

立法會參考資料摘要

《定額罰款(刑事訴訟)條例》(第 240 章)

根據第 12 條就提高車輛排放黑煙的定額罰款 而提出的決議案

引言

環境食物局局長已發出知會，將於二零零零年五月三十一日的立法會會議上，動議通過載於附件 1 的決議案。這項根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》(第 240 章)第 12 條動議通過的決議案，旨在把車輛排放黑煙的定額罰款由 450 元提高至 1,000 元。

背景和論據

2. 柴油車輛排出的廢氣，是路旁可吸入懸浮粒子和黑煙的主要來源。在市區，空氣中可吸入懸浮粒子和二氧化氮的數量中，分別約有半數及六成是來自柴油車輛。車輛排出的黑煙對許多市民造成滋擾及影響市容。車輛維修對減低車輛的廢氣排放至為重要。維修不善的車輛，可以比維修妥善的車輛排出多達 10 倍的污染物。對柴油車輛來說，排放黑煙是車輛維修欠妥的一個明顯跡象。根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》，汽車排放過量黑煙，屬違法事項。車主須對該違法事項負法律責任。

3. 當局已積極採取多項改善車輛維修的措施，以配合減少汽車排放有害污染物的整體計劃。這些措施旨在確保在路面行駛的車輛皆保養得宜，以減少污染物的排放。我們現正與汽車業攜手制訂測試和培訓計劃，以改善車輛維修服務水平，同時亦透過規管廢氣排放標準以確保車主遵守有關的規定。附件 2 載列當局現正採取的各項措施的最新進展。

4. 當局除了致力改善車輛維修及減少排放黑煙車輛的數目外，亦須同時推行有效的管制措施，以收阻嚇作用。環境保護署(環保署)現行的車輛黑煙管制計劃，規定被檢舉的黑煙車輛須在指定期限內接受黑煙測試。為了加強計劃的成效，環保署從去年九月起採用了底盤式測功機，以測試 5.5 噸以下輕型車輛的黑煙排放。這項測試可有效偵測保養欠佳的車輛，並有助加強車主認識妥善保養車輛的重要。環保署並會於本年稍後時間採用類似的儀器，以測試重型車輛(超過 5.5 噸)的黑煙排放。

5. 警方亦有協助環保署進行聯合行動以對付黑煙車輛。自去年四月開始，警方本身亦配備手提式煙度計，以便他們進行類似的行動。警方除了會向截獲的排放黑煙車輛發出定額罰款通知書外，亦會把有關車輛轉介環保署進行黑煙測試。

6. 現行對排放黑煙車輛的 450 元定額罰款，是在一九九四年釐訂的。在現行的罰款水平下，車輛排放過量黑煙與較輕微的交通違例事項，例如在禁區內上落客貨等的罰款額相同。

7. 現時已有醫學證據證明空氣污染影響健康。(例如：現時已有數據顯示入院人數的增加與空氣指數較高的日子有明顯的關係-見附件 3)。另一方面，空氣中有害的污染物很大程度來自汽車廢氣，因此，我們有充分理由提高黑煙車輛的定額罰款，以增加其阻嚇作用。我們建議把排放過量黑煙車輛的違例事項罰則，提高至與威脅他人安全的交通違例事項罰款相近的水平。目前，車輛超重的罰款額為 1,000 元。我們建議把車輛排放過量黑煙的定額罰款提高到這個水平。

8. 我們已就提高定額罰款的建議，分別於去年十一月五日和十二月十六日，以及本年一月二十日向立法會環境事務委員會及交通事務委員會匯報。由於委員關注到需要提升車輛維修的水平，因此我們承諾會在本立法年度內就提高黑煙車輛罰款作出法例修訂，但該修訂會暫緩實施，讓改善車輛維修水準的措施有充分時間得以落實。

決議案動議

9. 《定額罰款(刑事訴訟)條例》附表第 29 項訂明，根據《道路交通(車輛構造及保養)規例》(第 374 章，附屬法例)第 31(1)(a)條，車輛排放過量煙霧罪行的定額罰款金額為 450 元。《定額罰款(刑事訴訟)規例》(第 240 章，附屬法例)附表表格 1 “罪行及定額罰款一覽表”編號第 29 項亦訂明有關罪行的定額罰款水平。

