

# 2019-2020 年度財政預算案

2019 年 4 月

## 研究簡報

2018 – 2019 年度  
第 1 期



立法會秘書處  
資料研究組

財政司司長在其第二份財政預算案中，繼續秉持現屆政府的理財新哲學。在 2019-2020 年度，政府開支將增至 6,078 億港元，相等於政府收入的 97%，較 2018-2019 年度的 90% 為高。公共開支佔本地生產總值的比例將維持在 20% 以上。

過去多年來，地價收入已逐漸成為政府收入的重要來源。印花稅收入所佔的比例續見增加，當中相當部分源自俗稱“辣招”的措施。此外，薪俸稅稅基一直擴闊，將更多市民納入稅網。另一方面，利得稅稅基日漸收窄，日益依賴來自銀行、財務、投資和地產行業的稅收。

發展多元經濟是強化公共財政的關鍵，但政府過往推動產業多元發展的措施似乎成效不彰。若干被視為具有增長潛力的行業(例如文化及創意產業)，即使獲政府投放資源，但近年似已失卻發展動力。

在現金收付制為基準的政府帳目以外，政府現時設有約 20 多個具有指定用途的基金，總額超過 910 億港元。當中部分基金以政府注資款項作為種子資金，產生的投資收入用以資助基金下的項目。這意味巨額公帑結存在這些基金，而基金的資助活動在某程度上受限於投資回報的多少。

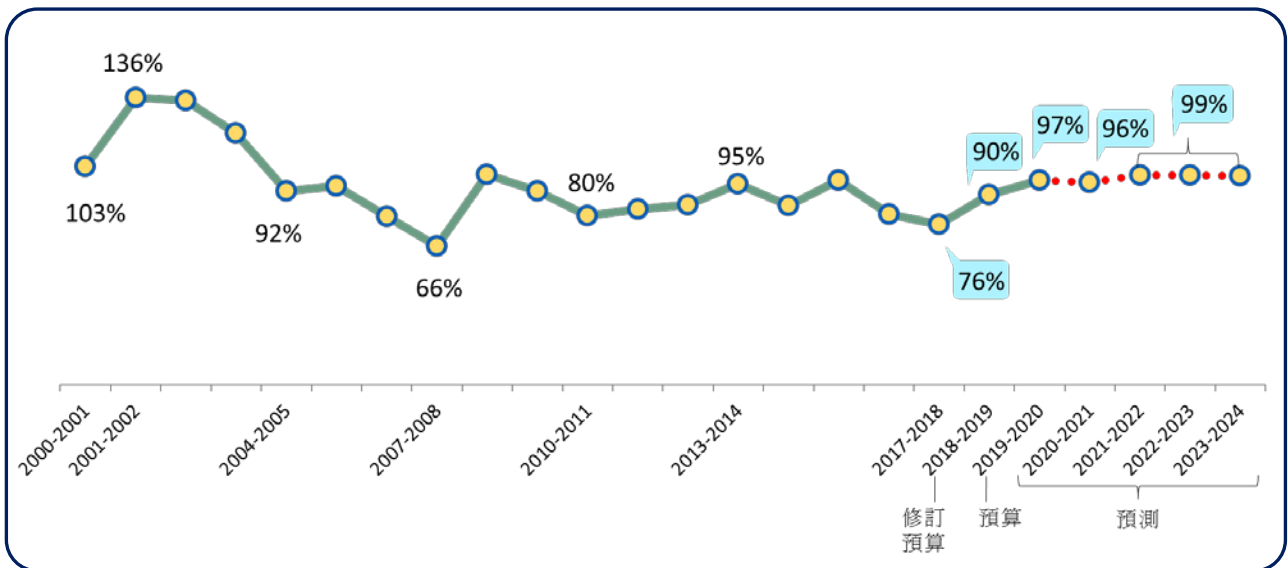
立法會將於 2019 年 4 月 17 日的會議上，恢復二讀辯論《2019 年撥款條例草案》。

## 1. 引言

1.1 財政司司長在 2019 年 2 月 27 日發表其第二份財政預算案。根據財政預算，政府開支持續增長，較 2018-2019 年度高出 13%。本年度財政預算案繼續彰顯現屆政府提出的理財新哲學，即“在確保公共財政穩健的前提下，採取具前瞻性和策略性的理財方針，為香港投資、為市民紓困”。

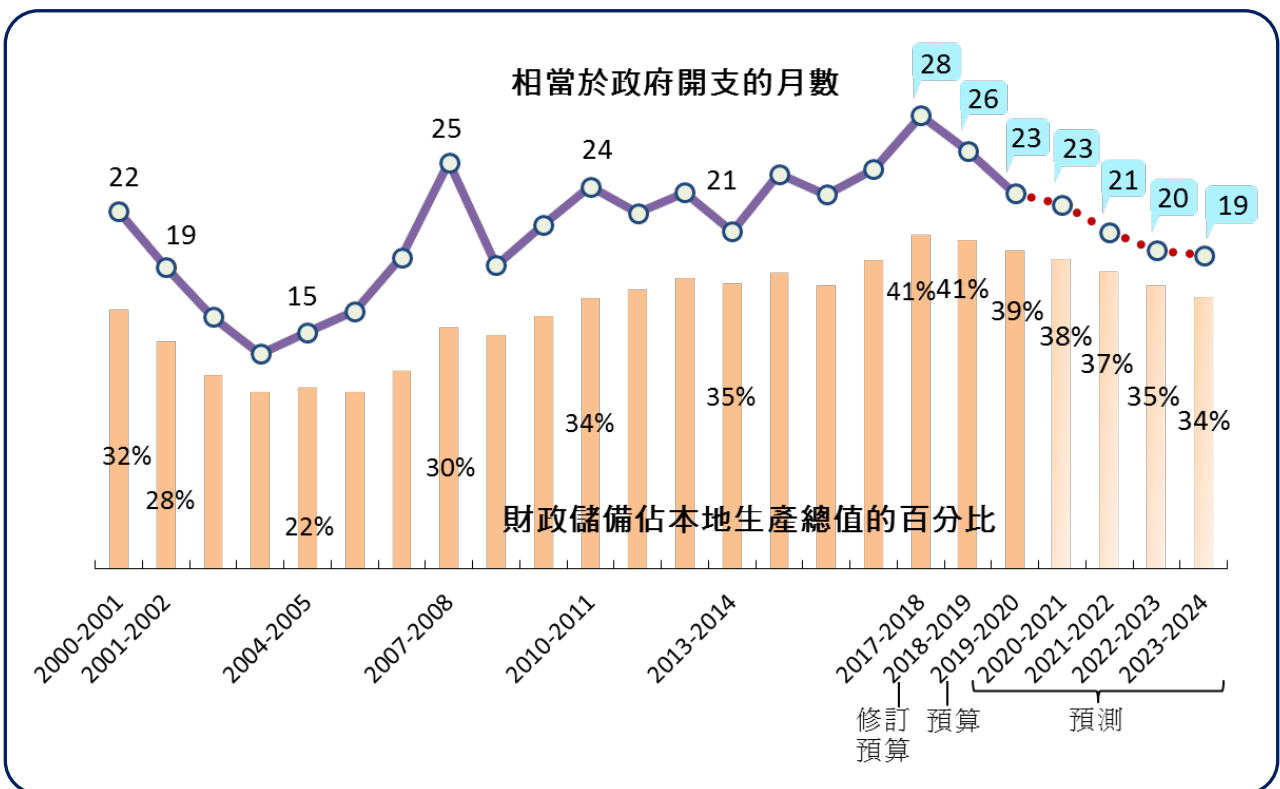
1.2 2019-2020 年度的政府開支預計達 6,078 億港元，相等於政府收入的 97%，財政盈餘會由 2018-2019 年度的 587 億港元縮減至 168 億港元。根據政府的中期財政預測，政府開支相對於政府收入的比率甚至會在未來數年達至 99% 高位(圖 1)。因此，香港的財政儲備增長預計會放緩，而按相當於政府每月開支及本地生產總值百分比計算，財政儲備將**呈現跌勢**(圖 2)。

圖 1 —— 政府開支相對於收入的比率



數據來源：2019-2020 Budget Speech、Census and Statistics Department (2018b 及 2018c)。

圖 2 —— 政府財政儲備



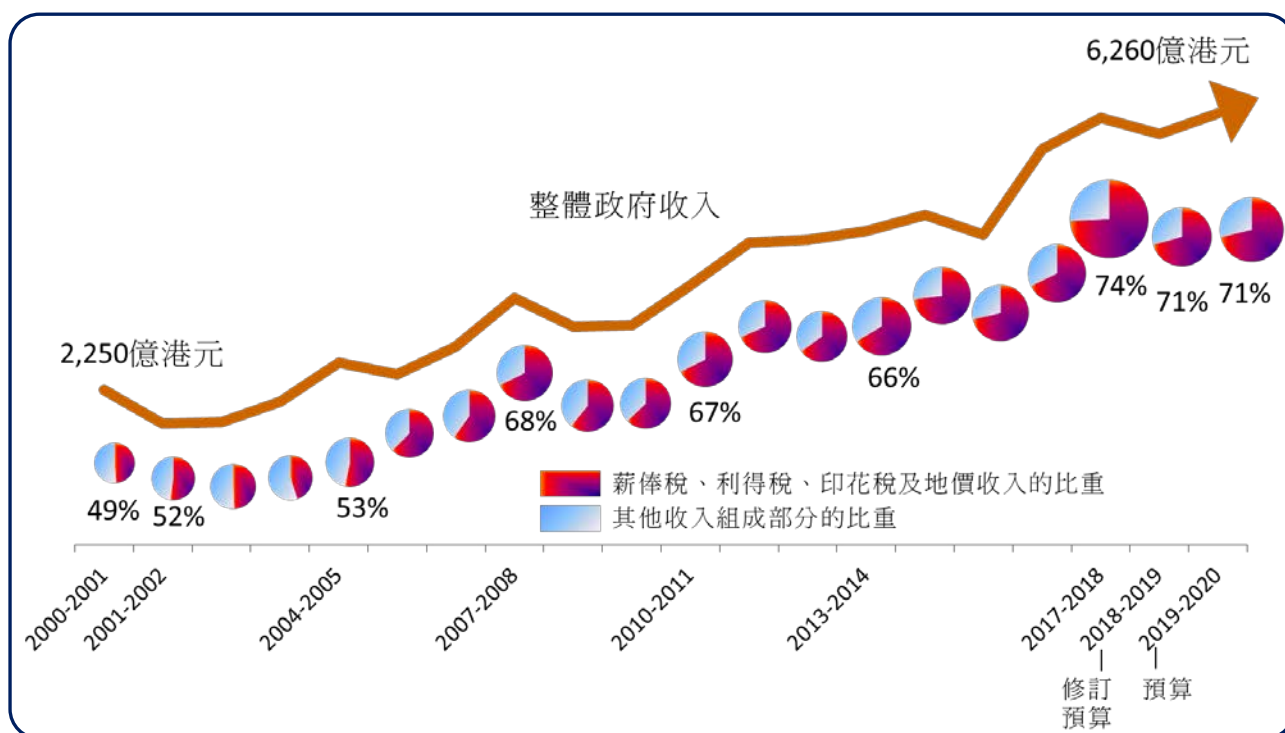
數據來源：Census and Statistics Department (2018a)及 The Treasury (various years)。

