



人力事務

立法會秘書處
資料研究組

數據 透視

ISSH29/18-19

補充勞工計劃

圖 1 — 2003 年至 2018 年期間的失業率及職位空缺數目

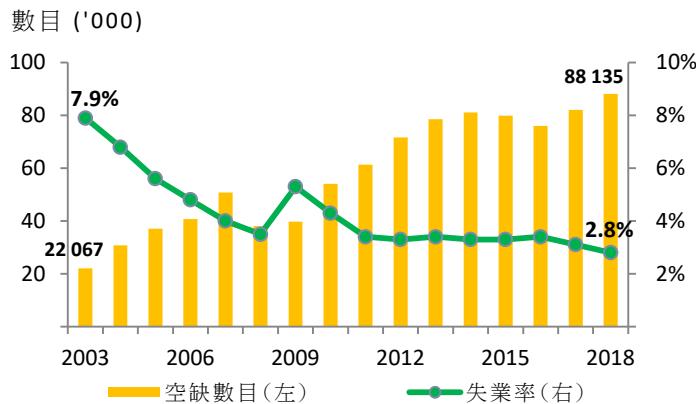
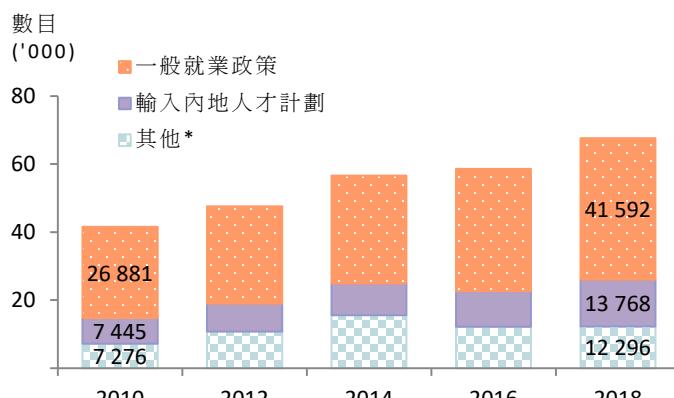
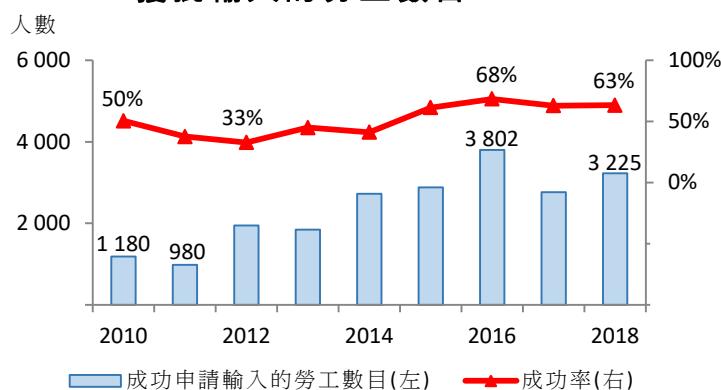


圖 2 — 2010 年至 2018 年間每年獲批來港的專業人才數目



註：(*) 包括優秀人才入境計劃、資本投資者入境計劃、非本地畢業生留港／回港就業安排及科技人才入境計劃。

圖 3 — 2010 年至 2018 年間補充勞工計劃的獲批輸入的勞工數目



重點

- 過去 15 年，本港經濟持續復蘇，令本地勞動市場變得緊張，失業率由 2003 年的 7.9% 穩步下跌至 2018 年的 2.8%。與此同時，職位空缺上升三倍至 2018 年的 88 135 個，約為整體就業機會的 2.8%(圖 1)。為紓緩人手短缺及填補市場缺乏的技能，本地僱主可透過不同計劃輸入勞工。
- 高端的專業人才方面，僱主可透過 "輸入內地人才計劃" 從內地輸入較高技術的專業人士，其他地方的高技術人士則可經由 "一般就業政策" 來港。計及其他規模較小的人才計劃，每年獲批來港的專業人士在 8 年間增加約 60%，至 2018 年的 67 656 人(圖 2)。新輸入專業人才，首次入境一般可獲准在港逗留最多 2 年。
- 技術員級別或以下的較低技術工人(外籍家庭傭工除外)方面，僱主可透過補充勞工計劃輸入相關勞工。為保障本地工人，僱主須(a)證明確實難以聘請所需人手；(b)輸入勞工的工資不得少於相類職位本地勞工的工資中位數；及(c)維持 2 名本地工人對 1 名輸入勞工的人手比例。每項申請皆須經勞工顧問委員會審批。2018 年，獲批勞工數目較 2010 年增加 173% 至 3 225 個，申請成功率為 63%(圖 3)。

