

序言

香港特別行政區(下稱"香港特區")立法機關按照香港特區《基本法》，在一套獨特的程序制度下行使職權。該制度是沿襲1997年前香港立法機關的規則及行事方式發展而成，當中經過修改，以符合《基本法》的規定，並使立法機關能暢順和有效地處理事務。

對任何新任議員或市民而言，要了解立法機關如何工作及為何以某種方式行事，總是一項挑戰。因此，我們希望能編纂一部權威的指南，讓所有在立法會內工作或需要與議會一起工作的人士有所參考，不論他們是議員、議員的職員、立法會秘書處職員、官員、研究人員，或任何有興趣更深入認識立法機關運作的市民。

2012年11月，立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")決定編纂一本手冊，內容不但載述立法會規則及行事的詳情，更闡明立法會組織及程序的歷史發展。行政管理委員會亦決定委聘吳文華女士擔任編撰這本手冊的主筆。吳女士在立法機關服務長達20年，於2008年至2012年任立法會秘書長，其間並擔任立法會秘書。她曾領導多項立法會規則及程序的重大檢討，是負責此項工作的最合適人選。

這本現稱為"香港特別行政區立法會歷史、規則及行事方式參考手冊"的著作，內容將分為3部分，第一部分集中論述立法會程序規則所依據的各項"議會原則"，並介紹立法會的組織和程序。第二部分集中載述立法會及各委員會的處事方式；第三部分則論述公眾參與，並說明立法機關如何透過與市民建立夥伴合作關係履行其職能。由於參考手冊的編纂工作或需時數年才能完成，行政管理委員會認為參考手冊每個部分一旦備妥，宜即在立法會網站發表，供公眾閱覽，日後內容將不時更新。參考手冊的電子版本亦就所載的相關參考資料提供超連結。

編纂參考手冊是一項浩大的工程，需要投入大量時間和精力翻查檢索舊文獻紀錄、整理及反覆核證具可靠出處的資料，而至為重要的是，以清晰而直接的行文用語述明複雜的概念，使內容對專家及普羅市民一樣易讀易明。我們很高興得到多位已退休及經驗豐富的立法會秘書處人員襄助。我特別要多

謝主筆吳文華女士，以及兩位專家顧問杜俊能先生(前法律顧問)及羅錦生先生(前副秘書長)，他們熱誠投入、努力不懈，致力進行資料研究及撰寫工作。我亦要多謝立法會的法律顧問馬耀添先生及其團隊為編纂計劃提供法律研究支援。

在審閱參考手冊內容的過程中，我們亦諮詢了各位前任立法局及立法會主席、代理主席，以及議事規則委員會主席及副主席。對於他們的寶貴意見和貢獻，我謹此致謝。

今次是立法會首次就其程序及行事方式編製一本指南，我們亦邀請了英國下議院前秘書Malcolm JACK爵士為文本內容作審核。Malcolm JACK爵士亦是厄斯金梅(Erskine May)的*Treatise on The Law, Privileges, Proceedings and Usage of Parliament* (第24版)的編輯。經審核後，Malcolm JACK爵士認為參考手冊是一本極具價值和十分重要的著作。他認為"在整個編撰工作完成後，立法會將可與許多海外地區的議會媲美，擁有一本權威性的著作，論述立法會本身的程序及行事慣例，以及有關的沿革演變"。

我同意Malcolm JACK爵士所言，參考手冊將會成為所有使用者的一本必讀參考文獻。我希望透過這本著作，大家可更理解立法會處理事務的方式，以及程序背後的基本理念。在這樣的理解基礎上，各方才可有更緊密的合作關係，從而提升香港特區的管治，惠及全港市民。

最後，我衷心感謝行政管理委員會全體委員對此項計劃的重視和關心；沒有他們的支持，此項計劃不可能實現。

香港特區立法會主席
曾鈺成，GBS, JP