



平等機會與種族歧視

圖 1 - 香港的少數族裔人口(包括外傭)

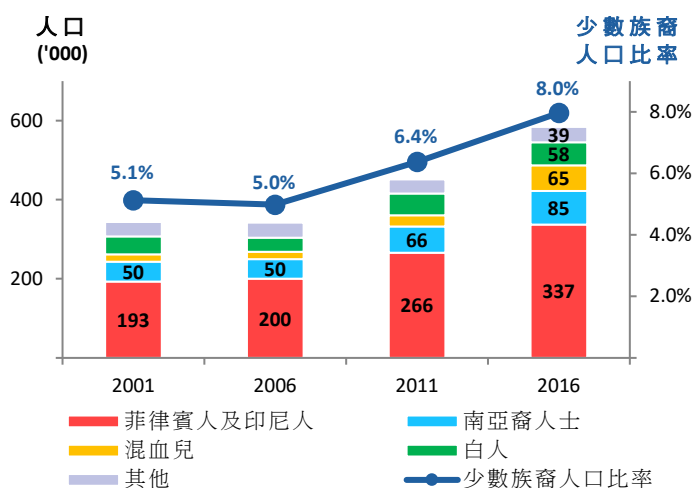
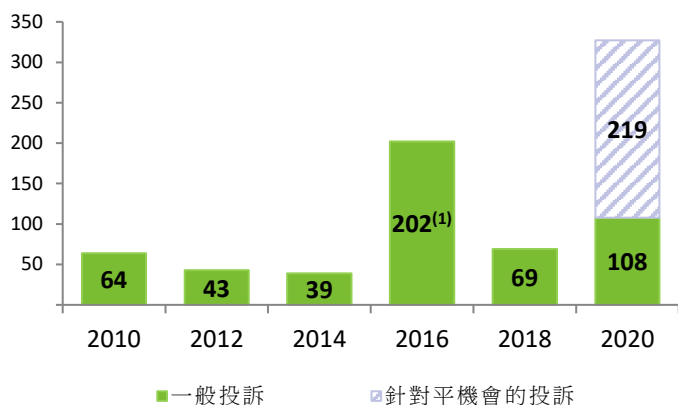
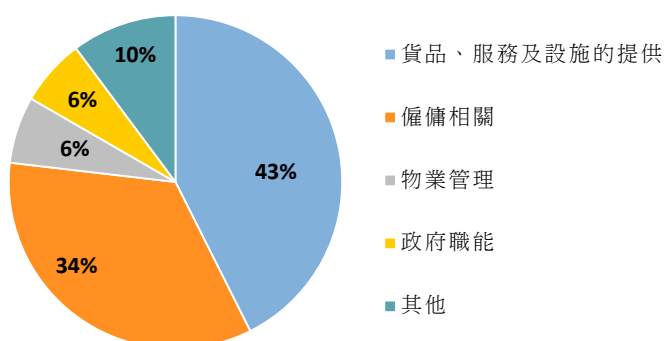