1.3 據政府的資料顯示，2019-2020 年度的 168 億港元預算財政盈餘，已計及從房屋儲備金回撥的 212 億港元。如房屋儲備金未有回撥至政府帳目，政府將會出現**預算赤字**。以上跡象顯示，香港的財政實力在中長線面臨挑戰，再令人關注政府能否保持穩定收入，持續應付政府開支。

## 2. 現行收入體制的挑戰

2.1 香港政府收入一向被認為基礎狹窄，易受經濟環境影響。薪俸稅及利得稅是直接稅的最大來源，而印花稅和地價收入則分別是間接稅及非稅項收入的最大組成部分。在 2017-2018 年度，以上收入來源合計佔政府總收入的 74%。<sup>1</sup> 儘管去年印花稅和地價收入減少，這 4 個收入來源在 2018-2019 年度仍佔政府總收入的 71% (圖 3)。

圖 3 —— 政府總收入及四大收入組成部分



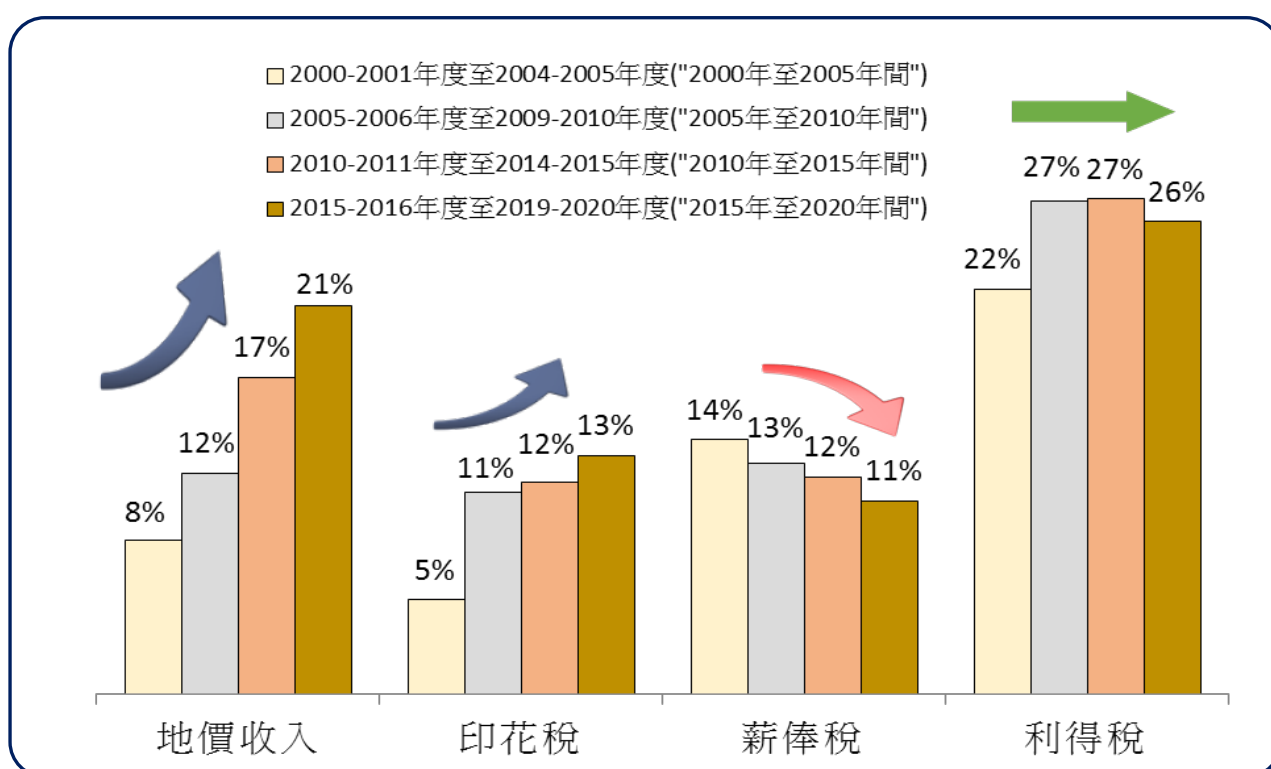
數據來源：2019-2020 Budget Speech 及 Census and Statistics Department (2018c)。

<sup>1</sup> 投資收入過往是第四／第五大收入組成部分。政府於 2016 年 1 月設立未來基金，該基金的投資收入會保留在外匯基金作再投資。在 2017-2018 年度，來自其他來源的投資收入佔政府總收入約 3.5%，低於 2000-2001 年度的 10.4%，後者計及所有投資收入。

## 地價收入

2.2 **地價**收入雖是稅項以外的非經營收入，但已逐漸成為應付政府開支的重要資金來源。如圖 4 所示，地價收入佔政府收入的平均比重已由 2000 年至 2005 年間的 8% 飆升至 2015 年至 2020 年間的 21%，主要因為賣地數量和土地價格均有上升。政府一直強調，地價極受市況波動影響和受市場主導，因此難以預測賣地收入。政府在編製中期財政預測時，亦僅根據過往平均統計數據估算賣地收入。<sup>2</sup> 最近，政府宣布推展“明日大嶼”計劃，並參考香港測量師學會的粗略估算，預測相關賣地收入。<sup>3</sup> 由於缺乏基礎穩妥的預測或估算，或會令人關注有關收入長遠上是否可靠穩定，尤其是當現時賣地收入已成為重大的公帑收入來源。

圖 4 —— 主要收入組成部分的平均比重



數據來源：2019-2020 Budget Speech 及 Census and Statistics Department (2018c)。

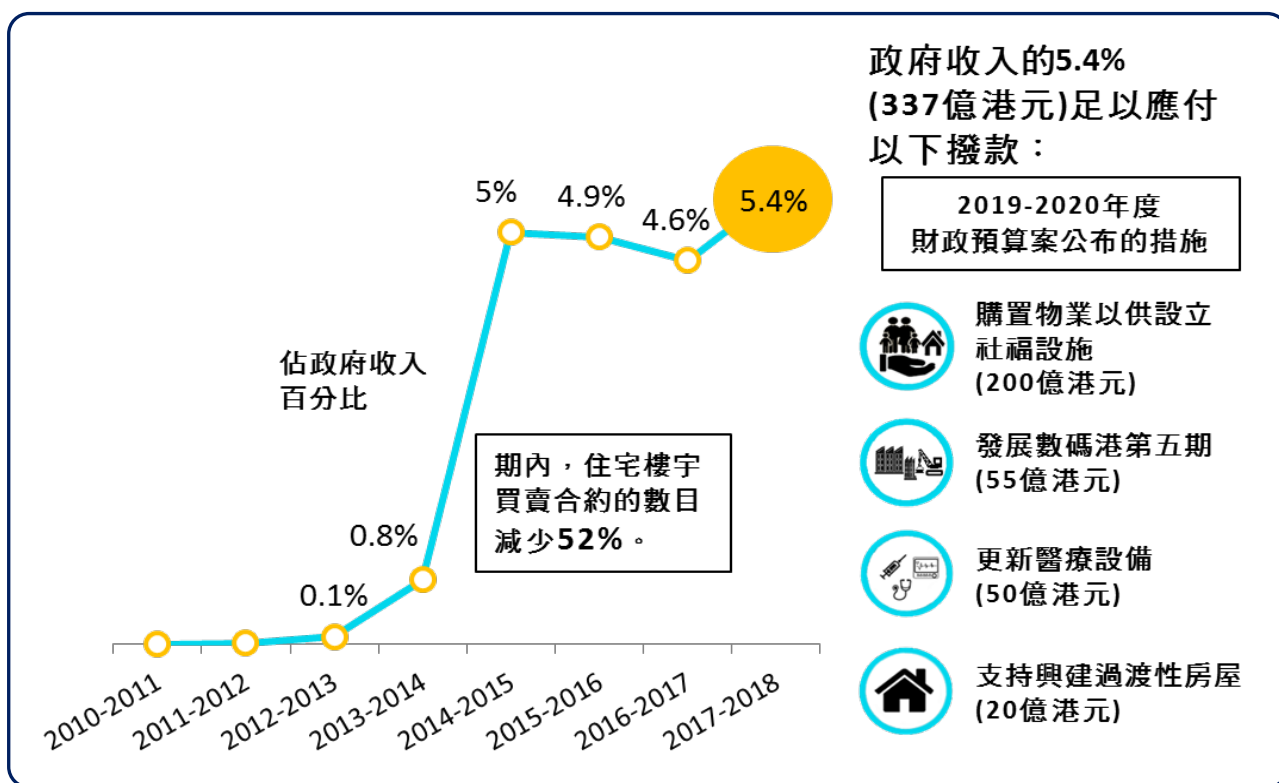
<sup>2</sup> 在 2019-2020 年度，政府根據過去 10 年賣地收入相對於本地生產總值的平均比例作出有關估算。在 2010-2011 年度至 2018-2019 年度期間，政府預測中期賣地收入相當於本地生產總值 2% 至 3.3%。然而，實際數字通常高於預測，差額大多介乎 260 億港元至 620 億港元。

<sup>3</sup> 根據粗略估算，交椅洲人工島的賣地收入約為 9,740 億港元至 11,430 億港元。

## 印花稅

2.3 印花稅收入同樣亦見趨升。在 2015 年至 2020 年間，印花稅佔政府收入的平均比例上升至 13%，超過薪俸稅的 11%。印花稅收入比例攀升似乎是受當局推出連串俗稱“辣招”的抑制過熱樓市措施所帶動<sup>4</sup>。如圖 5 所示，雖然該等措施初推出時只視作短期性質，但在 2014-2015 年度至 2017-2018 年度期間，相關印花稅佔政府收入的比重持續高達約 5%。最近，政府已重申沒有計劃撤銷有關措施。<sup>5</sup>換言之，這些非常措施很可能繼續為政府帶來可觀收入。現時雖不清楚政府何時及會否終止這些抑制措施，但措施一旦撤銷，必然會對庫房收入帶來影響。

