

立法會參考資料文件

二十一世紀可持續發展研究 研究進度及第二階段諮詢

目的

本文件旨在告知各議員有關二十一世紀可持續發展研究（下稱可持續發展研究）的初步結果。

背景

2. 政務司委員會在 1995 年 10 月及 1996 年 6 月分別通過顧問研究及可持續發展研究綱要初稿後，規劃署在 1997 年 9 月 1 日委託顧問香港環境資源有限公司進行可持續發展研究。有關研究可望於 2000 年 4 月完成。我們已於 1998 年 4 月向各議員提交文件，簡報進展情況及諮詢策略。

3. 第一階段諮詢在 1998 年 4 月至 6 月期間進行，旨在提高公眾人士對可持續發展的了解及意識，並收集市民的意見，以便為在香港推行的可持續發展制定定義。其後，多個界別均有就這個題目展開廣泛討論。

4. 在考慮第一階段諮詢所收集的意見後，有關研究已得出初步結果，包括在香港推行的可持續發展的定義、為更有效推行可持續發展而建議進行的組織架構檢討、用以評估可持續性的一套指標，以及有助可持續發展評審的電腦工具。

5. 在為研究訂出結論及擬備有關建議前，我們已在 1999 年 10 月 25 日就初步結果展開第二階段諮詢，讓公眾人士提出意見。諮詢期截至 2000 年 1 月 31 日止。

在香港進行的可持續發展的定義

6. 我們已因應第一階段諮詢期內所收集的意見，詳細考慮多個方案，並建議定義如下：

“在香港推行的「可持續發展」，意指在社會大眾和政府群策群力下，均衡滿足現今一代及子孫後代在社會、經濟及環境方面的需要，從而令香港在本地、國家及國際層面上，同時達致經濟繁榮、社會進步及環境美好。”

可持續發展指標

7. 發展計劃是否符合可持續發展的原則，須視乎其塑造的經濟活動能否達到以下要求：

- (a) 足以應付現時人口的社會需求；
- (b) 更有效率地善用資源，以及處理廢物的速度足以抵銷日益增加的人口及不斷提升的公眾需求所造成的壓力；
- (c) 留備充足的天然資源來滿足市民和下一代的需要。

要評估一項發展計劃是否符合可持續發展的原則，我們需要一些指標來顯示社會情況的改變，或未來的變數。有關顧問根據可量度準則、預測分析的適合程度，以及適用於解決社會最關注的經濟、社會和環境問題等各方面提出一組建議指標。共建議採納 39 項指標，載於**附件 A** 的諮詢文件。當局預期會定期檢討更新各項指標，以適應社會及環境的轉變。

組織架構檢討

8. 有效的組織架構對綜合不同的政策範疇十分重要。強制性規定在草擬新政策時進行可持續發展影響評估的目的，便是要落實這種機制。行政長官在施政報告中亦已宣布成立可持續發展委員會，讓非政府人士參與工作和提高公眾意識。此外，當局更將會成立可持續發展科來監察可持續發展影響評估過程，以及為政務司委員會和上述委員會分析資料和提供支援。可持續發展科將會維持下述的電腦輔助評審工具，藉以協助各決策局進行可持續發展影響評估。

9. 我們將會根據上述機制安排和第二階段諮詢期所得的意見來制定可持續發展的策略。有關策略將會涵蓋“可持續發展委員會”的角色和“可持續發展科”的責任，以及其所隸屬部門。

電腦輔助可持續發展評審工具（電腦輔助評審工具）

10. 電腦輔助評審工具是《可持續發展研究》所制定的工具，用於協助政府為主要政策對可持續發展影響作出評估。該工具提供一個連貫一致、全面及跨部門審查的方法，讓政府在草擬政策的初步階段，便可以在經濟、社會和環境等多個範疇上，進行綜合分析。該工具系統亦將建議政策對各項指標的影響，跟各界相關團體的目標值作出對比，有助提醒決策者了解有關政策的可接受程度。該工具不會取代決策者作出最後決定的決策程序。

11. 簡單來說，電腦輔助評審工具可提供可持續發展評審報告，顯示建議的政策對每個受影響的指標的變化，決策者從而可預計有關建議政策對可持續發展的影響。報告還會列出每項指標的一系列目標值。該系列目標值是從各總商會、環保團體等不同的主要利益相關團體之中收集，以便評估建議政策對公眾可能造成的影響。電腦輔助評審工具還可提供指標的基準線值和有關資料，幫助使用者評估影響。

第二階段諮詢

12. 第二階段的諮詢期從 1999 年 10 月 25 日到 2000 年 1 月 31 日。第二階段諮詢的主要目的是讓普羅大眾知道，政府在可持續發展工作上的落實情況，以及收集公眾對研究主要結果的意見。諮詢文件的詳細內容載於**附件 A**。**附件 B** 則是一份資料單張，載有可持續發展第二階段諮詢的簡訊。

結論

13. 議員請留意研究的初步結果，並發表意見。

附件

- A 諮詢文件
- B 資料單張

規劃環境地政局

1999年12月

檔案編號 PELB(P) 50/06/102(97)

[C:\AS\E6\LEGCOB\SUSDEV21.DOC]