

香港的露宿者

圖1 — 2013年至2021年的登記露宿者人數

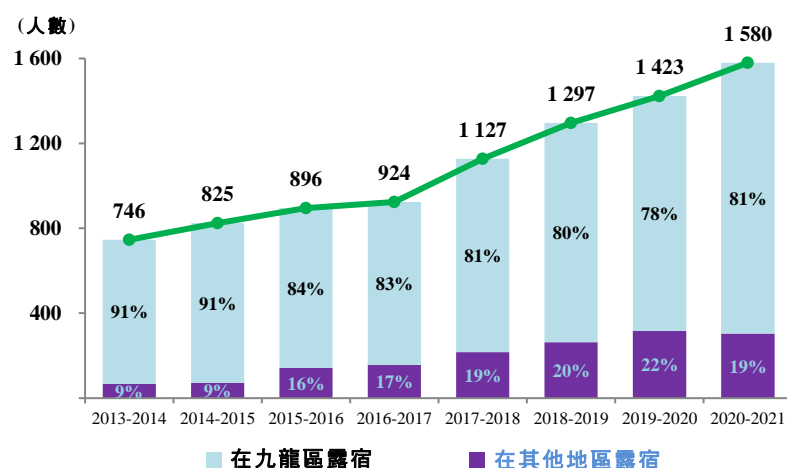


圖2 — 露宿者露宿年期

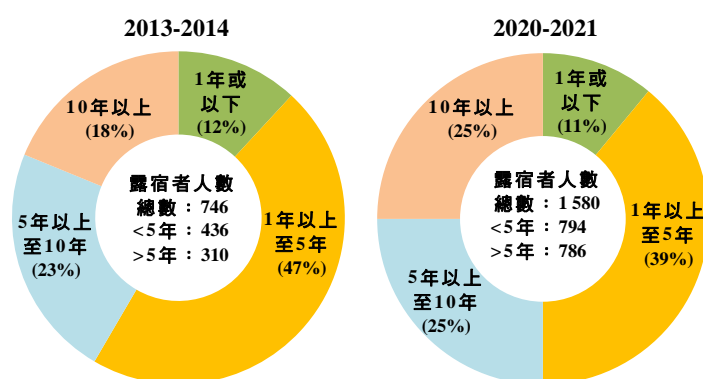
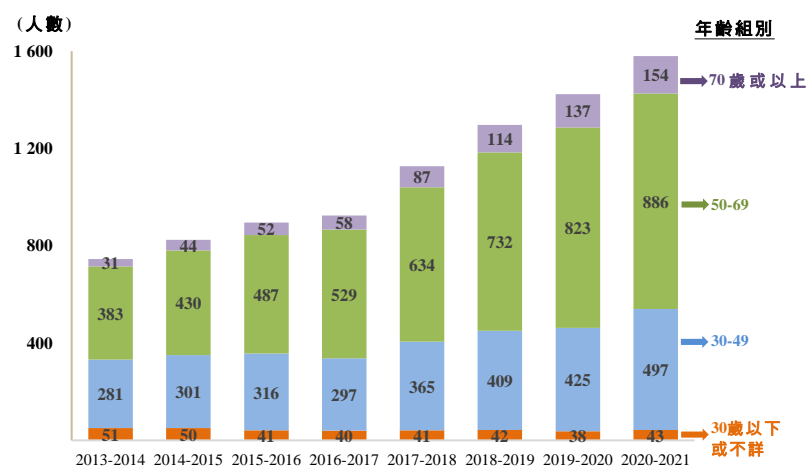


圖3 — 2013年至2021年的露宿者年齡分布



重點

- 2019冠狀病毒病疫情(“新冠疫情”)爆發至今兩年有餘，香港正經歷第五波疫情。為遏止病毒傳播，政府暫停開放多項公共場地及設施，以致露宿者這個弱勢社群在疫情期間的境況更為堪虞。舉例而言，由於公共體育場館及公共浴室關閉，露宿者缺少可供洗澡的地方。此外，政府禁止食肆在下午6時後提供堂食服務，很多以往在24小時快餐店過夜的露宿者在晚上變得無處容身。
- 近年，香港的露宿者人數持續上升。根據社會福利署(“社署”)的露宿者電腦資料系統，登記露宿者人數在2013-2014年度至2018-2019年度期間增加約75%至1 297人(圖1)，當中大部分人士在九龍區露宿。受新冠疫情拖累，露宿者人數進一步攀升，在2020-2021年度，本港有1 580名露宿者，較2018-2019年度的數字上升22%。
- 無家者的背景雖不盡相同，但大致可歸類為3個群組，即長期的慣性無家者，以及短期的偶發性無家者和過渡性無家者。在香港，露宿街頭並非短暫安排，因他們不少是中長期無家者。長期無家者這趨勢近年尤為明顯，在街頭露宿超過5年的人士佔露宿者總人數的比例，由2013-2014年度的41%上升至2020-2021年度的50%(圖2)。
- 長期無家者通常年齡較大，就業能力亦較低，因此難以自力更生和擺脫露宿生活。本地無家者近年趨向高齡化，在2020-2021年度約三分之二的露宿者年齡均在50歲或以上(圖3)，他們較難獲得工作和賺取較穩定收入，令長期露宿的情況加劇。