10. 根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》第 12 條，立法會可藉決議修訂條例的附表。我們建議修訂附表第 29 項，把車輛排放過量煙霧

的定額罰款由 450 元提高至 1,000 元。如決議案獲得通過，運輸局局長可行使有關條例第 11 條賦予的權力，在《定額罰款(刑事訴訟)規例》附表的表格 1 作出相應的修訂。

11. 環境食物局局長會藉刊登憲報公告，指定決議案及修訂規例開始實施的日期。目前的建議，是準備把提高罰款額的修訂在二零零零年十二月一日才實施。

公眾諮詢

12. 公眾人士曾提交不少意見書，要求減低車輛廢氣排放，以保障公眾健康，及改善行人的環境。他們促請當局加強對排放過量黑煙車輛的執法，並提高罰款額。

13. 自政府去年提出增加定額罰款的建議後，運輸業人士都表示反對這項建議，他們認為，由於經濟不景，業界經營維艱，提高罰款只會令他們百上加斤。一些業內人士認為，車輛維修業未能提供適當的維修保養服務以防止車輛排放黑煙。其他成員則認為，最近引入底盤式測功機進行先進黑煙測試後，車輛一旦被發現排放過量黑煙，車主便須花很大費用來修理車輛，故並無必要提高罰款額。

14. 我們已審慎考慮過業界的論據及公眾人士的意見。有關提升車輛維修服務質素方面，政府很高興見到很多汽車行業人士都承諾會致力改善車輛維修水準。我們會繼續與業界共同努力，推廣妥善維修車輛的意識、提供培訓機會，及處理業界關注的問題。

15. 與此同時，我們也注意到公眾人士擔心車輛排放的廢氣危害健康。因此，我們認為有充分理由把排放過量黑煙車輛的罰款，提高至與其他危害他人的交通違例事項相同的水平。此舉可向車主清楚帶出一個信息，就是他們必須承擔妥善維修車輛的責任，以減少車輛廢氣對他人的影響，同時亦提醒車主應該防止他們的車輛排放黑煙。

16. 為讓業界有一段合理的時間改善維修車輛的安排，我們建議新定額罰款會在二零零零年十二月一日才正式生效。

17. 有人提出政府應對屢次違犯有關法例的人處以更高的定額罰款。如要實施這些建議，我們須修訂條例中有關的條文。當罰款提高至 1,000 元後，我們會考慮是否會進一步提高定額罰款。

與基本法的關係

18. 律政司認為，擬議的修訂與基本法並無抵觸。

對人權的影響

19. 律政司認為，擬議的修訂對人權並無影響。

對財政和人手的影響

20. 建議的定額罰款增幅對財政和人手並無影響。

對經濟的影響

21. 根據《道路交通(車輛構造及保養)規例》，車輛須作保養，以免排放過量黑煙。增加定額罰款，只會影響那些沒有妥善保養其車輛的車主。在空氣質素改善後，因空氣污染引致的醫療費用及生產力損

耗將得以減低；此外，對於旅遊業，以及為社會各階層提供更佳環境方面，亦會有正面影響。

立法程序時間表

22. 立法程序時間表如下：

動議通過修訂《定額罰款(刑事訴訟)條例》附表第 29 項的決議案	二零零零年五月三十一日
把《定額罰款(刑事訴訟)(修訂)規例》的相關修訂刊登憲報	二零零零年十月
向立法會提交有關的修訂規例，以不否定或不提出修訂的議決程序予以通過	二零零零年十月
在憲報刊登生效日期公告	二零零零年十月
向立法會提交生效日期公告，以不否定或不提出修訂的議決程序予以通過	二零零零年十月

查詢

23. 如對本參考資料摘要有任何疑問，請致電 2848 2551 環境食物局首席助理局長(B)1 陳偉基先生查詢。

環境食物局

二零零零年四月

《定額罰款(刑事訴訟)條例》

決議

(根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》(第 240 章)第 12 條)

議決 —

- (a) 《定額罰款(刑事訴訟)條例》的附表第 29 項現予修訂，廢除“\$450”而代以“\$1,000”；及
- (b) 本決議自環境食物局局長以憲報公告指定的日期起實施。

