

## 立法會貿易及工業事務委員會

### 有關中國加入世界貿易組織及 美國給予中國永久正常貿易關係待遇的最新發展

#### 引言

本文件旨在告知議員有關中國加入世界貿易組織（世貿組織）及美國國會立法給予中國永久正常貿易關係待遇的最新發展。

#### 中國加入世貿組織

##### 歐盟與中國談判達成協議

2. 隨着中美雙邊談判在一九九九年十一月十五日達成協議（美國政府已於二零零零年三月十四日透過互聯網公布有關協議全文），中國亦與歐洲聯盟（歐盟）在二零零零年五月十九日就中國加入世貿組織的雙邊談判達成協議。

3. 歐盟與中國的協議涵蓋一系列的削減關稅措施和市場准入承諾。涉及的範疇包括工業貨品、農業和主要的服務行業，例如電訊、保險及銀行業。歐盟公布的協議內容重點載於附件。

##### 餘下步驟

4. 截至二零零零年六月一日為止，在三十七個要求與中國進行雙邊談判的世貿組織成員當中，尚餘五個未與中國達成協議，分別是哥斯達黎加、厄瓜多爾、危地馬拉、墨西哥和瑞士。我們相信，中國與這些世貿組織成員的雙邊談判會於未來數月完成。

5. 要正式加入世貿組織，中國還須完成在日內瓦進行的多邊審議程序。其中主要的工作是敲定中國加入世貿組織議定書和綜合關稅及服務貿易減讓表，以提交世貿組織全體理事會通過。中國加入世貿組織工作小組下次會議訂於二零零零年六月十九日的那星期舉行。鑑於中國近期的談判方面取得良好的進展，我們預期中國加入世貿組織的餘下程序可在今年年底前完成。

## 永久正常貿易關係

6. 二零零零年五月二十四日，美國眾議院以 237 票贊成、197 票反對，通過有關給予中國永久正常貿易關係的法案。法案授權美國總統終止對中國引用《1974 年貿易法案》第 IV 章，從而給予來自中國的產品永久正常貿易關係待遇。法案又訂明，一俟中國成為世貿組織成員，總統的決定便會生效。

7. 眾議院通過的法案，亦包括特定的反激增條文，以保障美國商界和工人不會因為來自中國的進口貨品激增而蒙受損失。此外，法案訂明監察和確使中國履行世貿承諾的程序，同時授權國會和行政部門共同設立委員會來監察中國的人權狀況。不過委員會的工作與永久正常貿易關係地位並沒有直接掛鉤，而委員會也沒有獲授權對中國實施制裁。

8. 下一步驟是由美國參議院表決有關法案，預計投票會在六月進行。參議院會否在不作任何修訂的情況下通過眾議院的整項法案，現在仍是未知之數。如參議院通過的法案與眾議院的版本有所不同，就須要啓動一個兩院的會議程序及第二輪投票，以達成共識。美國政府和法案的支持者現時正積極進行游說，希望促使參議院盡快考慮眾議院通過的法案版本而不予以修訂。

## 對香港的影響

9. 中國加入世貿組織後香港會因內地市場的進一步開放而大獲裨益。此外，一旦美國國會通過有關永久正常貿易關係的法案，香港亦會因中美這兩個特區最大貿易伙伴之間的穩定貿易關係而受惠。

10. 根據政府經濟顧問最近公布的分析報告，中國加入世貿組織會帶來不少商機，使香港經濟獲益良多。據估計，到二零一零年，涉及中國的香港出口貿易會增加 15%(平均每年增加 1.3 個百分點)，香港的本地生產總值則會上升 5.5%(平均每年增加 0.5 個百分點)。

11. 該報告還指出，隨着中國經濟日趨開放，透明度日益提高，香港的服務業可憑着本身有利的條件，把握此一轉變所帶來的商機。在香港的服務業當中，以分銷業、銀行和金融業、保險業、電訊業和旅遊業最具進軍中國市場的優勢。

