



政府收入的主要來源

(截至 2020 年 2 月 26 日的數據)

立法會秘書處
資料研究組

數據集

ISSF03/19-20

1. 政府收入的來源

1.1 政府收入為經營收入¹ 與非經營收入² 的總和。2019-2020 財政年度全年合計，估算整體政府收入減少 5.4%至 5,673 億港元(表 1)，主因是利得稅、薪俸稅及印花稅的收入較預期少。在 2019-2020 財政年度，地價收入為最大的收入來源，佔 25.0%。緊隨其後的是利得稅(23.2%)、印花稅(11.1%)和薪俸稅(9.6%)。該 4 個項目共佔政府整體收入的 68.9%(表 2)。根據 2020 年 2 月公布的財政預算案，2020-2021 年度的政府收入預計只輕微增加 0.9%至 5,725 億港元。

表 1 —— 政府收入(億港元)⁽¹⁾

	2017-2018 (實際數字)	2018-2019 (實際數字)	2019-2020 (修訂數字)	2020-2021 (財政預算)
經營收入	4,428 (71.4%)	4,544 (75.8%)	4,102 (72.3%)	4,347 (75.9%)
非經營收入	1,771 (28.6%)	1,453 (24.2%)	1,571 (27.7%)	1,378 (24.1%)
政府收入 ⁽²⁾	6,198 (100%)	5,998 (100%)	5,673 (100%)	5,725 (100%)

註：(1) 表內括號的數字代表該金額佔政府總收入的百分比。

(2) 由於四捨五入關係，個別數字之和可能不等於其總數。

資料來源：Financial Services and the Treasury Bureau 及 The Treasury。

¹ 經營收入是指記入政府一般收入帳目的收入，包括直接稅及間接稅，但不包括視作非經營收入的項目，例如已償還貸款。表 3 載列主要類別的稅項，以及適用於 2020-2021 年度的相應稅率。

² 非經營收入包括政府一般收入帳目內的部分收入項目，和所有記入 7 個基金帳目的收入。該 7 個基金分別是：資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金及獎券基金。

表 2 —— 按項目劃分的政府收入(億港元)⁽¹⁾

	2017-2018 (實際數字)	2018-2019 (實際數字)	2019-2020 (修訂數字)	2020-2021 (財政預算)
利得稅	1,391 (22.4%)	1,666 (27.8%)	1,314 (23.2%)	1,309 (22.9%)
印花稅	952 (15.4%)	800 (13.3%)	630 (11.1%)	750 (13.1%)
薪俸稅	608 (9.8%)	601 (10.0%)	544 (9.6%)	599 (10.5%)
一般差餉	222 (3.6%)	172 (2.9%)	208 (3.7%)	195 (3.4%)
其他經營收入 ⁽²⁾	1,254 (20.2%)	1,305 (21.8%)	1,406 (24.8%)	1,494 (26.1%)
經營收入⁽³⁾	4,428 (71.4%)	4,544 (75.8%)	4,102 (72.3%)	4,347 (75.9%)
地價收入 ⁽⁴⁾	1,648 (26.6%)	1,169 (19.5%)	1,416 (25.0%)	1,180 (20.6%)
其他非經營收入 ⁽²⁾	123 (2.0%)	285 (4.7%)	155 (2.7%)	198 (3.5%)
非經營收入⁽³⁾	1,771 (28.6%)	1,453 (24.2%)	1,571 (27.7%)	1,378 (24.1%)
政府收入⁽³⁾	6,198 (100%)	5,998 (100%)	5,673 (100%)	5,725 (100%)

註：(1) 表內括號的數字代表該金額佔政府總收入的百分比。

(2) 其他經營收入包括從政府一般收入帳目所賺取的投資收入、各項收費、博彩稅、地租及應課稅品稅項。其他非經營收入包括非經營帳目所賺取的投資收入、由各基金收取的償還貸款，以及從香港房屋委員會出售居者有其屋計劃單位所收回的土地成本。政府表示由 2019-2020 年度至 2022-2023 年度，政府會將房屋儲備金以投資收入形式分 4 年回撥到政府帳目。政府在 2019-2020 年度從房屋儲備金撥回 212 億港元。