改善車輛維修及 減少黑煙車輛措施的進展情況

培訓及教育計劃

1. 職業訓練局(職訓局)為有意入行人士提供多項培訓計劃，並為在職的車輛機械工及技術員提供進階訓練。
2. 職訓局已就檢驗和修理黑煙汽車，以及使用測功機以作黑煙測試，於二零零零年三月開辦新課程，以協助汽車維修業人士提高解決柴油車輛黑煙問題的技術。職訓局根據他們在一九九八年的一次人力調查結果估計，需要接受柴油車輛引擎進階訓練的人士約為 1,000 名左右。職訓局會因應實際需求，每年為這些新設課程提供多達 2,000 個訓練學額。
3. 為了推動業內人士改善車輛維修，自一九九九年八月起，環保署與香港生產力促進局及職訓局合辦了十次講座，為車輛機械工講解如何正確維修引擎，以減少黑煙排放。出席該等課程的技工約有 750 人。此外，環保署亦為運輸業及修車技工舉辦了八次討論會及一次工作坊，讓參加者加深認識以底盤式測功機進行黑煙測試時的各項規定。最近，有一家車輛供應商舉辦了一次研討會，協助車輛機械工妥善保養他們供應的車輛。

4. 為推廣良好駕駛習慣，並讓業界更加意識到預防性的保養對減少黑煙排放的重要性，環保署自一九九九年年底以來，共舉辦了四次有關環保駕駛的講座，並打算在年內再辦兩次講座。

加強檢驗及執法行動

5. 在黑煙車輛管制計劃下，被受過訓練的檢舉人員發現排放黑煙的車輛，須在一段指定時間內通過黑煙測試，否則有關的車輛牌照將會被取消。環保署在一九九九年九月引進測功機，為輕型車輛(5.5 公噸以下)測試黑煙，並打算在本年稍後時間，為重型車輛(5.5 公噸以上)引進同類測試。環保署在一九九七、一九九八及一九九九年分別發出了 26,659、31,822 及 37,833 張廢氣測試通知書。

6. 警方已獲提供 12 部手提式煙度計，以協助他們加強執法行動。警方會對被發現排放黑煙的車輛發出定額罰款通知書，並同時轉介環保署，以便安排黑煙測試。警方在一九九七、一九九八及一九九九年，對黑煙車輛分別發出了 1,085、1,643 及 5,095 張定額罰款通知書。

7. 運輸署在進行年檢的商用車輛中，隨機抽選 10% 進行更嚴格的黑煙測試。該署會在本年稍後時間擴大對所有接受年檢的車輛，進行這些更嚴格的黑煙測試。

以底盤式測功機進行檢驗

8. 為協助引進以底盤式測功機進行檢驗，環保署已在廢氣測試中心派駐人員，在現場向那些未能通過測試的人士講解及示範如何適當調校引擎。目前，該項檢驗的整體合格率已達 90%。
9. 為了推動改善車輛維修，環保署亦打算在本年年中推行一項推廣計劃，讓車主自發在車輛廢氣測試中心進行車輛黑煙測試。

公開車輛維修資料

10. 政府已就公開車輛維修手冊的事宜，與香港汽車商會進行商討。對於提供修理柴油車輛所必需的技術資料以防止黑煙排放，以及向培訓當局例如職訓局提供維修資料作培訓用途的建議，香港汽車商會正加以考慮。一家車輛供應商在他們舉辦的一次研討會中，已提供了一些可以幫助處理黑煙排放問題的車輛維修資料。就提供車輛維修手冊的事宜，我們將會繼續與業界商討。
11. 此外，職訓局正就設立一個車輛維修資料庫進行可行性研究。

車輛維修工作小組

12. 政府已在本年一月成立了一個工作小組，集合了來自業界、政府部門及專業團體的代表，共同研究提高車輛維修水準的方法。工作小組正研究各項可在長遠和短期實行的改善措施，研究課題包括培訓汽車機械工／技術員、提供車輛維修的技術資料、設立車輛機械工發牌制度的可行性等。工作小組的目標，是在明年年初提交建議採用的措施，供政府審議。

空氣污染指數的變化與

估計增加的入院人數

(一九九七年八月六日至二十七日)