12. 憑藉香港在服務業方面的競爭優勢，香港工商界對中國市場的深入認識和多年來在內地建立的關係網絡，我們有信心在中國與世界其他地區拓展貿易的同時，內地及其貿易伙伴對香港服務業的需求將會增加，尋求與香港公司發展商業伙伴關係的商業機構也會增多。我們並不認同一些人對香港作為中介人的地位可能被削弱的憂慮。我們相信香港的中介角色反而會因中國繼續開放而加強。事實上，過去二十年來，雖然中國與其大部分貿易伙伴的直接貿易日益增加，但香港作為中介人的地位卻越來越重要。

13. 一家信貸評級機構最近進行的分析得出這樣的結論：「中國成為世貿組織成員後會開放貿易和制定投資規則，這些發展應可為香港帶來更多機遇，令香港作為中國與世界各地之間的中介人地位得以受惠。此外，隨着越來越多的內地行業開放給外商投資，香港亦會因參與內地的經濟發展而獲益。」<sup>(1)</sup> 國際貨幣基金組織的評論亦認為：「中國加入世貿組織會帶來許多新的商機；香港特別行政區正處於有利的位置，在中國金融和企業界持續轉型和發展的過程中提供協助。」<sup>(2)</sup>

工商局

二零零零年六月二日

---

(1) 標準普爾《信貸周刊》(二零零零年五月十七日)

(2) 國際貨幣基金組織報告(一九九九年十一月十八日)

## 歐盟與中國的世貿雙邊協議要點

### 電訊

- 開放流動電話市場的時間表比原定的加快兩年。中國加入世貿組織的時候，外資獲准持有 25%的股權，一年後可持有 35%股權，三年後則提高至 49%。
- 中國會在三年內開放流動電話頻道租賃市場，允許外國公司向中國營辦商租用頻道容量，並可將使用權轉售，以提供國內及國際通訊服務。

### 保險

- 雙方已就人壽保險合資企業的外來參與者議定了有效管理機制，方法是容許外資選擇合作伙伴，並作出法律保證，凡涉及股權各佔一半的私人合約，均不受任何規管干預。
- 中國在加入世貿組織後會隨即發出 7 個新牌照給歐洲的人壽或非人壽保險公司。
- 比中美協議所預期的時間早兩年開放保險業給外國公司。
- 中國加入世貿組織五年後，外國保險公司不須與中資企業組成合營公司而可在中國經營。

### 國家進出口專利限制

- 由加入世貿組織開始，中國會逐步向私營企業開放進口原油和加工石油，以及氮磷鉀肥料的國家專利。
- 國家出口絲織品(中國佔全球絲織品產量的 70%)的專利將於二零零五年全部廢除。

## 關稅

- 中國已削減逾 150 種歐洲主要出口商品，如機器、陶瓷及玻璃、紡織品、衣服、鞋類及皮革製品、化妝品以及酒精產品的進口關稅，協議的減幅一般約為 8 至 10%。

## 汽車

- 省級機構可批出的投資限額會由 3,000 萬美元增至 1.5 億美元。
- 中國加入世貿組織後，會取消對合資企業生產汽車的各種限制。

## 分銷

- 中國會取消對大型百貨公司和差不多所有連鎖店只准合資企業經營的特定限制，並會取消外資百貨公司面積不得超過 20,000 平方米的規定。

## 農業

- 主要的歐盟農產品，例如菜油、奶類製品、麵團食品、酒類及橄欖油的市場准入條件會有所放寬。
- 歐盟與中國簽訂的衛生和植物檢疫協議可確保中國履行世貿組織的植物檢疫協議，以及可解決多項雙邊貿易問題。

## 橫向措施

- 包括出口表現和本地貨品質素的規定等多項措施，以及工業出口資助，均不再適用。
- 政府採購制度將具備透明度，及不會歧視外國競投者。
- 藥物、化學品、售後服務、煙酒類的國內製造商享有的優惠待遇將予撤銷。

## 其他

- 銀行、法律服務、會計和建築、旅遊、建造和挖泥工程，以及市場研究等方面的市場准入情況會有所改善。

[c/a2/p/Panel-WTO-PNTR]