(3) 由於四捨五入關係，個別數字之和可能不等於其總數。

(4) 地價收入的分項數字載於表 4。

資料來源：Financial Services and the Treasury Bureau 及 The Treasury。

表 3 —— 2020-2021 年度的主要稅率

稅項種類	詳情
利得稅 ⁽¹⁾	<p><u>法團</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 首 200 萬港元應評稅利潤的稅率為 8.25%；及 • 其餘應評稅利潤的稅率為 16.5%。 <p><u>沒有註冊為法團的企業</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 首 200 萬港元應評稅利潤的稅率為 7.5%；及 • 其餘應評稅利潤的稅率為 15%。
薪俸稅	<ul style="list-style-type: none"> • 應繳稅款按以下稅率計算，取較低的稅款額徵收： <ul style="list-style-type: none"> (a) 入息減去可扣除項目及免稅額後，首 4 個 50,000 港元的稅階以 2%至 14%的稅率徵收稅款，其餘入息則徵收 17%的稅款；⁽²⁾ 或 (b) 入息減去可扣除項目後，以 15%的稅率徵收。
印花稅	<p><u>買賣或轉讓物業</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 由 2016 年 11 月 5 日起，住宅物業的印花稅稅率劃一為物業成交金額或市值(取金額較高者)的 15%，⁽³⁾ 但在《2014 年印花稅(修訂)(第 2 號)條例》下指明獲豁免者則除外。該等獲豁免物業須繳付的印花稅稅款介乎 100 港元至物業的成交金額或市值的 4.25%。⁽⁴⁾ • 非住宅物業的印花稅稅率，介乎物業的成交金額或市值的 1.5%至 8.5%。 <p><u>物業租約</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 年租的 0.25%至 1%，視乎租期而定。

註：(1) 引入利得稅兩級制的修訂草案已於 2017 年 12 月 29 日刊登憲報。

(2) 自 2018-2019 課稅年度起，邊際稅階已由 45,000 港元擴闊至 50,000 港元。

(3) 自 2010 年以來，政府曾多次上調印花稅稅率，作為住宅物業市場的冷卻措施。由 2016 年 11 月 5 日起，如住宅物業交易的買家本身已擁有至少 1 個住宅物業，有關交易則須劃一繳納 15%的印花稅。此外，轉換住宅物業的香港永久性居民如希望獲退還部分稅款，出售原有物業的期限亦由 6 個月延長至 12 個月。由 2017 年 4 月 12 日起，即使買家符合豁免條件，住宅物業交易買家若以一份文書取得多於 1 個住宅物業，同樣須劃一繳納 15%的印花稅。

(4) 根據《2014 年印花稅(修訂)(第 2 號)條例》，此稅率適用於香港永久性居民購置住宅物業，而該等買家在購置有關住宅物業時：(a)是代表自己行事；及(b)本身並非任何其他香港住宅物業的實益擁有人。

表 3 —— 2020-2021 年度的主要稅率(續)

稅項種類	詳情
額外印花稅	<p><u>2012 年 10 月 27 日或之後，轉售所購置住宅物業的額外印花稅⁽⁵⁾</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 若物業持有期為 6 個月或以內，稅率為 20%； • 若物業持有期超過 6 個月，但在 12 個月或以內，稅率為 15%；及 • 若物業持有期超過 12 個月，但在 36 個月或以內，稅率為 10%。
買家印花稅	<ul style="list-style-type: none"> • 香港永久性居民以外的任何人士，購置住宅物業的稅率為 15%。⁽⁵⁾
博彩稅	<p><u>賽馬投注</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 淨投注金收入的 72.5%至 75%，視乎有關收入的款額而定。 <p><u>足球比賽投注</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 淨投注金收入的 50%。 <p><u>六合彩</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • 收益的 25%。
一般差餉	<ul style="list-style-type: none"> • 按物業每年可合理預期得到租金的 5%。
地租	<ul style="list-style-type: none"> • 按物業應課差餉租值的 3%。