圖 5 —— 樓市相關“辣招”措施帶來的收入\*



註：(\*) 樓宇買賣以住宅樓宇買賣為主。

數據來源：DATA.GOV.HK (2019)及 The Land Registry (various years)。

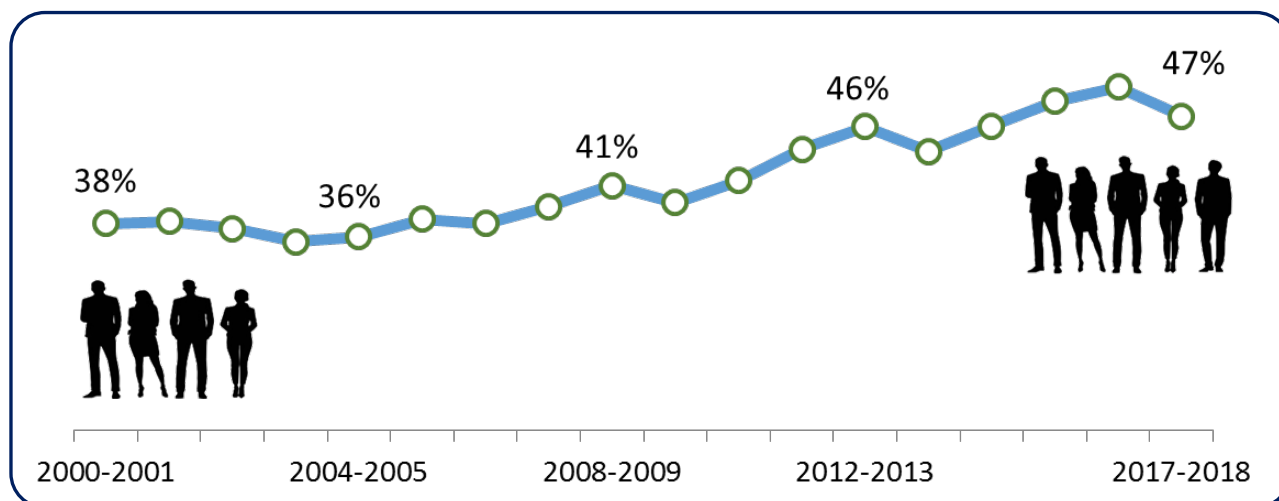
<sup>4</sup> 這些措施指買家印花稅、額外印花稅及第 1 部和第 2 部從價印花稅(第 1 標準稅率)。

<sup>5</sup> 請參閱香港電台(2019)及 South China Morning Post (2019)。

## 薪俸稅

2.4 **薪俸稅**收入雖然相對較穩定，但有關稅收佔政府收入的平均比例已由 2000 年至 2005 年間的 **14%**跌至 2015 年至 2020 年間的 **11%**。然而，繳付薪俸稅的工作人口比率由 **38%**顯著**擴闊**至 **47%**，意味現時每 2 名就業人士中，差不多有 1 人須繳付薪俸稅(圖 6)。

圖 6 —— 繳付薪俸稅的就業人口比例\*



註：(\*) 上圖所列之年度為財政年度。數字是根據相關課稅年度的薪俸稅納稅人總數除以香港就業總人數計算所得。就業人數以曆年為準。

數據來源：Inland Revenue Department (various years)及 Census and Statistics Department (2019b)。

2.5 納入薪俸稅稅網的工作人口比例日趨增加，大致反映市民多年來收入有所增長。在 2001 年至 2017 年間，本地每月就業收入中位數由 11,000 港元上升 55%至 17,000 港元。然而，按通脹調整後，實質收入只增長 **14%**。在 2001-2002 課稅年度至 2017-2018 課稅年度期間，市民享有的基本免稅額由 108,000 港元調整至 132,000 港元，但按通脹調整後卻錄得 **10%實質負增長**，<sup>6, 7</sup> 意味更多市民須繳稅並已納入稅網。事實上，政府過去多年持續推出**一次性稅務寬減措施**，以減輕納稅人負擔。這些措施對較低收入組別人士效果最為明顯，可節省 **75%**稅款(表 1)。對於最高收入組別人士來說，以百分比計算，有關稅務寬減的紓緩效果則不大。

<sup>6</sup> 通脹按綜合消費物價指數計算。

<sup>7</sup> 除了個人免稅額及已婚人士免稅額，政府亦調高其他免稅額，包括子女免稅額及供養父母免稅額。在 2001-2002 課稅年度至 2017-2018 課稅年度期間，子女免稅額由 30,000 港元增至 100,000 港元，實質增長 146%；供養 60 歲或以上父母的免稅額亦由 30,000 港元增至 46,000 港元，實質增長 13%。在 2018-2019 課稅年度，子女及供養父母免稅額分別進一步調高至 120,000 港元及 50,000 港元。

**表 1 —— 薪俸稅及個人入息課稅寬減措施的影響**

財政預算案年度	2019-2020		2016-2017		2013-2014		2010-2011	
課稅年度	2018-2019		2015-2016		2012-2013		2009-2010	
稅務寬減	75%，上限 20,000 港元		75%，上限 20,000 港元		75%，上限 10,000 港元		75%，上限 6,000 港元	
應評稅入息 (港元)	平均 稅務 寬減 (港元)/%	納稅人 數目 比例	平均 稅務 寬減 (港元)/%	納稅人 數目 比例	平均 稅務 寬減 (港元)/%	納稅人 數目 比例	平均 稅務 寬減 (港元)/%	納稅人 數目 比例
<= \$200,000	\$550/ <b>75%</b>	15%	\$730/ <b>75%</b>	24%	\$670/ <b>75%</b>	23%	\$740/ <b>75%</b>	32%
\$200,001 至 \$300,000	\$2,540/ <b>75%</b>	21%	\$3,900/ <b>75%</b>	23%	\$3,470/ <b>73%</b>	24%	\$3,000/ <b>62%</b>	26%
\$300,001 至 \$400,000	\$6,460/ <b>75%</b>	16%	\$8,790/ <b>73%</b>	16%	\$6,040/ <b>53%</b>	17%	\$4,320/ <b>35%</b>	16%
\$400,001 至 \$600,000	\$11,720/ <b>61%</b>	21%	\$13,750/ <b>54%</b>	18%	\$8,270/ <b>31%</b>	18%	\$5,470/ <b>19%</b>	15%
\$600,001 至 \$900,000	\$16,690/ <b>37%</b>	14%	\$18,400/ <b>32%</b>	10%	\$9,840/ <b>16%</b>	9%	\$6,000/ <b>9%</b>	6%
\$900,000 以上	\$19,780/ <b>8%</b>	12%	\$20,000/ <b>7%</b>	9%	\$10,000/ <b>3%</b>	9%	\$6,000/ <b>2%</b>	6%

數據來源：Budget (various years)。

2.6 雖然政府的一次性稅務寬減措施有助市民減輕稅務負擔，特別是低收入組別人士，但自 2000-2001 年度以來，薪俸稅佔政府收入的比例一直趨跌。<sup>8</sup> (圖 4) 展望未來，一如長遠財政計劃工作小組指出，人口老化會對薪俸稅收入帶來進一步挑戰<sup>9</sup>。根據最新預測，本港的勞動人口比例會由 2017 年的 59.3% 跌至 2027 年低於 55% 的水平，並於 2037 年進一步跌至 51.6%。雖然這最終會否導致政府要削減免稅額或調高稅率，現時言之尚早，但政府未來很可能會更為依賴利得稅收入。

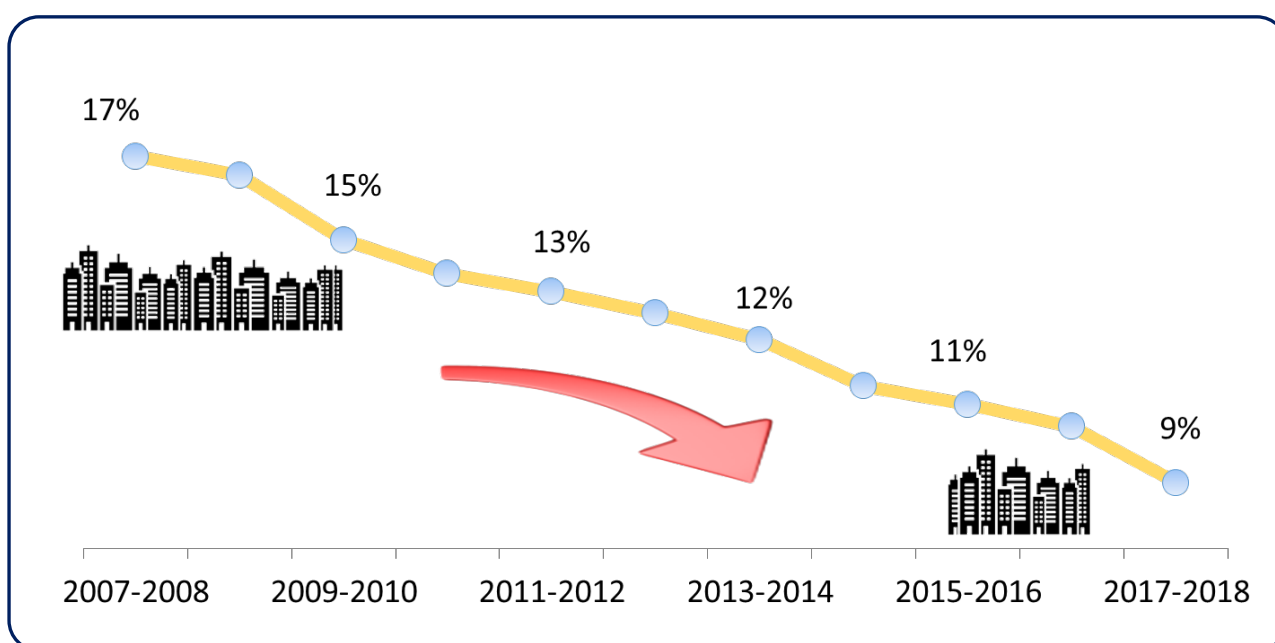
<sup>8</sup> 即使沒有一次性稅務寬減措施，薪俸稅佔收入的比例仍只會增加 1 至 2 個百分點，亦不會因此而扭轉跌勢。

<sup>9</sup> 長遠財政計劃工作小組由政府於 2013 年 6 月成立，負責為政府出謀獻策，加強規劃香港的公共財政，以應付人口老化及政府其他長遠財政承擔。

## 利得稅

2.7 **利得稅**是政府最穩定和最主要的收入項目，在 2000 年至 2020 年間的不同時期平均佔政府收入 22%至 27%(圖 4)。然而，有別於薪俸稅，利得稅的**稅基日漸收窄**，在 2017-2018 年度只有約 9%的公司繳稅，少於 2007-2008 年度的 17%(圖 7)。出現這個現象，大致可歸因於本港過去 10 年公司數目大增。在 2008 年 3 月至 2018 年 3 月間，註冊公司數目增加逾倍至 127 萬間。大概由於規模較小，這些新註冊公司大多無須繳付利得稅。<sup>10</sup>

