

立法會人力事務委員會
(一九九九年十二月二十一日會議)

《僱傭條例》有關停工條文檢討的結果

引言

本文件旨在告知各委員勞工處檢討《僱傭條例》有關停工條文的結果，檢討建議維持現狀。

現行的停工條文

2. 《僱傭條例》第 31E 條的停工條文於一九七四年制定，容許僱員在開工不足的情況下申索遣散費。

3. 根據自一九九零年起採用的現行停工定義，凡僱員的報酬須視乎他獲僱主提供工作來釐定，則如果僱主在下述任何一種情況下未能向僱員提供工作或薪酬，僱員則會視為被停工：

- (a) 在任何**連續 4 個星期**的期間內**超過**正常工作日總數的一半；或
- (b) 在任何**連續 26 個星期**的期間內**超過**正常工作日總數的三分之一。

有關停工的調查

4. 勞工顧問委員會（下稱勞顧會）於一九九七年四月二十一日討論《1996 年僱傭（修訂）（第 4 號）條例草案》時，同意應先由勞工處蒐集可能涉及停工的個案的統計資料，然後再將停工的問題交由

勞顧會審議。《1996 年僱傭（修訂）（第 4 號）條例草案》是由梁耀忠議員提出，建議把界定為被停工的開工不足期間，由連續 26 個星期縮減至連續 10 個星期。

5. 勞工處於一九九七年五月至七月進行了一次調查，從勞資關係組處理的諮詢個案中蒐集可能涉及停工的個案的統計資料；其後再於一九九八年七月至九月進行另一次調查，以評估亞洲金融風暴後的情況。第二次調查也搜集開工不足但並不納入停工定義的個案資料。

6. 在這兩次調查中，勞資關係組共錄得 491 名提出諮詢並聲稱開工不足的僱員，佔在這兩段期間內提出諮詢的總人數（95 038 人）的 0.5%。

7. 在這 491 名僱員中：

- (a) 102 名僱員聲稱他們在 4 個星期的期間內，不獲僱主提供工作的日子總數少於正常工作日總數的一半。根據有關停工的條文，這些僱員不符合申索遣散費的資格。
- (b) 另有 67 名僱員投訴開工不足的時間由一星期至三星期不等。根據有關停工的條文，這些僱員也不符合申索遣散費的資格。
- (c) 餘下的 322 名僱員，根據有關停工的條文，均有資格申索遣散費。

調查結果的摘要載於附錄。

8. 在這兩次調查期間，勞資關係組共處理了 44 宗關於停工的申索個案，佔該組處理的僱傭索償個案總數（13 696 宗）的 0.3%。在相同期間，該組並沒有錄得任何由停工引起的勞資糾紛（即涉及多於 20 名申索人的個案）。

檢討結果

9. 勞工處根據調查結果檢討有關停工的條文，認為無須作出修訂，理由如下：

- (a) 相對於勞資關係組所處理的諮詢、糾紛及申索個案的總數，投訴停工的個案數目甚少，這顯示長期開工不足情況並不嚴重。
- (b) 調查結果顯示，現行有關停工的定義，就不獲提供工作或薪酬的日數所訂定的標準(即在連續 4 個星期的期間內超過正常工作日總數的一半或在連續 26 個星期的期間內超過正常工作日總數的三分之一)，已能為長期開工不足的僱員提供足夠的保障。超過 70% 投訴開工不足達 4 個星期或以上的僱員，以及所有投訴開工不足達 26 個星期或以上的僱員，都已受到有關停工的條文保障，符合資格領取遣散費。
- (c) 在現行停工的定義中，有關未獲提供足夠工作或薪酬的期間的界定標準(即連續 4 個星期或 26 個星期)是恰當的，並能夠在僱主和僱員的利益之間取得合理的平衡。
- (d) 縮短界定停工的期間會使更多僱員受到停工條文的保障，但也會減少僱主的靈活性，有礙僱主在業務經歷季節性波動、原料的交付出現延誤、公司運作發生事故或出現其他不能預見的情況時，作出臨時工作安排以暫度難關。這樣可能增加僱主的財政困難，逼使他們收縮業務，甚至把公司關閉。
- (e) 任何減低企業運作靈活性的措施，都會使目前的營商環境難上加難，並損害工作人口的整體就業機會，最終導致不良的效果。

勞工顧問委員會的意見

10. 我們已將檢討結果提交勞工顧問委員會，在一九九九年十一月三十日舉行的會議上，各委員贊成檢討的建議。

教育統籌局

一九九九年十二月

勞資關係組調查結果摘要

開工不足	僱員人數		
	調查 1 一九九七年 五月至七月	調查 2 一九九八年 七月至九月	
● 在過去連續 4 個星期或以上開工不足			
✧ 超過正常工作日數的一半	143	128	271*
✧ 不超過正常工作日數的一半 (小計)	59 (202)	43 (171)	102 (373)
● 在過去連續 26 個星期或以上開工不足			
✧ 超過正常工作日數的三分之一	1	50	51*
✧ 不超過正常工作日數的三分之一 (小計)	0 (1)	0 (50)	0 (51)
● 少於連續 4 個星期開工不足	沒有資料	67	67
(總數)	(203)	(288)	(491)

* 根據現行有關停工的條文，這些僱員有資格領取遣散費。