補充勞工計劃(續)

圖 4 — 2010 年至 2018 年間按選定行業的輸入勞工數目

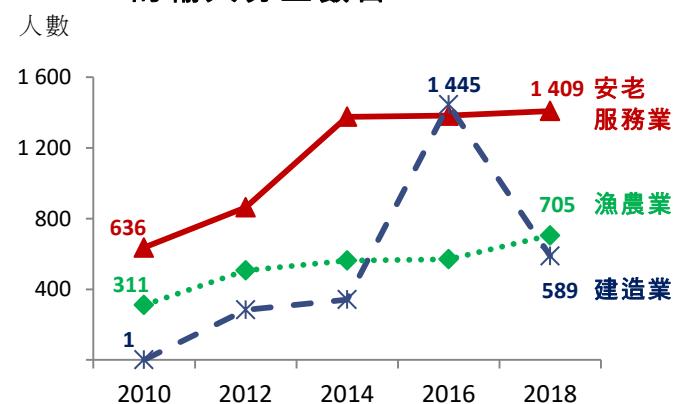


圖 5 — 2010 年至 2018 年間安老服務業的整體空缺數目

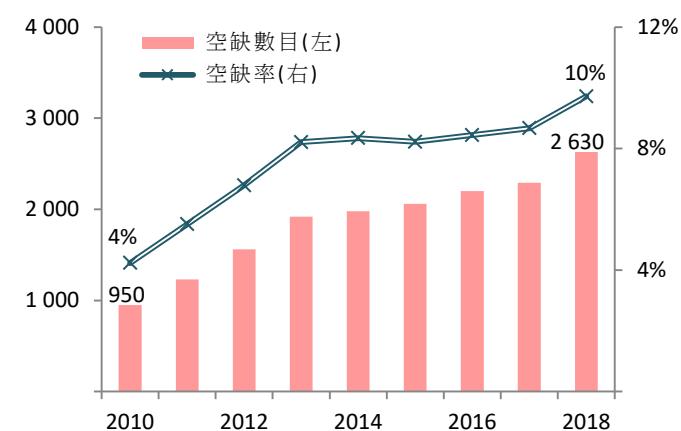
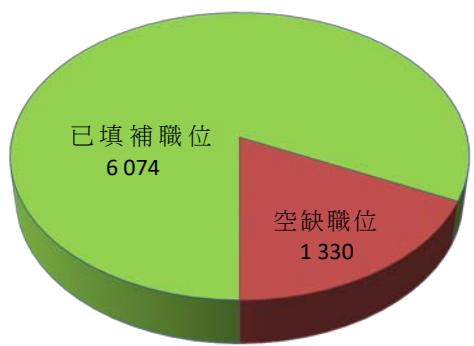


圖 6 — 2017 年資助機構的安老服務護理員空缺數目



重點

- 按行業分析，安老服務業透過補充勞工計劃輸入最多勞工，佔 2018 年總數 44% (圖 4)。其次是漁農業(22%)，主要由於本地農民及漁民人口日趨老化。建造業在 2010 年代中期曾就輸入勞工存在殷切需求，但隨着港珠澳大橋等基建項目陸續完工，業界近期對外地勞工的需求減弱。再者，建造業議會近年推出多項加強培訓本地工人的措施，亦有助紓緩對外地勞工的需求。2018 年，建造業輸入勞工的數目較 2016 年下挫 59%，佔整體輸入勞工總數的 18%。
- 安老服務業現時本地人手嚴重短缺，部分由於業界的工作條件及薪酬缺乏吸引力。例如，2018 年安老服務工資中位數只有 13,000 港元，較整體勞工的 17,500 港元低四分之一。儘管安老服務業輸入勞工數目在 2010 年至 2018 年期間倍增，但業界同期的職位空缺數目仍幾近增加兩倍至 2 630 個，佔 2018 年行業整體職位數量的 10% (圖 5)。
- 目前，只有私營安老服務機構可輸入勞工，而資助機構則不然，故其職位空缺率亦較高，於 2017 年高達 18% (圖 6)。有鑑社會人口老化，令相關服務需求上升，行政長官於 2017 年施政報告中，宣布考慮為資助機構輸入護理員提供更大彈性。政府現時仍在研究有關方案。
- 為增加本地護理員供應，政府在 2015 年 7 月推出 "青年護理服務啟航計劃"，鼓勵青年受訓後投身業界。截至 2018 年年底，參與這項計劃的服務營運者共招收了 1 018 名學員。不過，41% 的學員中途退出。

數據來源：Census and Statistics Department、Immigration Department、Labour Department 及 Social Welfare Department 的最新數據。