圖 7 —— 繳付利得稅的公司比例\*



註：(\*) 上圖所列之年度為財政年度。數字是根據相關課稅年度的繳納利得稅公司總數除以截至該課稅年年底的註冊公司總數計算所得。

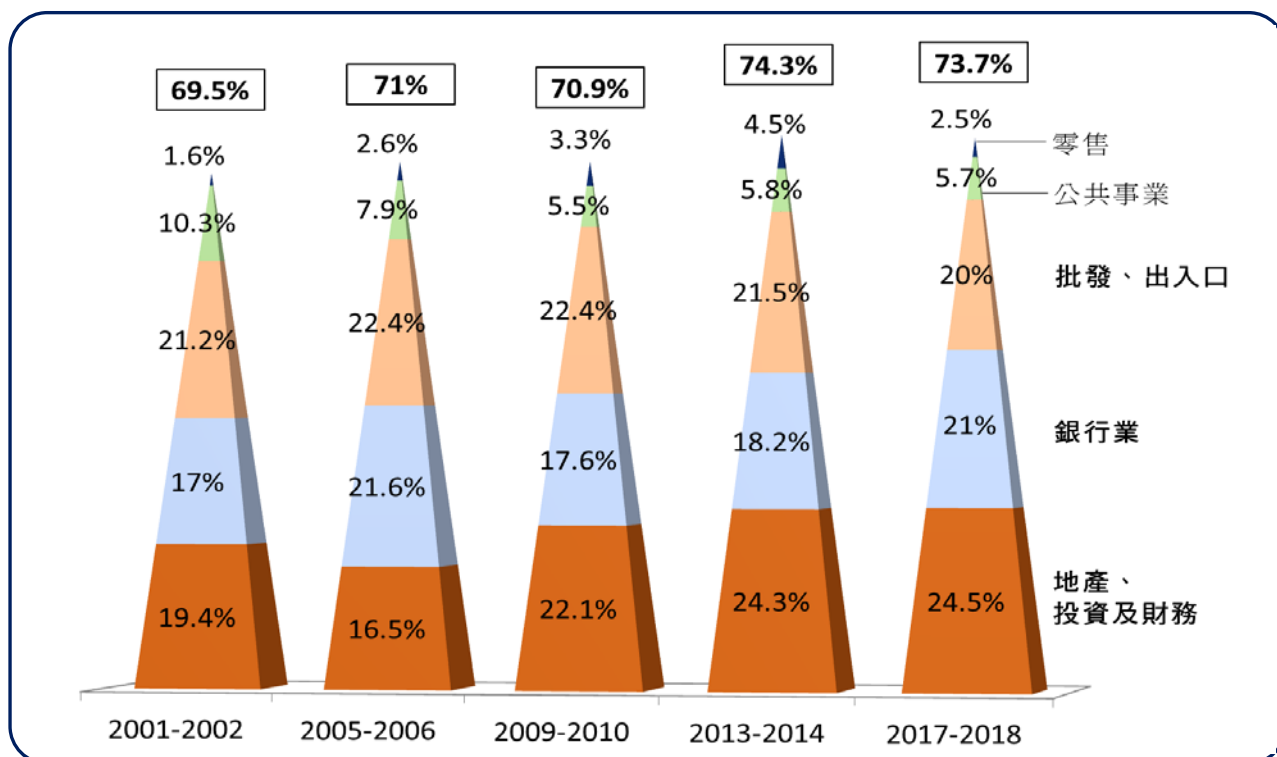
數據來源：2019-2020 Budget Consultation (2018)及 Financial Services and the Treasury Bureau (various years)。

<sup>10</sup> 不少公司是不活動的公司、新成立而未收到首份利得稅報稅表的公司、業務虧損的公司或沒有應評稅利潤的公司。請參閱 Treasury Branch, Financial Services and the Treasury Bureau (2014)。



2.8 然而，另一方面，政府仍非常依賴源自高盈利公司的稅收。在 2016-2017 課稅年度，在 106 700 間繳稅公司當中，應評稅利潤超過 1,000 萬港元的公司佔 6.8%，而這些公司合共貢獻的利得稅則佔 88%。<sup>11, 12</sup> 本港繳付利得稅的公司所屬行業似乎集中於(a)地產、投資及財務；(b)銀行業；及(c)批發和出入口，當中每個行業佔評定利得稅總額介乎 20%至 25%，而首兩個行業的比例續見增加(圖 8)。另外，公用事業機構繳付的利得稅佔庫房收入的比例，自 2001-2002 年度以來一直下跌。財政司司長在今年的財政預算案表示，於 2017 年在財經事務及庫務局轄下成立的稅務政策組<sup>13</sup> 將會轉移至財政司司長辦公室。至於政府會否推出計劃以開展全面的稅制檢討，現時仍有待觀察。

圖 8 —— 五大行業的利得稅貢獻比例\*



註：(\*) 上圖所列之年度為財政年度。數字代表相關課稅年度的最後評稅額的百分比。數據來源：Inland Revenue Department (various years)。

<sup>11</sup> 相比之下，在 2006-2007 課稅年度該利潤組別的公司佔整體繳稅公司的 5.7%，合共貢獻 83%利得稅。請參閱 Financial Services and the Treasury Bureau (various years)。

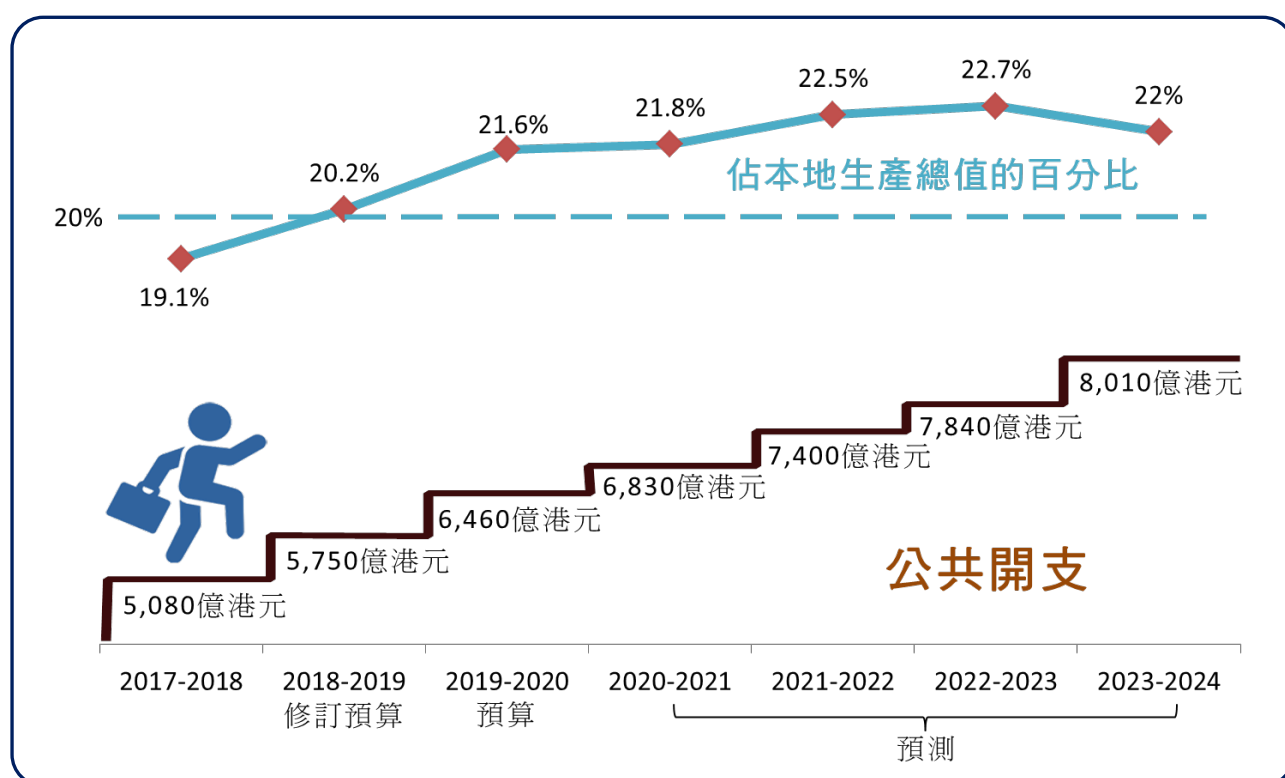
<sup>12</sup> 過去 7 年，政府提供 75%利得稅寬減，上限與薪俸稅相同。

<sup>13</sup> 稅務政策組有三大工作目標，即(a)確保香港的稅制與國際接軌；(b)善用稅務政策促進香港的經濟和產業發展；及(c)研究擴闊稅基和增加收入，而首要工作是善用稅務政策，推動產業和經濟發展。請參閱 GovHK (2017)。

### 3. 投資改善公共服務及發展經濟

3.1 在現屆政府，行政長官提出理財新哲學，着重投入更多資源，為市民紓困和培育人才。自 2018-2019 年度開始，政府不再採用以往的財政預算準則，即公共開支應維持在本地生產總值的 20% 或以下。2018-2019 年度的公共開支估計相當於本地生產總值的 20.2%，預計未來數年將上升至介乎 21.6% 至 22.7% (圖 9)。

圖 9 —— 公共開支總額及其佔本地生產總值的百分比



數據來源：2019-2020 Budget Speech 及 Census and Statistics Department (2018a)。

3.2 由於政府開支連年增長，政府有需要持續獲得穩定收入，以確保本港經濟維持財政穩健。長遠財政計劃工作小組於 2014 年推算，在沒有提升服務水平的情況下，結構性赤字將會在 2029-2030 年度浮現。如服務水平有所增長，結構性赤字會更早出現，預期最早或會在 2023-2024 年度出現。<sup>14</sup> 雖然不清楚這情況會否或何時出現<sup>15</sup>，但近期公布的"明日大嶼"計劃定會涉及巨額的基建開支。<sup>16</sup> 因此，扶助企業成長和發展多元經濟，對鞏固經濟和確保政府庫房充裕至為重要。

3.3 在本年度的財政預算案中，有關推動經濟多元發展的措施繼續集中在創新科技(表 2)，財務上的承擔額約為 440 億港元。財政預算案亦為金融服務業這支柱產業提供一系列利便措施。該等措施包括計劃建立有限合伙制度，以及引入稅務配套安排，以吸引私募基金在本港營運業務。






---

<sup>14</sup> 假設服務水平每年增長 1%。請參閱 Treasury Branch, Financial Services and the Treasury Bureau (2014)。