圖 2 - 種族歧視投訴數字



註： (1) 2016 年立法會宣誓事件，引發 174 宗種族中傷投訴，該年的投訴數字亦因而激增。

圖 3 - 2020 年種族歧視投訴的範疇⁽¹⁾



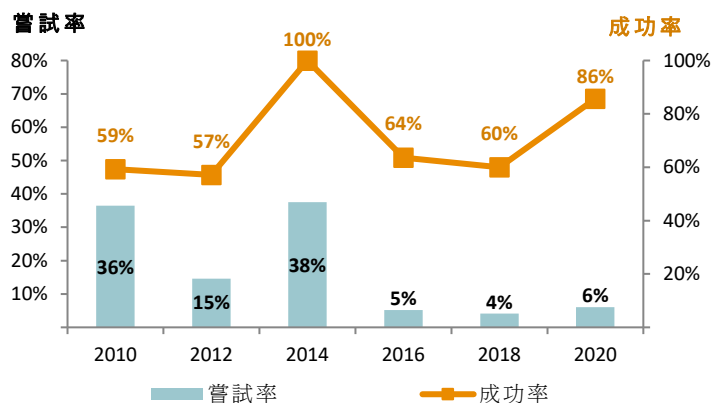
註： (1) 不包括上文提及 2020 年針對平機會的 219 宗投訴。

重點

- 最新的統計數字顯示，香港的少數族裔人口於 15 年間急增 70% 至 2016 年的 584 000 人，約佔全港人口的 8% (圖 1)。按種族分析，"菲律賓人及印尼人"為最大的族群，佔整體少數族裔的 58%，當中大多(92%)為外籍家庭傭工("外傭")。撇除外傭後的少數族裔人口，於 2001-2016 期間上升 61% 至 264 000 人，佔 2016 年全港人口的 3.6%。南亞裔人士為撇除外傭後的最大少數族裔族群，佔總數的 30%。
- 根據 2009 年 7 月起生效的《種族歧視條例》(第 602 章)，如基於種族原因而對某人作出歧視行為，即屬違法；當中嚴重種族中傷最高可被罰款 10 萬港元及監禁兩年。平等機會委員會("平機會")的資料顯示，其接獲的種族歧視投訴於過去 10 年累增逾 4 倍，於 2020 年高達 327 宗(圖 2)。2020 年的升幅特別顯著，主要由於該年平機會接獲 219 宗有關自身的投訴。事緣於平機會曾於 2020 年 2 月表示若然食肆及商舖拒絕招待操普通話的人士，可能構成歧視行為，但部分市民對此持不同意見，並作出投訴。撇除該等投訴後，平機會接獲的種族歧視投訴於過去 10 年間累升 69%，至 2020 年的 108 宗。
- 在 2020 年，南亞裔人士雖然僅佔少數族裔人口的 15%，但他們卻佔整體投訴人數的 66%。按投訴性質分析，最多投訴屬於"貨品、服務及設施的提供"的範疇，比例為 43%(圖 3)。根據平機會於 2016 年發表的研究報告，部分飲食業及銷售業職員往往由於語言障礙原因，避免招待少數族裔人士。位居次席的是"僱傭相關"投訴，比例為 34%，主要涉及較差的職場待遇(如面試機會不平等及薪金較低)。

平等機會與種族歧視(續)

圖 4 – 透過調解處理種族歧視投訴的嘗試比率⁽¹⁾



註：(1) 不包括上文提及 2020 年針對平機會的 219 宗投訴。

圖 5 – 平機會提供的法律協助(截至 2020 年年底)

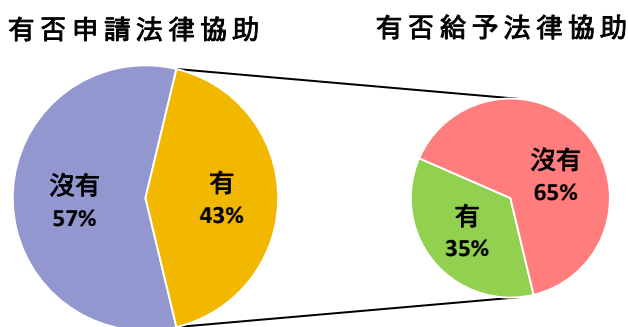
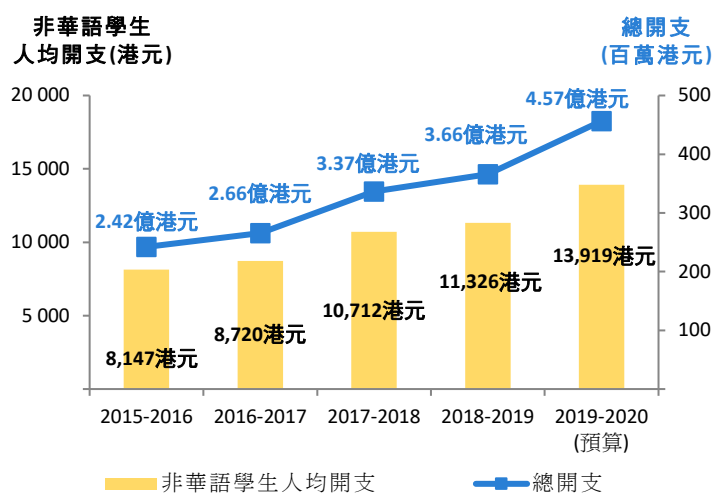


圖 6 – 政府用於非華語學生的開支



重點

- 平機會在接獲投訴後會進行調查，並鼓勵涉事各方透過調解，處理爭議。然而，種族歧視投訴的調解率，由 2010 年的 36% 急跌至 2020 年的 6%，主要由於絕大部分(84%)的後者個案因證據不足、被撤銷或與投訴人失去聯絡而不了了之(圖 4)。至於在 2010-2020 年期間可作出調解的嘗試個案，其年度調解成功率波動甚大，介乎於 33% 至 100% 間，平均成功率為 66%。
- 至於調解不成功的個案，投訴人可向平機會申請法律協助。截至 2020 年年底，調解不成功的個案僅有 40 宗，當中 17 宗個案(43%)的投訴人申請法律協助，但只得 6 宗個案獲得平機會提供法律協助(圖 5)。有意見質疑平機會純粹基於個案的勝訴機會而作出法律協助的決定。平機會回應其他重要因素(如個案能否作為重要的法律先例及推動平等機會的成效)，亦為考慮因素。
- 根據平機會的研究，語言障礙是導致本港種族歧視的其中一個關鍵因素。2016 年，不足半數(46%)的少數族裔人口能說廣東話，能閱讀中文的比例亦僅為 35%。因此，政府正向非華語學生提供更多支援以克服語言隔閡，當中包括向取錄非華語學生的學校提供額外撥款，以及資助少數族裔學生報考國際中文考試。截至 2019-2020 年度的過去 5 個學年，政府用於非華語學生的總開支累增 89% 至 4.57 億港元，人均開支則上升 71% 至 13,919 港元(圖 6)。

數據來源：Census and Statistics Department、Equal Opportunities Commission 及 Education Bureau 的最新數據。

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2021 年 4 月 1 日
電話：2871 2134

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為 ISSH22/20-21。