

**公用事業機構於  
1999 年 12 月諮詢期間所發表的意見  
綜合回應**

| 項目 | 意見   | 提出意見的公用事業機構                                       | 政府的回應  |
|----|--|---|--|
| 1. | 由於公用事業機構作出了不少改善,因此近年來挖掘工程對公眾造成的不便已大為減少。此外,由路政署和公用事業機構共同設立的 3 層協調架構(即公用設施政策統籌組、公用設施技術聯絡委員會和道路挖掘統籌委員會)一直運作良好。因此,無須推行收費和處罰制度,而且,監督挖掘工程工地的費用龐大,並不合理。 | 香港電訊、新世界電話、香港電燈有限公司、香港中華煤氣有限公司、中華電力有限公司           | <p>近年出現的改善事實上是雙方努力的成果,一方面是公用事業機構自律,另一方面是政府加強監管。不過,有些地方尚待進一步改善,例如:工地不整潔,沒有足夠的臨時設施供行人使用等等,藉著推行處罰制度,可彌補上述不足之處。</p> <p>我們要推行的並非新制度。挖掘准許證制度已實施多年,而且收費計劃旨在收回管理挖掘准許證制度的成本,是符合用者自付原則的做法。</p> |
| 2. | 收費制度對公用事業機構造成沉重的財政負擔,費用最終會轉嫁到消費者身上。  | 香港電訊、和記傳訊有限公司、香港新電訊有限公司、新世界電話、香港電燈有限公司、香港中華煤氣有限公司 | 建議費用只會佔公用事業機構資本總額和經營成本的極小部分。就算費用最終轉嫁到消費者身上,收費建議對消費者的影響也應是微不足道的;況且,這項收回成本的建議符合用者自付的原則。反之,如不實施收費計劃,則政府為了監管這類須領取挖掘准許證方可施工的工程,便須動用一般收入來支付監管成本,換言之,就是須要動用從納稅人所得的稅收來支付。                    |

| 項目 | 意見   | 提出意見的公用事業機構   | 政府的回應   |
|----|--|---|---|
| 3. | <p>公用事業機構如基於以下情況，須要為挖掘准許證申請延期，因而須繳付挖掘准許證的延期費用，則有欠公平。這些情況包括：公用事業機構在制定工程計劃後，工程仍有所延誤或須予取消，或受地下設施阻礙、或遇到惡劣天氣、或受警方、運輸署、環境保護署管制措施影響等。</p> | <p>香港電訊、和記傳訊有限公司、香港新電訊有限公司、香港中華煤氣有限公司、中華電力有限公司</p>                | <p>准許證持有人控制建築計劃及工程進度。公用事業機構在挖掘准許證申請書上填報擬動工日期及施工期時，應考慮對交通、安全及環境的影響，以及徵詢有關政府部門(例如警方、運輸署、環境保護署等)意見所需的時間，並須考慮到該等部門或會實施管制措施，影響工程的動工日期及完工期。</p> <p>建議收費旨在收回政府有關方面的實際成本。豁免收取延期費用會將有關費用轉嫁政府承擔，此舉既不公平，也不恰當。</p> <p>儘管如此，倘准許證持有人因工地由其他准許證持有人佔用而未能在原定動工日期進行挖掘工程，則當局可按延誤的日數延長准許證的有效期，而無須收取額外費用。</p> |
| 4. | <p>建擬制度令各方面增加不必要的行政工作，導致成本上升和效率下降。公用事業機構緊密合作，再配合其他改善措施，例如採用無須挖掘的建築方式、電子數據傳送等，應較引入收費計劃更能有效地解決問題。建議收費計劃對減少挖掘路面的需要毫無幫助。</p>           | <p>香港電訊、和記傳訊有限公司、香港新電訊有限公司、新世界電話、香港電燈有限公司、香港中華煤氣有限公司、中華電力有限公司</p> | <p>挖掘准許證制度已推行多年。公用事業機構除支付挖掘准許證費用外，這制度所帶來的額外行政工作實屬輕微。</p>  |

| 項目 | 意見   | 提出意見的公用事業機構              | 政府的回應  |
|----|--|--------------------------|--|
| 5. | 推行建議會打擊固定電訊網絡服務新經營者擴展其固定電訊網絡。現時經濟復甦僅屬輕微，改善失業率仍須要市場作進一步投資，然而，建議會增加固定電訊網絡服務經營者的財政負擔，迫使他們撤回部分擴展計劃，因而令經濟復甦步伐放緩，並對勞工市場造成不良影響。 | 和記傳訊有限公司、香港新電訊有限公司、新世界電話 | 我們不應要求納稅人資助任何機構擴展其業務。此外，建議費用只佔公用設施的總資本投資額極小部分。                       |
| 6. | 如政府要求進行設施改道工程，但又要公用事業機構支付挖掘准許證費用，誠屬不合理。  | 香港中華煤氣有限公司               | 根據法定條文，公用事業機構須承擔政府要求進行的公用設施改道工程的一切費用，故與設施改道工程有關的挖掘准許證費用，亦應由公用事業機構負擔。 |
| 7. | 主要道路工程及渠務改善工程均會對交通構成滋擾。因此，如要公用事業機構要為交通擠塞情況負上責任，實屬不公平。  | 香港中華煤氣有限公司               | 我們並不是要公用事業機構為交通擠塞情況負上全部責任。所有道路工程，不論是政府工程或公用設施項目，均須同樣遵守挖掘准許證規定。       |
| 8. | 挖掘准許證的收費是否以該證有效期計算？抑或以實際佔用工地的日數計算？   | 香港中華煤氣有限公司               | 收費將會根據挖掘准許證的許可期限來計算。   |