<sup>15</sup> 據報，行政長官不同意工作小組作出的推算。她認為推算數字悲觀，背後的假設過於保守，而政府可通過改變政策扭轉有關假設，造就良好財政。請參閱明報 (2017)。

<sup>16</sup> 按 2018 年 9 月價格計算，總工程造價的粗略估算為 6,240 億元。

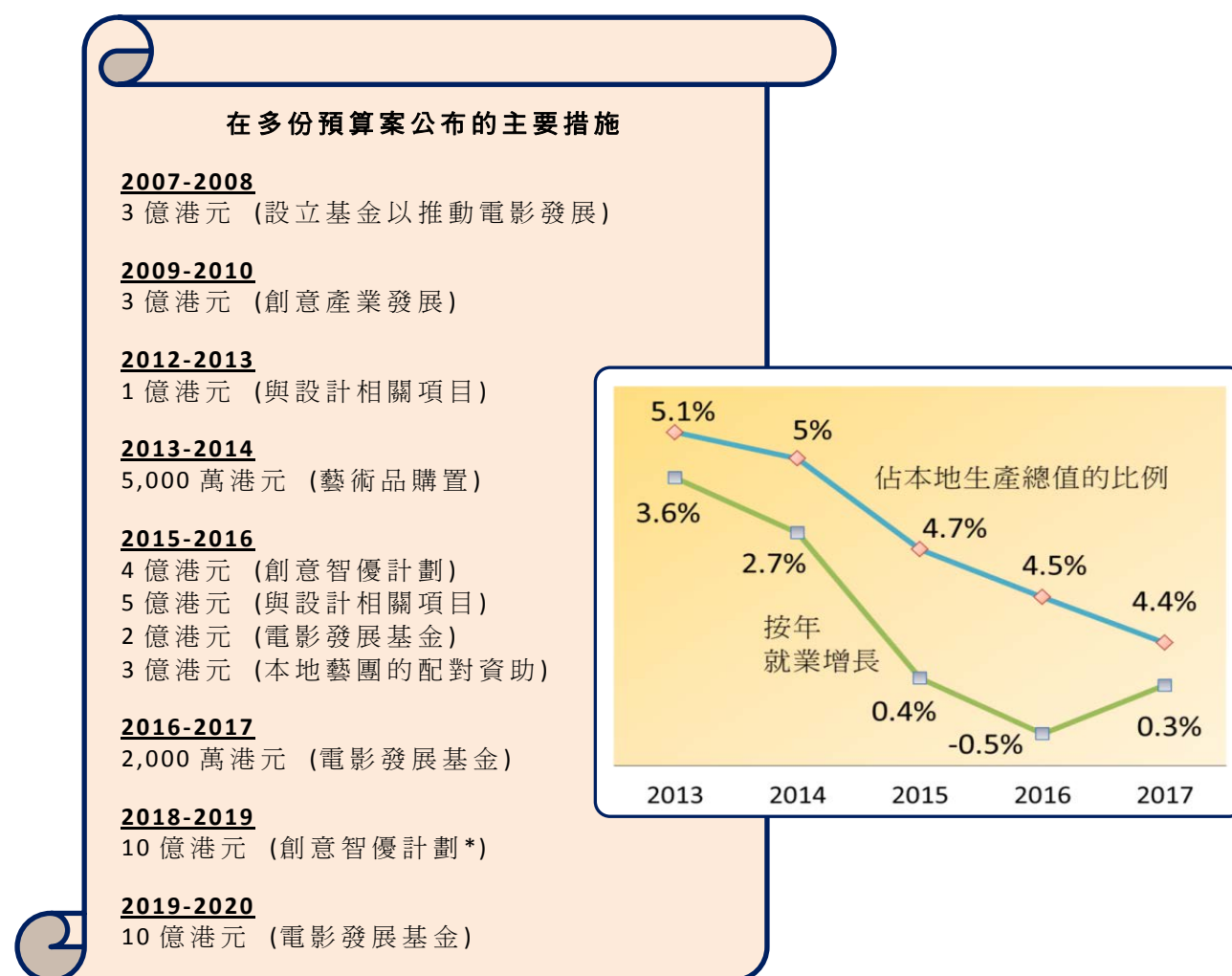
表 2 —— 2019-2020 年度預算案公布的推動經濟多元發展措施

界別	計劃及措施	佔本地生產總值的比重	
		2013	2017
金融服務業	<ul style="list-style-type: none"> <li>發行綠色債券</li> <li>引入便利措施，吸引私募基金</li> <li>擴闊本港基金產品的銷售網絡</li> <li>提供稅務優惠等，推廣海事保險</li> <li>推廣以"轉數快"繳交政府賬單</li> <li>發出虛擬銀行牌照</li> <li>成立金融學院</li> <li>為財務匯報局提供 <b>4 億港元</b> 種子基金</li> </ul>	16.5%	19.0%
		 <b>2.5 百分點</b>	
建造業	<ul style="list-style-type: none"> <li>預留 <b>4,000 萬港元</b>，提高公職人員推展項目的能力</li> <li>推動數碼化、加強成本管理及改善生產力、質素、安全等</li> </ul>	4.0%	5.1%
		 <b>1.1 百分點</b>	
國際航運中心	<ul style="list-style-type: none"> <li>研究推出稅務和相關措施，吸引船舶融資公司來港發展業務</li> <li>寬免海事保險業務一半利得稅</li> </ul>	5.7%*	5.7%*
		(無變)	
專業服務	<ul style="list-style-type: none"> <li>撥款 <b>1.5 億港元</b>，支持非政府機構開發國際爭議解決網上平台</li> </ul>	4.8%	4.8%
		(無變)	
創新科技	<ul style="list-style-type: none"> <li>預留 <b>55 億港元</b> 發展數碼港</li> <li>預留 <b>160 億港元</b> 增建大學校舍設施</li> <li>向研究基金注資 <b>200 億港元</b></li> <li>推行 <b>20 億港元</b> "再工業化資助計劃"</li> <li>撥款 <b>8 億港元</b>，供大學及研究中心進行科研</li> <li>擴大科技園公司的"科技企業投資基金"</li> <li>提高"大學科技初創企業資助計劃"的資助上限</li> <li>在科學園推展 2 個創新平台等</li> </ul>	0.7%	0.7%
		(無變)	
旅遊業	<ul style="list-style-type: none"> <li>撥款 <b>3.53 億港元</b>，繼續落實《香港旅遊業發展藍圖》</li> </ul>	5.0%	4.5%
		 <b>0.5 百分點</b>	
文化及創意產業	<ul style="list-style-type: none"> <li>向電影發展基金注資 <b>10 億港元</b></li> <li>開展深水埗設計及時裝基地計劃</li> </ul>	5.1%	4.4%
		 <b>0.7 百分點</b>	
貿易及物流	<ul style="list-style-type: none"> <li>並無具體說明</li> </ul>	23.9%	21.5%
		 <b>2.4 百分點</b>	

註：(\*) 有關本地生產總值的貢獻是根據政府統計處經濟活動劃分的"運輸及倉庫"界別。  
資料來源：2019-2020 Budget Speech、Census and Statistics Department (2018b 及 2018e)。

3.4 事實上，金融服務業於 2017 年佔本地生產總值的比重錄得 19% 新高，而另一方面，貿易及物流業這個最大支柱產業，則持續收縮至 21.5% (表 2)。按經濟貢獻來判斷，政府先前推動經濟多元發展的措施似乎成效不彰。特別是新興的文化及創意產業雖被視為具有優厚增長潛力，但近年似已失卻發展動力，其經濟貢獻佔本地生產總值的百分比，已由 2013 年的 5.1% 高位持續下跌至 2017 年的 4.4% (圖 10)。除設立創意香港辦公室外，在過去多份預算案中，政府共撥款逾 30 億港元扶植有關產業。鑒於該行業有走下坡的跡象，政府或許有需要重新審視有關業界所面對的障礙及各項支援措施的成效。

圖 10 —— 文化及創意產業



註：(\*) 多年來，創意智優計劃獲注資合共 20 億港元。請參閱 CreateHK (2019)。  
資料來源：Budget (various years)、Census and Statistics Department (2018e 及 2018f)。

3.5 觀乎現行的經濟結構格局，展望未來，**金融服務業對本港經濟的重要性勢將有增無減，而政府亦會日益依賴源自這行業的利得稅收入**。根據最近公布的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，除貿易及航運外，規劃綱要極其重視香港金融服務業的發展。行政長官早前已表示，香港在建設大灣區的角色，須由"聯繫人"轉向更加積極的"參與者"。<sup>17</sup> 與此同時，財政司司長亦表明，政府會好好把握機會，全力參與和推動發展大灣區。今年的預算案預留了 3,800 萬港元，用於設立"粵港澳大灣區發展辦公室"，推動有關工作。

## 4. 指定用途的基金

4.1 為應付開支所需，政府慣常會預留款項作特定用途。在政府一般收入帳目下，現時設有多個指定用途的基金。在政府一般收入帳目以外，除了根據《公共財政條例》第 29 條設立的基金<sup>18</sup> 外，政府亦設有多個具有**指定用途的基金**。據政府資料顯示，在這些指定用途基金中，約 20 多個主要由政府提供資金，而基金用途亦由政府負責。<sup>19</sup> 然而，這些基金並無反映在以現金收付制為基準的政府帳目。<sup>20</sup> 這些基金合計總額超過 **910 億港元**<sup>21</sup> (表 3)，相當於政府一般收入帳目以現金收付制為基準的結餘約 15%。<sup>22</sup>

4.2 根據政府的資料，這些基金各有其特定運作模式，而為配合不同基金的需要，基金的投資模式亦會有所不同。<sup>23</sup> 當中，不少基金的投資組合由庫務署管理及／或存放於由香港金融管理局管理的外匯基金(表 3)。<sup>24</sup> 另外，部分基金列明衍生的**投資收入主要用於應付營運需要，及／或政府注資的款項須用作種子資金**。例如，優質教育基金的累計開支及基金結餘現時已遠超政府注資總額，顯示投資回報完全足以支持基金運作及資金增長。然而，這情況亦令人質疑是否適合繼續鎖定如此大筆的不動用資金於基金內。

---

<sup>17</sup> 請參閱 GovHK (2019)。

<sup>18</sup> 根據《公共財政條例》設立的基金例子有基本工程儲備基金和創新及科技基金。

<sup>19</sup> 這些基金載列於按應計制編製的政府綜合財務報表，其大多為信託基金。

<sup>20</sup> 政府遵照《核數條例》提交的帳目主要是根據現金收付制編製。請參閱 Financial Services and the Treasury Bureau (2002)。

