 我們會繼續推行下列措施協助漁民。

### 成立常設工作小組

14. 上文第 4 段所述的特別工作小組，提供了有效的渠道讓漁民和政府討論有關休漁期的事宜。漁農自然護理署已把這個小組改爲一個常設的「休漁期工作小組」，並且吸納更多漁業界、環保團體和學術界人士成爲會員，以加強小組的代表性。漁農自然護理署會透過這個渠道和在主要漁港定期舉行的聯絡會議，提醒漁民爲每年的休漁期及早計劃。

### 在避風塘泊船的安排

15. 海事處、警務處和消防處會繼續確保避風塘內的安全及秩序，他們會實施特別泊船安排，加強巡邏以及通過宣傳以提醒漁民注意防火和防止罪案。

### 向漁民提供在職訓練

16. 漁農自然護理署今年仍會在休漁期內爲漁民開辦在職訓練課程，使漁民利用休業時間提升操作漁船的資格和技能。此外，漁農自然護理署也會與內地機關合辦有關休漁期和漁業管理的研討會，向漁民灌輸保育漁業資源的知識。

### 與內地機關保持緊密聯繫

17. 漁農自然護理署已就休漁期事務與漁政漁港局建立直接溝通的渠道。漁農自然護理署會繼續與內地機關商討可否盡早公布未來休漁期的詳情，以便本港漁民有更多的時間作好準備。

## 諮詢

18. 漁農自然護理署會透過休漁期工作小組，向漁民代表介紹此文件所列各項措施的詳情。

環境食物局／  
漁農自然護理署  
二零二零年三月三十一日