| 項目  | 意見  | 提出意見的公用事業機構 | 政府的回應  |
|-----|---|-------------|--|
| 9.  | 如多間公用事業機構須掘挖同一路段，情況將會如何處理？在這種情況下，將會如何計算每日的收費？   | 香港中華煤氣有限公司  | <p>“公用設施管理系統的公用設施統籌指引”和“統籌及落實連續掘路工程的試驗改善計劃的第二份評估報告書”，均有為牽涉多間公用事業機構的掘路工程，提供指引。</p> <p>如各有關方面能夠作出適當協調，完工的公用事業機構便無須為掘開的路面恢復原狀，而另一準備動工的公用事業機構則無須掘開路面。這個做法既省時亦省力。</p> <p>無論是否與其他機構挖掘同一路段，收費仍是根據挖掘准許證上列明的許可期限計算。</p> |
| 10. | 如沿用政府收回行政成本和“用者自付原則”的收費制度的基本精神，需要政府較少監管的公用事業機構應可少付費用。不過，無論一間公用事業公司的掘路工程如何令人滿意，根據收費計劃，該公司仍須繳付與其他公司相等的費用。 | 中華電力有限公司    | <p>所有持證人的表現均須令人滿意；但如有公司違反了挖掘准許證的條件，我們便會向該公司採取檢控行動。挖掘准許證的收費並無把檢控組的成本計算在內。</p>   |

## 立法會事務委員會所索取的資料

- (a) 過去兩年為私營公用事業機構或政府部門進行工程的承建商所獲發給挖掘准許證及道路工程定單的數目：

|                                | 所發出的挖掘准許證/道路工程定單數目 |        |
|--------------------------------|--------------------|--------|
|                                | 1998 年             | 1999 年 |
| 發給私營公用事業機構的挖掘准許證               | 18 376             | 17 430 |
| 發給渠務署及水務署的挖掘准許證                | 4 042              | 4 388  |
| 發給路政署承建商的道路工程定單 <sup>(註)</sup> | 46 387             | 47 881 |

註： 有關數字包括規模甚小的工程，例如修理交通燈及欄杆等。

- (b) 過去兩年政府部門承建商及私營公用事業機構承建商因違反挖掘准許證的規定而被檢控的數字：

在 1996 年，當時的律政署通知我們，《官地條例》(即現時的《土地(雜項條文)條例》)與發出挖掘准許證的做法未能配合，存在灰色地帶，並可能因而導致檢控失敗。按照現行的做法，挖掘准許證會發給要求進行工程的倡議人(多為公用事業機構)。不過在大多數情況下，實際進行挖掘工程的是獨立承辦商，而他們卻不曾獲發挖掘准許證。因此，對於要檢控沒有實際進行挖掘工程，而只是提出要求的工程倡議人，律政署持保留態度。至於不曾獲發准許證的承建商，能否檢控他們違反挖掘准許證的規定，亦頗成疑問。鑑於以上的不明朗因素，我們過去兩年都沒有檢控違反挖掘准許證規定的任何人。