<sup>21</sup> 按最新財務報表或年報的基金結餘計算。

<sup>22</sup> 按政府一般收入帳目截至 2017-2018 年年底 6,282.5 億港元的結餘計算。

<sup>23</sup> 請參閱 GovHK (2014)。

<sup>24</sup> 根據 GovHK (2015)，管制人員應考慮將未動用的資金作適當投資並參閱庫務署所發出的基金管理指引。請參閱 GovHK(2015)。

4.3 另一方面，部分近年新設立的基金涉及的開支相對較少，例如自資專上教育基金和香港特別行政區政府獎學基金。<sup>25</sup> 基金的開支較少，不清楚是因為沒有開支需要，還是受限於投資回報。以資歷架構基金為例，由於政府預料基金未來數年的預計投資收入不足以應付預計撥款需求，因此在 2018 年向基金額外注資 12 億港元，以衍生更多投資收入。<sup>26</sup> 類似情況亦見於精英運動員發展基金。由於投資收入未能應付撥款需求，政府遂向該基金額外注資 60 億港元，以賺取更多投資收入。<sup>27</sup>

4.4 過去多年來，政府向這些指定用途基金合共注資逾 960 億港元，而基金結餘總額超過 910 億港元。由於所涉公帑款額龐大，有意見關注到現行做法是否有效達到基金目的，以及能否調撥不動用的投資收入／資金用於其他更有急切需要的範疇。<sup>28, 29</sup>

---

<sup>25</sup> 該兩個基金自成立起至 2018 年的累計開支均為 6.8 億港元，平均每年開支分別佔政府注資金額約 2.8%和 3.0%，低於優質教育基金 6.3%的相應比率。

<sup>26</sup> 請參閱 Education Bureau (2017b)。

<sup>27</sup> 請參閱 Home Affairs Bureau (2018)。至於其他例子，請參閱 Education Bureau (2018b)及 Social Welfare Department (2014)。

<sup>28</sup> 請參閱 GovHK(2011)、GovHK(2015)及 GovHK(2016)。

<sup>29</sup> 過去曾有回撥款項到政府帳目的例子。例如，根據 Innovation and Technology Bureau and Innovation and Technology Commission (2018)，由職業訓練局託管的"新科技培訓基金"資助的"新科技培訓計劃"已在 2018 年由創新及科技基金下的"再工業化及科技培訓計劃"取代。計劃被取代後餘下的撥款會退還政府。另最近，鑒於房屋委員會的財政充裕，政府把存放於外匯基金作投資的房屋儲備金，分階段回撥到財政儲備。

表 3 —— 為特定用途設立的基金

基金 (推出年份)	目的	政府注資金額	累計開支 (截至)	基金結餘 (截至)	投資管理		備註
					庫務署	外匯基金	
<b>基金以政府注資款項作為種子資金，產生的投資收入用作應付基金開支</b>							
研究基金 (2009 年)	支持教資會資助院校 的研究工作	首筆資金：180 億港元 2012 年：50 億港元 <b>總額：230 億港元<sup>(a)</sup></b>	57.6 億港元 (2017 年 8 月)	<b>265.7 億港元</b> (2017 年 8 月)		✓	以投資回報應付 營運開支
關愛基金 (2011 年) <sup>(b)</sup>	為經濟上有困難的市 民提供援助	首筆資金：50 億港元 2013 年：150 億港元 <b>總額：200 億港元</b>	74.4 億港元 (2018 年 3 月)	<b>196.7 億港元</b> (2018 年 3 月)		✓	主要以種子資金 的投資回報應付 營運開支
優質教育基金 (1998 年)	資助教育界推行有意 義的項目	<b>總額：50 億港元</b>	63.2 億港元 (2018 年 8 月)	<b>94.9 億港元</b> (2018 年 8 月)	✓	✓	基金投資目標是 使基金價值增長 及提供持續收益 以應付撥款需求
語文基金 (1994 年)	提升香港市民的中文 (包括普通話)和英文 水平	首筆資金：3 億港元 2001 年：2 億港元 2003 年：4 億港元 2005 年：5 億港元 2006 年：11 億港元 2010 年：5 億港元 2014 年：50 億港元 <b>總額：80 億港元</b>	27.9 億港元 <sup>(c)</sup> (2017 年 8 月)	<b>63.7 億港元</b> (2017 年 8 月)		✓	以 2014 年注入的 50 億港元 種子資金 產生投資收入

<sup>(a)</sup> 政府在 2018 年向研究基金進一步注資 30 億港元。最近，政府建議額外注資 200 億港元，但由於部分立法會議員要求政府就撥款建議提供更多詳情，當局於 2019 年 1 月向財務委員會撤回撥款建議。

<sup>(b)</sup> 注資款項不包括公眾捐款。結餘指民政事務局局長法團管理的款項，不包括由社會福利署署長法團管理的 179 萬港元結餘。

<sup>(c)</sup> 未有 1997 年前的相關資料。有關金額指自 1997-1998 年度以來的累計開支。



表 3 —— 為特定用途設立的基金(續)

基金 (推出年份)	目的	政府注資金額	累計開支 (截至)	基金結餘 (截至)	投資管理		備註
					庫務署	外匯基金	
<b>基金以政府注資款項作為種子資金，產生的投資收入用作應付基金開支(續)</b>							
精英運動員發展基金 (2012 年)	為香港體育學院有限公司提供撥款，以推動精英體育和精英運動員發展	首筆資金：70 億港元 <sup>(d)</sup>	24.3 億港元 (2018 年 3 月)	61.9 億港元 (2018 年 3 月)		✓	資金主要來自投資回報
環境及自然保育基金 (1994 年)	資助與環保和自然保育有關的教育和研究項目	首筆資金：5,000 萬港元 1998 年：5,000 萬港元 2002 年：1 億港元 2006 年：3,500 萬港元 2008 年：10 億港元 2011 年：5 億港元 2013 年：50 億港元 總額：67.35 億港元	19.4 億港元 <sup>(e)</sup> (2018 年 3 月)	58.9 億港元 (2018 年 3 月)		✓	以 2013 年注入的 50 億港元種子資金產生投資收入
禁毒基金 (1996 年)	推廣及支持禁毒計劃	首筆資金：3.5 億港元 2010 年：30 億港元 總額：33.5 億港元	8.1 億港元 <sup>(f)</sup> (2018 年 3 月)	46.6 億港元 (2018 年 3 月)	✓	✓	以投資收入資助禁毒計劃
自資專上教育基金 (2011 年)	提升自資專上教育的質素	首筆資金：25 億港元 2012 年：10 億港元 2013 年：2,000 萬港元 總額：35.2 億港元	6.8 億港元 (2018 年 8 月)	39.7 億港元 (2018 年 8 月)	✓	✓	以投資回報應付營運開支
戴麟趾爵士康樂基金-藝術及體育發展基金 (1997 年) <sup>(g)</sup>	資助香港藝術發展局的主要措施及其他藝術和體育相關計劃	首筆資金：3 億港元 2007 年：8,000 萬港元 2009 年：1.5 億港元 2010 年：30 億港元 總額：35.3 億港元 <sup>(h)</sup>	17.3 億港元 (2018 年 3 月)	32.8 億港元 (2018 年 3 月)	✓	✓	以 2010 年注入的 30 億港元種子資金產生投資回報

<sup>(d)</sup> 財務委員會在 2019 年 1 月批准向精英運動員發展基金進一步注資 60 億港元。

<sup>(e)</sup> 未有 1997 年前的相關資料。有關金額指自 1997-1998 年度以來的累計開支。

<sup>(f)</sup> 同上。

<sup>(g)</sup> 戴麟趾爵士康樂基金共有 6 個子基金，藝術及體育發展基金是其下最大的基金，佔基金結餘總額的 93%。上表沒有載列的另外 5 個基金，分別為主要基金、傷殘人士體育資助基金、體育資助基金、藝術發展基金及香港運動員基金。

<sup>(h)</sup> 財務委員會在 2019 年 1 月批准向藝術及體育發展基金進一步注資 10 億港元。

表 3 —— 為特定用途設立的基金(續)

基金 (推出年份)	目的	政府注資金額	累計開支 (截至)	基金結餘 (截至)	投資管理		備註
					庫務署	外匯基金	
<b>基金以政府注資款項作為種子資金，產生的投資收入用作應付基金開支(續)</b>							
香港特別行政區 政府獎學基金 (2008年)	表揚本地與非本地 學生的卓越表現	首筆資金：10 億港元 2011 年：2.5 億港元 2012 年：10 億港元 2013 年：2,000 萬港元 總額：22.7 億港元 <sup>(i)</sup>	6.8 億港元 (2018 年 8 月)	25 億港元 (2018 年 8 月)	✓	✓	以投資回報應付 營運開支
資歷架構基金 (2014 年)	資助持續發展和推行 資歷架構的計劃或 措施	首筆資金：10 億港元 <sup>(i)</sup>	不適用 <sup>(k)</sup> (2017 年 8 月)	10.5 億港元 (2017 年 8 月)		✓	以投資回報支付 開支
資優教育基金 (2016 年)	支持香港資優教育 學苑的營運	首筆資金：8 億港元 <sup>(i)</sup>	1,400 萬港元 (2017 年 8 月)	7.96 億港元 (2017 年 8 月)		✓	以投資回報應付 營運開支
香港展能精英 運動員基金 (2001 年)	鼓勵殘疾人士在體育 方面有所發展	首筆資金：5,000 萬港元 2009 年至 2012 年： 544 萬港元 2014 年：2 億港元 總額：2.5544 億港元	7,100 萬港元 (2018 年 3 月)	2.37 億港元 (2018 年 3 月)		✓	以 2014 年注入的 2 億港元種子資金 產生投資收入
伊利沙伯女皇 弱智人士基金 (1988 年)	促進本港智障人士的 福利、教育和訓練	首筆資金：9,100 萬港元 (包括 6,100 萬港元捐款 及其他來源的資金)	2.68 億港元 <sup>(m)</sup> (2018 年 3 月)	2.24 億港元 (2018 年 3 月)	由基金經理管理投資		根據《伊利沙伯女皇 弱智人士基金 條例》，保留首筆 資金中的 8,100 萬港元作 投資之用

<sup>(i)</sup> 政府計劃在 2019 年向香港特別行政區政府獎學基金進一步注資 8 億港元。

<sup>(ii)</sup> 政府在 2018 年向資歷架構基金進一步注資 12 億港元。

<sup>(k)</sup> 財務報表沒有顯示任何開支。根據政府的資料，由於資歷架構基金需要時間產生並積累足夠的投資收入以滿足資金需求，教育局一直從資歷架構支援計劃核准承擔額的餘額中調撥款項，應付基金對現金流的需求。預計政府在 2017 年年底須動用資歷架構基金的投資收入應付開支。請參閱 Education Bureau (2017a)。

