

## 供立法會保安事務委員會參考的資料文件

### 有關採用新身份證 及其新電腦支援系統的可行性研究

#### 引言

本文件旨在告知委員入境事務處（下稱「入境處」）現正進行有關採用新身份證及新電腦系統以支援身份證簽發工作的可行性研究。

#### 背景

##### **現有身份證的問題**

2. 現時所採用的身份證在1987年7月面世，而用以支援身份證簽發工作的電腦系統（即人事登記系統）則在1982年開始使用。經過一段長時間，現有身份證的設計和人事登記系統均已變舊和過時。由於科技進步，現有身份證的安全保密和防偽功能已不如十年前那般可靠。入境處不時偵破使用偽造或非法取得的身份證的案件。因此，入境處有需要進行詳細研究，以評估加強身份證的防偽標記和更換人事登記系統所帶來的其他好處。

##### **新身份證系統的可行性研究**

3. 與此同時入境處的整體資訊科技系統已開始變舊，有需要就該處的資訊系統策略進行一項全面的檢討。正如一九九九年的施政報告所指，入境處曾於一九九九年五月委託顧問，檢討該處的電腦系統以及制定充分利用資訊科技的策略，例如使用可儲存生物特徵識別數據的聰明卡及簽發電子簽證等，以應付部門在運作上的需要。在進行檢討過程中，顧問提醒入境處，現行的人事登記系統的預計使用期限將至二零零二年屆

滿，因此必須予以更換。

4. 入境事務處處長（下稱「入境處處長」）已按照顧問的建議，在一九九九年十一月委託顧問迫切進行一項獨立的可行性研究，就引進新身份證及新的人事登記系統的各項方案進行研究，並提出建議。由於時間緊逼以及所涉及的工作繁複，因此入境處處長在獲得保安局局長支持後，已運用獲轉授的權力開設了一個為期六個月的副處長編外職位，負責監察及管理上述可行性研究的進行。在二零零零年二月二十三日舉行的人事編制小組委員會會議上，各委員同意保留該編外職位的建議，即由二零零零年四月十九日起至二零零零年十二月三十一日為止，以便繼續督導及監察有關的可行性研究，以及就是否手展開身份證計劃及如何推行計劃協助作出決策。人事編制小組委員會的建議將會在二零零零年三月十日舉行的財務委員會會議上進行討論。

## 可行性研究的目的

5. 具體來說，可行性研究的目的為 -

- (a) 找出最適當的技術，以印製一款安全保密的個人身份證；
- (b) 設計一個電腦方案，以處理身份證的申請和有關服務；
- (c) 設計一套高效率的紀錄管理系統，並就把現行紀錄轉換至新系統的策略提出建議；
- (d) 計算各項可行方案的成本和效益；
- (e) 探討將新身份證作其他增值用途的機會；
- (f) 制訂使用新電腦系統的計劃；及
- (g) 建議為全港市民換領身份證的方法。

6. 為進行可行性研究，顧問須利用其在新科技方面的專業知識，找出最符合成本效益的方法，以推出一款安全保密的香

港特區身份證和引進有關支援系統，並設計一個高度自動化的工作模式，處理有關身份證的申請，以期為市民提供效率高和以客為本的服務。由於該可行性研究盡於指定時間完成，他們應專注其研究在入境處的主要業務上，及研究如何使用新身份證，以提高該處的效率，例如可否採用聰明卡和生物特徵識別科技，令出入境管制站的旅客審查工作自動化，此外他們亦應該考慮可否藉此機會，為社會帶來更大利益，例如可否將身份證持有人的地址輸入電腦，令選民登記工作自動化。如果顧問建議採用聰明卡的方案，他們亦應利用其國際經驗，在參考其他國家的做法後，探討將身份證作其他增值用途的機會。鑑於儲藏電子資料在聰明卡屬於敏感事項，顧問須就數據安全性及私隱事宜給予技術性的意見，以及提出解決這些問題的方法。

## 前瞻

7. 有關可行性研究將於二零零零年五月完成。在該研究完成後，政府將可了解現時一些可用作印製一款安全保密的身份證的技術；推行以聰明卡形式或非聰明卡形式發行的身份證的技術性效益及限制；以聰明卡形式發行的身份證如何能配合入境處的業務策略及該處在其他方面的潛力；與及各項可行方案的成本及效益等。這可使政府就是否展開身份證計劃及如何推行計劃作出決策。政府在作出決定前，會先諮詢委員會各委員及如有需要，其他有關委員會的意見。

保安局

二零零零年三月