- (c) 簽發挖掘准許證所涉及的職員人數、職級以及有關成本：  
請見附表。

部門 : 路政署  
 工作性質 : 挖掘准許證  
 成本要素 : 職員開支

A. 挖掘准許證的管理-職員開支

| 職系        | 相等的<br>職員人數<br>(A) | 99/1號計算便覽的<br>每名職員開支(每年)<br>(B)<br>\$ | (A) x (B)<br>(C)<br>\$ | 總數<br>(C) +<br>部門的間接行政費<br>\$ | 職責1-                  | 職責2-                   | 職責3-挖掘                   | 合計         |
|-----------|--------------------|---------------------------------------|------------------------|-------------------------------|-----------------------|------------------------|--------------------------|------------|
|           |                    |                                       |                        |                               | 發出挖掘准許證<br>職員開支<br>\$ | 挖掘准許證的續期<br>職員開支<br>\$ | 准許證的日常管理工作<br>職員開支<br>\$ |            |
| 高級工程師     | 1.3                | 1,800,156                             | 2,340,203              | 2,677,910                     | 477,471               | 73,910                 | 2,126,528                | 2,677,910  |
| 工程師/助理工程師 | 5.8                | 1,243,332                             | 7,211,326              | 8,251,968                     | 1,471,326             | 227,754                | 6,552,887                | 8,251,968  |
| 總技術主任     | 2.8                | 1,175,544                             | 3,291,523              | 3,766,511                     | 671,569               | 103,956                | 2,990,987                | 3,766,511  |
| 高級工程督察    | 3.1                | 1,075,476                             | 3,333,976              | 3,815,091                     | 680,231               | 105,297                | 3,029,563                | 3,815,091  |
| 工程督察      | 5.1                | 665,652                               | 3,394,825              | 3,884,720                     | 692,646               | 107,218                | 3,084,857                | 3,884,720  |
| 助理工程督察    | 14.4               | 422,700                               | 6,086,880              | 6,965,257                     | 1,241,905             | 192,241                | 5,531,110                | 6,965,257  |
| 一級監工      | 79.1               | 351,720                               | 27,821,052             | 31,835,812                    | 5,676,325             | 878,668                | 25,280,818               | 31,835,812 |
| 二級監工      | 105.8              | 281,832                               | 29,817,826             | 34,120,734                    | 6,083,727             | 941,732                | 27,095,275               | 34,120,734 |
| 高級技術主任    | 1.8                | 664,884                               | 1,196,791              | 1,369,496                     | 244,181               | 37,798                 | 1,087,517                | 1,369,496  |
| 技術主任      | 7.5                | 391,368                               | 2,935,260              | 3,358,837                     | 598,881               | 92,704                 | 2,667,253                | 3,358,837  |
| 助理文書主任    | 3.0                | 329,088                               | 987,264                | 1,129,733                     | 201,431               | 31,181                 | 897,121                  | 1,129,733  |
| 文書助理      | 6.2                | 223,332                               | 1,384,658              | 1,584,473                     | 282,512               | 43,731                 | 1,258,230                | 1,584,473  |
|           |                    |                                       | 89,801,584             | 102,760,541                   |                       |                        |                          |            |

B. 公用設施管理系統 - 職員開支 (由挖掘准許證制度與路政署工程攤分)

路政署研究拓展部的職員開支

| 職系        | 相等的<br>職員人數<br>(A) | 99/1號計算便覽的<br>每名職員開支(每年)<br>(B)<br>\$ | (A) x (B)<br>(C)<br>\$ | 總數<br>(C) +<br>部門的間接行政費<br>\$ | 職責1-<br>職員開支<br>\$ | 職責2-<br>職員開支<br>\$ | 職責3-<br>職員開支<br>\$ | 合計      |
|-----------|--------------------|---------------------------------------|------------------------|-------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------|
|           |                    |                                       |                        |                               |                    |                    |                    |         |
| 工程師/助理工程師 | 1                  | 1,243,332                             | 1,243,332              | 1,424,076                     | 82,730             | 39,184             | 869,970            | 991,884 |
| 高級技術主任    | 1                  | 664,884                               | 664,884                | 761,538                       | 44,241             | 20,954             | 465,225            | 530,420 |
| 技術主任      | 1                  | 391,368                               | 391,368                | 448,261                       | 26,041             | 12,334             | 273,844            | 312,219 |
| 助理文書主任    | 0.5                | 329,088                               | 164,544                | 188,464                       | 10,949             | 5,186              | 115,133            | 131,267 |
|           |                    |                                       | 3,364,206              | 3,853,262                     |                    |                    |                    |         |

2000/2001年度的資訊科技署預計職員開支

| 職系            | 相等的<br>職員人數<br>(A)<br>(按每項計劃推行後<br>的部門報表計算) | 99/1號計算便覽的<br>每名職員開支(每年)<br>(B)<br>\$ | 總數<br>(A) x (B)<br>\$ | 職責1-<br>職員開支<br>\$ | 職責2-<br>職員開支<br>\$ | 職責3-<br>職員開支<br>\$ | 合計         |             |
|---------------|---|---------------------------------------|-----------------------|--------------------|--------------------|--------------------|------------|-------------|
|               |   |                                       |                       |                    |                    |                    |            | 高級系統經理      |
| 系統經理          | 1   | 1,123,248                             | 1,123,248             | 65,254             | 30,907             | 686,194            | 782,354    |             |
| 一級系統分析/程式編製主任 | 4   | 709,092                               | 2,836,368             | 164,775            | 78,044             | 1,732,742          | 1,975,561  |             |
| 二級系統分析/程式編製主任 | 1   | 433,476                               | 433,476               | 25,182             | 11,927             | 264,811            | 301,921    |             |
| 文書主任          | 2   | 458,328                               | 916,656               | 53,252             | 25,222             | 559,987            | 638,461    |             |
|               |   |                                       | 6,153,624             | 311,535            | 18,903,540         | 3,111,535          | 87,715,369 | 109,730,444 |