<sup>(l)</sup> 政府在 2018 年向資優教育基金進一步注資 8 億港元。

<sup>(m)</sup> 未有 1997 年前的相關資料。有關金額指自 1997-1998 年度以來的累計開支。

表 3 —— 為特定用途設立的基金(續)

基金 (推出年份)	目的	政府注資金額	累計開支 (截至)	基金結餘 (截至)	投資管理		備註
					庫務署	外匯基金	
<b>其他基金</b>							
愛滋病信託基金 (1993 年)	為感染愛滋病病毒的血友病患者提供協助，並加強就愛滋病提供醫療和支援服務	首筆資金：3.5 億港元 2013 年：3.5 億港元 <b>總額：7 億港元</b>	7.31 億港元 (2018 年 3 月)	<b>2.35 億港元</b> (2018 年 3 月)	✓	✓	
法律援助輔助計劃 基金 (1984 年)	資助法律援助輔助計劃	首筆資金：100 萬港元 1995 年：2,700 萬港元 2012 年：1 億港元 <b>總額：1.28 億港元</b>	2.31 億港元 <sup>(n)</sup> (2017 年 9 月)	<b>1.92 億港元</b> (2017 年 9 月)		✓	部分收入來自訴訟勝訴的受助人
教育發展基金 (2004 年)	提供多元化的校本專業支援，幫助學校提升能力	首筆資金：5.5 億港元 2012 年：5.5 億港元 <b>總額：11 億港元</b>	10.6 億港元 (2018 年 8 月)	<b>1.4 億港元</b> (2018 年 8 月)	基金資產為定期存款		
社會創新及創業 發展基金 (2014 年)	支持社會創業和社會創新	<b>總額：1.9 億港元<sup>(o)</sup></b>	6,700 萬港元 (2018 年 3 月)	<b>1.27 億港元</b> (2018 年 3 月)	基金資產主要為定期存款		
緊急救援基金 (1962 年)	向需要緊急救援的人士(例如受天然災害影響)迅速提供援助	政府自 1973 年起每年撥款	1.56 億港元 <sup>(p)</sup> (2018 年 3 月)	<b>8,600 萬港元</b> (2018 年 3 月)		✓	
支援四川地震災區 重建工作信託基金 (2008 年)	支援重建四川地震災區	<b>2008 年至 2010 年： 90 億港元</b>	93.7 億港元 (2018 年 3 月)	<b>7,000 萬港元</b> (2018 年 3 月)	基金資產為現金和定期存款		

<sup>(n)</sup> 未有 1997 年前的相關資料。有關金額指自 1997-1998 年度以來的累計開支。

<sup>(o)</sup> 總承擔額為 5 億港元，從獎券基金撥款。根據政府就資料研究組查詢所作的回覆，餘下 3.1 億港元撥款將視乎實際開支狀況及現金流量預測分階段提取。

<sup>(p)</sup> 未有 1997 年前的相關資料。有關金額指自 1997-1998 年度以來的累計開支。

表 3 —— 為特定用途設立的基金(續)

基金 (推出年份)	目的	政府注資金額	累計開支 (截至)	基金結餘 (截至)	投資管理	備註
<b>其他基金(續)</b>						
長者學苑發展基金 (2009 年)	資助成立長者學苑	首筆資金：1,000 萬港元 2014 年：5,000 萬港元 <b>總額：6,000 萬港元</b>	3,600 萬港元 (2018 年 3 月)	<b>4,300 萬港元</b> (2018 年 3 月)	約 60% 基金資產 為銀行存款	
肺塵埃沉着病 特惠基金 (1993 年)	向在 1981 年以前確診 患上肺塵埃沉着病的 人士提供補償	首筆資金：1.75 億港元 1997 年：2,700 萬港元 2006 年：980 萬港元 2007 年：8,900 萬港元 <b>總額：3.008 億港元</b>	資料不足	<b>1,900 萬港元</b> (2017 年 3 月)	基金資產主要為 定期存款	
健康護理及促進 計劃 <sup>(q)</sup> (1995 年)	資助促進健康項目， 鼓勵市民選擇和維持 健康的生活方式	<b>首筆資金：8,000 萬港元</b>	資料不足	<b>1,900 萬港元</b> (2018 年 3 月)	基金資產主要為 定期存款	
嚴重急性呼吸系統 綜合症信託基金 (2003 年)	為嚴重急性呼吸系統 綜合症病故者及其他 患者的受供養家屬 發放特別恩恤金或 特別恩恤經濟援助	首筆資金：1.5 億港元 2007 年及 2011 年： 1 億港元 <b>總額：2.5 億港元<sup>(r)</sup></b>	2.5 億港元 (2018 年 3 月)	<b>1,300 萬港元</b> (2018 年 3 月)	基金資產主要為 銀行存款	
消費者訴訟基金 (1994 年)	向消費者提供經濟 支援及法律協助	首筆資金：1,000 萬港元 2010 年：1,000 萬港元 <b>總額：2,000 萬港元<sup>(s)</sup></b>	2,900 萬港元 <sup>(t)</sup> (2018 年 3 月)	<b>700 萬港元</b> (2018 年 3 月)	基金資產主要為 銀行存款	部分收入來自 訴訟勝訴的 受助人
<b>政府注資總額約數</b>				<b>964 億港元<sup>(u)</sup></b>		
<b>基金結餘總額約數</b>				<b>918 億港元<sup>(u)</sup></b>		

數據來源：以上各基金的財務報表與年報、GovHK (2011)及 The Treasury (2019)。

<sup>(q)</sup> 健康護理及促進計劃前稱"健康護理及促進基金"，自 2017 年 4 月 28 日起納入醫療衛生研究基金。

<sup>(r)</sup> 政府在 2018-2019 年度向嚴重急性呼吸系統綜合症信託基金進一步注資 5,000 萬港元。

<sup>(s)</sup> 政府在 2018-2019 年度向消費者訴訟基金進一步注資 1,000 萬港元。

<sup>(t)</sup> 未有 1997 年前的相關資料。有關金額指自 1997-1998 年度以來的累計開支。

<sup>(u)</sup> 注資和結餘總額不包括緊急救援基金。結餘總額涵蓋 2017 年或 2018 年不同的財政年度結束日期。

## 5. 觀察所得

5.1 根據上文分析，可歸納出以下各項觀察：

- (a) 在今年的財政預算案，財政司司長繼續秉持理財新哲學，即“在確保公共財政穩健的前提下，採取具前瞻性和策略性的理財方針，為香港投資、為市民紓困”。反映開支增加，在 2018-2019 年度，公共開支佔本地生產總值的比例為 20.2%，稍微高於過往財政預算案 20%的準則，而預計未來 5 年，有關比例將維持在 21.6%至 22.7%的水平；
- (b) 預計 2019-2020 年度的政府開支將達 6,078 億港元，相等於政府收入的 97%，較 2018-2019 年度的 90%為高。因此，2019-2020 年度的財政盈餘預計會縮減至 168 億港元，是 2015-2016 年度以來最低。根據政府的中期財政預測，政府開支相對於政府收入的比率甚至會在 2021-2022 年度及往後達至 99%高位，令人關注政府收入來源能否持續穩定；
- (c) 政府收入基礎狹窄，一直是社會關注的議題。近年，隨着賣地供應和價格上升，地價收入已成為政府收入一相當重要部分，在 2015 年至 2020 年間的比重平均為 21%。同時，自政府推出連串“辣招”措施後，印花稅收入亦日益重要，在 2017-2018 年度相關措施佔政府收入高達 5.4%，比例之高出人意外。由此觀之，可進一步印證政府近年甚為依賴地產相關收入；
- (d) 薪俸稅稅基在過去多年有所擴闊，於 2000-2001 年度至 2017-2018 年度期間，繳稅的工作人口比例由 38%升至 47%，顯示更多市民已納入稅網。政府自 2007-2008 年度起推出多項一次性稅務寬減，協助納稅人減輕負擔，尤其是低收入組別的納稅人。然而，稅務寬減並非恆常措施，須視乎政府上個財政年度的收入狀況。此外，人口老化亦對薪俸稅帶來挑戰，令人關注薪俸稅未來能否依然是政府賴以應付公帑開支的主要收入來源；

- (e) 另一方面，在 2007-2008 年度至 2017-2018 年度期間，繳付利得稅的註冊公司比例由 17% 減半至 9%，大概因為註冊公司數目大增，而當中很多公司無須繳付利得稅。在 2016-2017 課稅年度，應評稅利潤超過 1,000 萬港元的大型公司合共貢獻 88% 利得稅，但其數目只佔繳稅公司的 6.8%。此外，繳稅公司似乎日漸集中於銀行業、投資和財務及地產行業；
- (f) 鑒於開支需求有增無減，加上收入結構的局限，社會仍然關注政府有否充裕和穩定的收入，持續應付開支。政府並無提出未來計劃作全面稅制檢討，但加強產業競爭力不僅是香港經濟發展的關鍵，亦對鞏固公共財政至為重要。政府推出措施，致力發展多元經濟，投放資源推動被視為增長潛力優厚的創新科技與文化和創意產業。然而，後者近年似已失卻發展動力，佔本地生產總值的比例由 2013 年的 5.1% 持續下跌至 2017 年的 4.4%；及
- (g) 政府現時設有約 20 多個具有指定用途的基金，基金用途由政府負責，但這些基金並無反映在以現金收付制為基準的政府帳目。這些基金總額超過 910 億港元，成立年期由數年至 50 年以上不等。部分基金有龐大結餘，主要利用投資收入應付營運開支，在巨額公帑結存下，令人關注現行安排能否讓公共資源獲得有效調配。

## 參考資料

1. *2019-2020 Budget Consultation*. (2018) Information pack for the Financial Secretary's consultations on the 2019-2020 Budget. LC Paper No. CB(1)309/18-19(03). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/fa/papers/fa20181218cb1-309-3-ec.pdf> [Accessed April 2019].
2. *Budget*. (various years) Available from: <https://www.budget.gov.hk/2019/chi/index.html> [Accessed April 2019].
3. Census and Statistics Department. (2017) *Hong Kong Labour Force Projections for 2017 to 2066*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp200.jsp?productCode=FA100042> [Accessed April 2019].
4. Census and Statistics Department. (2018a) *Gross Domestic Product (Yearly)*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp250.jsp?productCode=B1030002> [Accessed April 2019].
5. Census and Statistics Department. (2018b) *Table 188: Value added of the Four Key Industries*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp80.jsp?tableID=188&ID=0&productType=8> [Accessed April 2019].
6. Census and Statistics Department. (2018c) *Table 193: Government revenue (General Revenue Account and the Funds)*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp110.jsp?tableID=193&ID=0&productType=8> [Accessed April 2019].
7. Census and Statistics Department. (2018d) *Table 194: Government expenditure (General Revenue Account and the Funds)*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp110.jsp?tableID=194&ID=0&productType=8> [Accessed April 2019].
8. Census and Statistics Department. (2018e) *Table E102: Value added of selected industries*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp80.jsp?productCode=D5500001> [Accessed April 2019].
9. Census and Statistics Department. (2018f) *Table E104: Employment in selected industries*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp80.jsp?productCode=D5500003> [Accessed April 2019].
10. *Census and Statistics Department*. (2019a) Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/home/index.jsp> [Accessed April 2019].