註：(5) 由 2010 年 11 月 20 日起，政府按不同的物業持有期調高額外印花稅稅率，並於 2012 年 10 月 27 日引入新的買家印花稅。

資料來源：Inland Revenue Department 及 Rating and Valuation Department。

表 4 —— 地價收入的分項數字(億港元)⁽¹⁾

	2017-2018 (實際數字)	2018-2019 (實際數字)	2019-2020 (修訂數字)	2020-2021 (財政預算)
公開拍賣及招標	1,146 (69.5%)	843 (72.1%)	1,202 (84.9%)	沒有 分項數字
修訂現行土地契約、換地及續訂土地契約	493 (29.9%)	317 (27.2%)	206 (14.5%)	
就短期豁免書而收到的費用 ⁽²⁾	8 (0.5%)	8 (0.7%)	7 (0.5%)	
私人協約方式批地	1 (0.05%)	1 (0.06%)	2 (0.1%)	
總計⁽³⁾	1,648 (100%)	1,169 (100%)	1,416 (100%)	1,180⁽⁴⁾ (100%)

註：(1) 表內括號的數字代表該金額佔地價收入總額的百分比。

(2) 香港所有私人物業均受到政府批出的租契規管。一般而言，租契對土地或建築物的用途設有限制。不過，契約持有人可向地政總署申請短期豁免書，以暫時放寬租契的限制。豁免書申請如獲批准，政府會要求契約持有人繳付若干費用，以反映有關物業在豁免期間內所增加的價值。

(3) 由於四捨五入關係，個別數字之和可能不等於其總數。

(4) 鑒於售賣土地屬市場主導性質，政府只提供 2020-2021 年度地價收入應收款項總額的預算數字，而不提供分項數字。2020-2021 年度的地價收入總額，是按照物業市場過往整體表現和目前市場情況兩者作出預算。

資料來源：Financial Services and the Treasury Bureau 及 The Treasury。

立法會秘書處

資訊服務部

資料研究組

2019 年 11 月 18 日

於 2020 年 2 月 28 日更新

電話：3919 3586

數據集是為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應被視為上述意見。數據集的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據集作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期數據集的文件編號為 ISSF03/19-20。

參考資料

1. Financial Secretary. (2020) *The 2020-21 Budget*. Available from: <https://www.budget.gov.hk/2020/eng/index.html> [Accessed February 2020].
2. Financial Services and the Treasury Bureau. (2020) *Estimates for the year ending 31 March 2021*. Available from: <https://www.budget.gov.hk/2020/eng/estimates.html> [Accessed February 2020].
3. *Hong Kong Monetary Authority*. (2020) Available from: <http://www.hkma.gov.hk/> [Accessed February 2020].
4. *Inland Revenue Department*. (2020) Available from: <http://www.ird.gov.hk/> [Accessed February 2020].
5. *Rating and Valuation Department*. (2020) Available from: <http://www.rvd.gov.hk/> [Accessed February 2020].
6. *The Legislative Council*. (2020) Available from: <http://www.legco.gov.hk/> [Accessed February 2020].
7. The Treasury. (2018) *Accounts Published in the Gazette: Accounts for the year ended 31 March 2018*. Available from: <https://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20182221/egn201822213855.pdf> [Accessed February 2020].
8. The Treasury. (2019) *Accounts Published in the Gazette: Accounts for the year ended 31 March 2019*. Available from: <https://www.gld.gov.hk/egazette/pdf/20192321/egn201923213424.pdf> [Accessed February 2020].