



政府收入的主要來源

(截至 2019 年 2 月 27 日的數據)

立法會秘書處
資料研究組

數據集

ISSF04/18-19

1. 政府收入的來源

1.1 政府收入為經營收入¹與非經營收入²的總和。2018-2019 財政年度全年合計，估算整體政府收入減少 3.8%至 5,964 億港元(表 1)，主因是地價和印花稅的收入較預期少。在 2018-2019 年度，利得稅為最大的收入來源，佔 27.8%。緊隨其後是地價收入(19.4%)、印花稅(13.4%)和薪俸稅(10.1%)。該 4 個項目共佔政府整體收入的 70.7%(表 2)。根據 2019 年 2 月公布的財政預算案，2019-2020 年度的政府收入預計增加 5%至 6,261 億港元。

表 1 —— 政府收入(億港元)⁽¹⁾

	2016-2017 (實際數字)	2017-2018 (實際數字)	2018-2019 (修訂數字)	2019-2020 (財政預算)
經營收入	4,117 (71.8%)	4,428 (71.4%)	4,522 (75.8%)	4,670 (74.6%)
非經營收入	1,614 (28.2%)	1,771 (28.6%)	1,443 (24.2%)	1,591 (25.4%)
政府收入⁽²⁾	5,731 (100%)	6,198 (100%)	5,964 (100%)	6,261 (100%)

註：(1) 表內括號的數字代表該金額佔政府總收入的百分比。

(2) 由於四捨五入關係，個別數字之和可能不等於其總數。

資料來源：Financial Services and the Treasury Bureau 及 The Treasury。

¹ 經營收入是指記入政府一般收入帳目的收入，包括直接稅及間接稅，但不包括視作非經營收入的項目，例如已償還貸款。表 3 載列主要類別的稅項，以及適用於 2019-2020 年度的相應稅率。

² 非經營收入包括政府一般收入帳目內的部分收入項目，和所有記入 7 個基金帳目的收入。該 7 個基金分別是：資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金及獎券基金。

表 2 —— 按項目劃分的政府收入(億港元)⁽¹⁾

	2016-2017 (實際數字)	2017-2018 (實際數字)	2018-2019 (修訂數字)	2019-2020 (財政預算)
利得稅	1,392 (24.3%)	1,391 (22.4%)	1,660 (27.8%)	1,596 (25.5%)
印花稅	619 (10.8%)	952 (15.4%)	800 (13.4%)	760 (12.1%)
薪俸稅	591 (10.3%)	608 (9.8%)	600 (10.1%)	666 (10.6%)
一般差餉	213 (3.7%)	222 (3.6%)	170 (2.8%)	199 (3.2%)
其他經營收入 ⁽²⁾	1,303 (22.7%)	1,254 (20.2%)	1,292 (21.7%)	1,449 (23.1%)
經營收入⁽³⁾	4,117 (71.8%)	4,428 (71.4%)	4,522 (75.8%)	4,670 (74.6%)
地價收入 ⁽⁴⁾	1,280 (22.3%)	1,648 (26.6%)	1,159 (19.4%)	1,430 (22.8%)
其他非經營收入 ⁽²⁾	334 (5.8%)	123 (2.0%)	283 (4.7%)	161 (2.6%)
非經營收入⁽³⁾	1,614 (28.2%)	1,771 (28.6%)	1,443 (24.2%)	1,591 (25.4%)
政府收入⁽³⁾	5,731 (100%)	6,198 (100%)	5,964 (100%)	6,261 (100%)

註：(1) 表內括號的數字代表該金額佔政府總收入的百分比。

(2) 其他經營收入包括從政府一般收入帳目所賺取的投資收入、各項收費、博彩稅、地租及應課稅品稅項。其他非經營收入包括非經營帳目所賺取的投資收入、由各基金收取的償還貸款，以及從香港房屋委員會出售居者有其屋計劃單位所收回的土地成本。政府表示由 2019-2020 年度至 2022-2023 年度，政府會將房屋儲備金(超過 800 億港元)以投資收入形式分 4 年回撥到政府帳目。

(3) 由於四捨五入關係，個別數字之和可能不等於其總數。

(4) 地價收入的分項數字載於表 4。

資料來源：Financial Services and the Treasury Bureau 及 The Treasury。

表 3 —— 2019-2020 年度的主要稅率

稅項種類	詳情
利得稅 ⁽¹⁾	<p><u>法團</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 首 200 萬港元應評稅利潤的稅率為 8.25%；及 • 其餘應評稅利潤的稅率為 16.5%。 <p><u>沒有註冊為法團的企業</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 首 200 萬港元應評稅利潤的稅率為 7.5%；及 • 其餘應評稅利潤的稅率為 15%。
薪俸稅	<ul style="list-style-type: none"> • 應繳稅款按以下稅率計算，取較低的稅款額徵收： <ul style="list-style-type: none"> (a) 入息減去可扣除項目及免稅額後，首四個 50,000 港元的稅階以 2%至 14%的稅率徵收稅款，其餘入息則徵收 17%的稅款；⁽²⁾ 或 (b) 入息減去可扣除項目後，以 15%的稅率徵收。
印花稅	<p><u>買賣或轉讓物業</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由 2016 年 11 月 5 日起，住宅物業的印花稅稅率劃一為物業成交金額或市值(取金額較高者)的 15%，⁽³⁾ 但在《2014 年印花稅(修訂)(第 2 號)條例》下指明獲豁免者則除外。該等獲豁免物業須繳付的印花稅稅款介乎 100 港元至物業的成交金額或市值的 4.25%。⁽⁴⁾ • 非住宅物業的印花稅稅率，介乎物業的成交金額或市值的 1.5%至 8.5%。 <p><u>物業租約</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 年租的 0.25%至 1%，視乎租期而定。