11. Census and Statistics Department. (2019b) *Table 015: Employed persons by hours of work during the 7 days before enumeration and sex*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp200.jsp?tableID=015&ID=0&productType=8> [Accessed April 2019].
12. Census and Statistics Department. (various years) *Hong Kong Monthly Digest of Statistics*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp140.jsp?productCode=B1010002> [Accessed April 2019].
13. Community Care Fund. (2018) *About the Fund*. Available from: [https://www.communitycarefund.hk/en/about\\_ccf.asp](https://www.communitycarefund.hk/en/about_ccf.asp) [Accessed April 2019].
14. Concourse for Self-financing Post-secondary Education Fund. (various years) *Audited financial statements of Self-financing Post-secondary Education Fund*. Available from: <https://www.cspe.edu.hk/en/Overview-Measures-SPEF.html> [Accessed April 2019].
15. Consumer Council. (2018) *Annual report of the Consumer Legal Action Fund*. Available from: [https://www.consumer.org.hk/sites/consumer/files/yearbook/2017/CCAR17\\_105%2D110\\_Annual%20Report%20of%20the%20Consumer%20Legal%20Action%20Fund.pdf](https://www.consumer.org.hk/sites/consumer/files/yearbook/2017/CCAR17_105%2D110_Annual%20Report%20of%20the%20Consumer%20Legal%20Action%20Fund.pdf) [Accessed April 2019].
16. Council for the AIDS Trust Fund. (various years) *Annual report of ATF accounts*. Available from: <https://www.atf.gov.hk/english/accounts/accounts.html> [Accessed April 2019].
17. CreateHK. (2019) *The Facts: Creative Industries*. Available from: [https://www.createhk.gov.hk/download/creative\\_industries\\_en.pdf](https://www.createhk.gov.hk/download/creative_industries_en.pdf) [Accessed April 2019].
18. DATA.GOV.HK. (2019) Available from: <https://data.gov.hk/en/> [Accessed April 2019].
19. Education Bureau. (2017a) *Administration's paper on the policy initiatives of the Education Bureau for 2017*. Paper for the Panel on Manpower meeting on 17 October 2017. LC Paper No. CB(2)25/17-18(04).
20. Education Bureau. (2017b) *Item for Finance Committee (Head 156 – Government Secretariat: Education Bureau)*. LC Paper No. FCR(2017-18)49.



21. Education Bureau. (2018a) *Gifted Education Fund, Financial statements for the period from 15 November 2016 (date of establishment) to 31 August 2017*. Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr17-18/english/counmtg/papers/cm20180502-sp100-e.pdf> [Accessed April 2019].
22. Education Bureau. (2018b) *Item for Finance Committee (Head 156 – Government Secretariat: Education Bureau)* LC Paper No. FCR(2018-19)43.
23. Education Bureau. (various years) *HKSAR Government Scholarship Fund, Audited Statement of Accounts of the Fund*. Available from: <https://www.edb.gov.hk/en/edu-system/postsecondary/local-higher-edu/publicly-funded-programmmes/scholarship.html> [Accessed April 2019].
24. Environment and Conservation Fund. (various years) *Trustee Report*. Available from: <https://www.ecf.gov.hk/en/publication/index.html> [Accessed April 2019].
25. Financial Services and the Treasury Bureau. (2002) *Review of Government Financial Reporting Policy*. Available from: [https://www.fstb.gov.hk/tb/en/docs/cdr\\_report\\_chapter1-6.pdf](https://www.fstb.gov.hk/tb/en/docs/cdr_report_chapter1-6.pdf) [Accessed April 2019].
26. Financial Services and the Treasury Bureau. (various years) *Examination of Estimates of Expenditure : Controlling Officer's Reply to Initial Written Question*.
27. GovHK. (2011) *Press Releases: LCQ3: Administration and operation of government funds*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201112/14/P201112140177.htm> [Accessed April 2019].
28. GovHK. (2013) *Press Releases: LCQ8: Various funds established by the Government*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201312/04/P201312040497.htm> [Accessed April 2019].
29. GovHK. (2014) *Press Releases: LCQ15: Funds outside accounts of Government established by Government*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201402/19/P201402190490.htm> [Accessed April 2019].
30. GovHK. (2015) *Press Releases: LCQ13: Funds housed outside Government accounts*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201510/28/P201510280432.htm> [Accessed April 2019].
31. GovHK. (2016) *Press Releases: LCQ21: Management of education funds and scholarship schemes*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201602/17/P201602170469.htm> [Accessed April 2019].

32. GovHK. (2017) *Press Releases: LCQ1: Implementation of tax concessions*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201707/05/P2017070500549.htm> [Accessed April 2019].
33. GovHK. (2019) *Press Releases: CE's speech at Symposium on the Outline Development Plan for the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area (with photos/video)*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201902/21/P2019022100429.htm> [Accessed April 2019].
34. Home Affairs Bureau. (2018) *Item for Finance Committee (Head 53 – Government Secretariat: Home Affairs Bureau)*. LC Paper No. FCR(2018-19)69.
35. Home Affairs Bureau. (various years) *Secretary for Home Affairs Incorporated Financial Statements*.
36. Inland Revenue Department. (various years) *Annual report*. Available from: <https://www.ird.gov.hk/eng/ppr/are.htm> [Accessed April 2019].
37. Innovation and Technology Bureau and Innovation and Technology Commission. (2018) *Item for Finance Committee – Innovation and Technology Fund (Head 111 – Innovation and Technology)*. LC Paper No. FCR(2018-19)38.
38. Innovation and Technology Commission. (2018) *Administration's paper on "Injection into the Innovation and Technology Fund"*. Paper for the Panel on Commerce and Industry meeting on 20 March 2018. LC Paper No. CB(1)684/17-18(05).
39. Legal Aid Department. (various years) *Supplementary Legal Aid Fund Annual Report*. Available from: [https://www.lad.gov.hk/eng/ppr/publication/SLAS\\_Annual\\_Report.html](https://www.lad.gov.hk/eng/ppr/publication/SLAS_Annual_Report.html) [Accessed April 2019].
40. Narcotics Division, Security Bureau. (2019) *Beat Drugs Fund Association: Reports and Financial Statements for the year ended 31 March 2018*. Available from: [https://www.nd.gov.hk/pdf/BDFFA%20Reports%20and%20financial%20statements%20for%20the%20year%20ended%2031%20March%202018\(signed%20copy\)\(with%20CR\).pdf](https://www.nd.gov.hk/pdf/BDFFA%20Reports%20and%20financial%20statements%20for%20the%20year%20ended%2031%20March%202018(signed%20copy)(with%20CR).pdf) [Accessed April 2019].
41. Qualifications Framework. (various years) *Qualifications Framework Fund Financial Statements*. Available from: <https://www.hkqf.gov.hk/en/support/index.html> [Accessed April 2019].

42. Quality Education Fund. (various years) *Audited Statement of Accounts of the QEF*. Available from: [https://qef.org.hk/english/publication\\_pressreleases/publications.php](https://qef.org.hk/english/publication_pressreleases/publications.php) [Accessed April 2019].
43. Social Welfare Department (2014) *Item for Finance Committee (Head 170 – Social Welfare Department)*. LC Paper No. FCR(2013-14)64.
44. Social Welfare Department. (2018) *Emergency Relief Fund Annual Report*. Available from: [https://www.swd.gov.hk/storage/asset/section/245/en/2017-18\\_ERF\\_Annual\\_Report\\_Eng.pdf](https://www.swd.gov.hk/storage/asset/section/245/en/2017-18_ERF_Annual_Report_Eng.pdf) [Accessed April 2019].
45. Social Welfare Department. (various years) *Director of Social Welfare Incorporated, financial statements*. [Accessed April 2019].
46. South China Morning Post. (2019) *Hong Kong's 'spicy measures' are here to stay, even as property prices slump, say government officials*, 14 January. Available from: <https://sg.news.yahoo.com/hong-kong-spicy-measures-stay-075429514.html> [Accessed April 2019].
47. Standing Committee on Language Education and Research. (various years) *Language Fund Audit Reports*. Available from: <https://scolarkhk.edb.hkedcity.net/en/language-fund?menu=main-menu&mlid=200> [Accessed April 2019].
48. The Land Registry. (various years) *Statistics*. Available from: <https://www.landreg.gov.hk/en/monthly/past.htm> [Accessed April 2019].
49. The Queen Elizabeth Foundation for the Mentally Handicapped. (various years) *Report and accounts*. Available from: <https://www.lwb.gov.hk/eng/advisory/qef.htm> [Accessed April 2019].
50. The Treasury. (2019) *Fund Management*. Available from: [https://www.try.gov.hk/internet/ehabou\\_serv\\_pledge4.html](https://www.try.gov.hk/internet/ehabou_serv_pledge4.html) [Accessed April 2019].
51. The Treasury. (various years) *Financial Statements of the Government of the HKSAR*. Available from: [https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl\\_accounts.html](https://www.try.gov.hk/internet/ehpubl_accounts.html) [Accessed April 2019].
52. Treasury Branch, Financial Services and the Treasury Bureau. (2014) *Report of the Working Group on Long-Term Fiscal Planning*. Available from: [https://www.fstb.gov.hk/tb/en/docs/english\\_report\\_online\\_version.pdf](https://www.fstb.gov.hk/tb/en/docs/english_report_online_version.pdf) [Accessed April 2019].

53. University Grants Committee. (various years) *Financial Statements of the Research Endowment Fund*. Available from: <https://www.ugc.edu.hk/eng/rgc/about/ref.html> [Accessed April 2019].
54. 《陳茂波：市民仍難以置業 無意放寬「樓市辣招」》，《香港電台》，2019年1月6日，網址：<https://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1436687-20190106.htm> [於2019年4月登入]。
55. 《感謝曾俊華留豐厚儲備 批預測悲觀 指假設保守 可憑政策扭轉財政》，《明報》，2017年10月27日，網址：<https://news.mingpao.com/pns/要聞/article/20171027/s00001/1509040875909/感謝曾俊華留豐厚儲備-批預測悲觀-指假設保守-可憑政策扭轉財政> [於2019年4月登入]。

---

立法會秘書處  
資訊服務部  
資料研究組  
2019年4月16日  
電話：3919 3581

---

研究簡報是為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等研究簡報作為上述意見。研究簡報的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製研究簡報作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期研究簡報的文件編號為 RB01/18-19。