註：(1) 引入利得稅兩級制的修訂草案已於 2017 年 12 月 29 日刊登憲報。

(2) 在 2018-2019 課稅年度，邊際稅階由 45,000 港元擴闊至 50,000 港元。

(3) 自 2010 年以來，政府曾多次上調印花稅稅率，作為住宅物業市場的冷卻措施。由 2016 年 11 月 5 日起，如住宅物業交易的買家本身已擁有至少 1 個住宅物業，有關交易則須劃一繳納 15%的印花稅。此外，轉換住宅物業的香港永久性居民如希望獲退還部分稅款，出售原有物業的期限亦由 6 個月延長至 12 個月。由 2017 年 4 月 12 日起，即使買家符合豁免條件，住宅物業交易買家若以一份文書取得多於 1 個住宅物業，同樣須劃一繳納 15%的印花稅。

(4) 根據《2014 年印花稅(修訂)(第 2 號)條例》，此稅率適用於香港永久性居民購置住宅物業，而該等買家在購置有關住宅物業時：(a)是代表自己行事；及(b)本身並非任何其他香港住宅物業的實益擁有人。

表 3 —— 2019-2020 年度的主要稅率(續)

稅項種類	詳情
額外印花稅	<p><u>2012 年 10 月 27 日或之後，轉售所購置住宅物業的額外印花稅</u>⁽⁵⁾</p> <ul style="list-style-type: none"> • 若物業持有期為 6 個月或以內，稅率為 20%； • 若物業持有期超過 6 個月，但在 12 個月或以內，稅率為 15%；及 • 若物業持有期超過 12 個月，但在 36 個月或以內，稅率為 10%。
買家印花稅	<ul style="list-style-type: none"> • 香港永久性居民以外的任何人士，購置住宅物業的稅率為 15%。⁽⁵⁾
博彩稅	<p><u>賽馬投注</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 淨投注金收入的 72.5%至 75%，視乎有關收入的款額而定。 <p><u>足球比賽投注</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 淨投注金收入的 50%。 <p><u>六合彩</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 收益的 25%。
一般差餉	<ul style="list-style-type: none"> • 按物業每年可合理預期得到租金的 5%。
地租	<ul style="list-style-type: none"> • 按物業應課差餉租值的 3%。

註：(5) 由 2010 年 11 月 20 日起，政府按不同的物業持有期調高額外印花稅稅率，並於 2012 年 10 月 27 日引入新的買家印花稅。

資料來源：Inland Revenue Department 及 Rating and Valuation Department。

表 4 —— 地價收入的分項數字(億港元)⁽¹⁾

	2016-2017 (實際數字)	2017-2018 (實際數字)	2018-2019 (修訂數字)	2019-2020 (財政預算)
公開拍賣及 招標	1,051 (82.1%)	1,146 (69.5%)	839 (72.4%)	沒有 分項數字
修訂現行 土地契約、 換地及續訂 土地契約	198 (15.5%)	493 (29.9%)	311 (26.8%)	
就短期豁免書 而收到的 費用 ⁽²⁾	8 (0.6%)	8 (0.5%)	8 (0.7%)	
私人協約 方式批地	22 (1.8%)	1 (0.05%)	1 (0.09%)	
總計⁽³⁾	1,280 (100%)	1,648 (100%)	1,159 (100%)	

註：(1) 表內括號的數字代表該金額佔地價收入總額的百分比。

(2) 香港所有私人物業均受到政府批出的租契規管。一般而言，租契對土地或建築物的用途設有限制。不過，契約持有人可向地政總署申請短期豁免書，以暫時放寬租契的限制。豁免書申請如獲批准，政府會要求契約持有人繳付若干費用，以反映有關物業在豁免期間內所增加的價值。

(3) 由於四捨五入關係，個別數字之和可能不等於其總數。

(4) 鑒於售賣土地屬市場主導性質，政府只提供 2019-2020 年度地價收入應收款項總額的預算數字，而不提供分項數字。2019-2020 年度的地價收入總額，是按照物業市場過往整體表現和目前市場情況兩者作出預算。

資料來源：Financial Services and the Treasury Bureau 及 The Treasury。

立法會秘書處

資訊服務部

資料研究組

2018 年 11 月 30 日

於 2019 年 3 月 4 日更新

電話：3919 3585

數據集是為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應被視為上述意見。數據集的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據集作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期數據集的文件編號為 ISSF04/18-19。

參考資料

1. Financial Secretary. (2019) *The 2019-20 Budget*. Available from: <https://www.budget.gov.hk/2019/eng/index.html> [Accessed March 2019].
2. Financial Services and the Treasury Bureau. (2019) *Estimates for the year ending 31 March 2020*. Available from: <https://www.budget.gov.hk/2019/eng/estimates.html> [Accessed March 2019].
3. *Hong Kong Monetary Authority*. (2019) Available from: <http://www.hkma.gov.hk/> [Accessed March 2019].
4. *Inland Revenue Department*. (2019) Available from: <http://www.ird.gov.hk/> [Accessed March 2019].
5. *Rating and Valuation Department*. (2019) Available from: <http://www.rvd.gov.hk/> [Accessed March 2019].
6. *The Legislative Council*. (2019) Available from: <http://www.legco.gov.hk/> [Accessed March 2019].
7. The Treasury. (2017) *Accounts Published in the Gazette: Accounts for the year ended 31 March 2017*. Available from: <http://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20172121/egn201721213556.pdf> [Accessed March 2019].
8. The Treasury. (2018) *Accounts Published in the Gazette: Accounts for the year ended 31 March 2018*. Available from: <https://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20182221/egn201822213855.pdf> [Accessed March 2019].