圖4 — 露宿者的經濟來源^(a)

經濟來源	2015 (%)	2021 (%)
政府援助 ^(b)	52.3	48.3
非政府機構及朋輩支援	16.2	31.2
薪金	29.4	23.9
積蓄	7.7	16.0
借貸	2.0	5.0
拾荒	9.7	4.4
其他	10.9	10.2

註：(a) 調查詢問受訪者的經濟來源，他們可作出多於一個選項。表列相關百分比表示選擇該經濟來源的受訪者在受訪者總數中的相應比例。

(b) 政府援助包括綜援、長者生活津貼(“長生津”)及高齡津貼(俗稱“生果金”)。綜援是為無法自給自足的人士提供的安全網，而長生津則以65歲或以上人士為對象。綜援及長生津均設有經濟狀況調查，並對申請人的收入及資產水平訂明限額。至於生果金，申請人雖無須接受經濟狀況調查，但必須年滿70歲或以上。

圖5 — 主要露宿原因

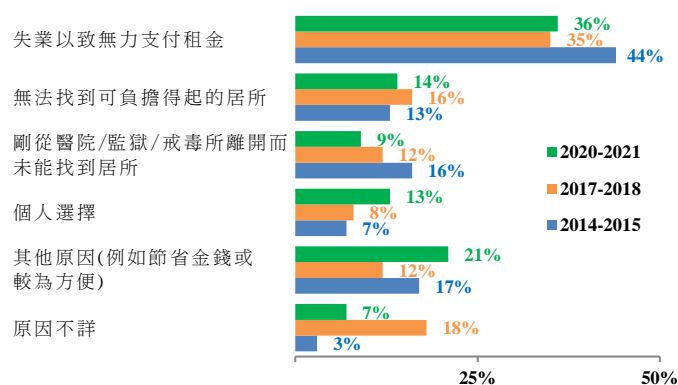
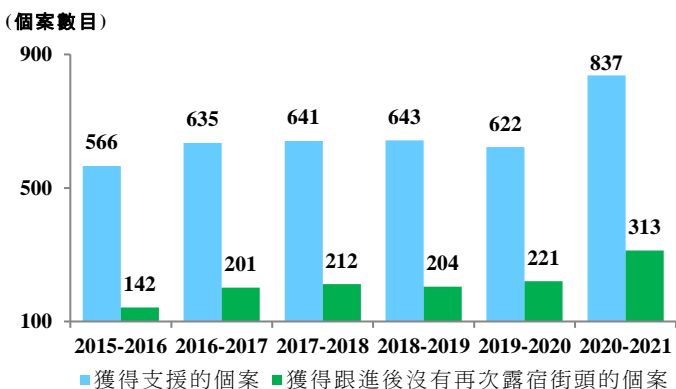


圖6 — 2015年至2021年獲得支援以及跟進後沒有再次露宿街頭的個案



立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2022年4月7日
電話：3919 3181

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為ISSH15/2022。

重點

- 近期經濟不景拖累勞工市場表現疲弱，令露宿者的就業前景更趨暗淡，有報道指疫情下不少露宿者失去工作。根據本地學者與非政府機構合作進行的一項非定期統計調查，主要靠薪金維生的露宿者比例最近有所縮減(圖4)，這或與露宿者在疫情期間失業有關。該調查發現，雖然政府援助(尤其是綜合社會保障援助(“綜援”)計劃)仍是露宿者的最重要經濟來源(約一半露宿者表示有領取該等資助)，但不少露宿者轉向非政府機構或朋輩尋求協助，這可能與政府援助計劃需要若干時間審批有關。
- 根據社署為露宿者進行的調查發現，最常見的露宿原因是無力支付住屋租金，這是源於失去工作或無法找到可負擔得起的居所(圖5)。值得注意的是，不少受訪者表示因個人選擇成為露宿者，這類露宿者佔2020-2021年度露宿者總人數的13%。根據上文由學術界與非政府機構進行的統計調查，得知某些露宿者或許能夠負擔住屋租金，但他們卻因“與家人/室友相處出現問題”、“前住所環境太差”等理由選擇露宿生活。此外，越來越多人或因其他原因(如節省金錢)選擇露宿街頭。
- 為應對露宿者的緊急及短期住宿需要，有非政府機構以社署提供資助或自負盈虧方式為露宿者提供臨時居所。然而，根據社署的統計數字，在2015-2016年度至2020-2021年度期間，該等宿位的整體供應量幾乎沒有增長，未能跟上同期露宿者人數增加約75%的步伐。
- 社署亦一直資助3間非政府機構各自營辦一支露宿者綜合服務隊，目的是解決露宿者的生活所需，並協助他們脫離露宿行列。在2015-2016年度至2019-2020年度期間，綜合服務隊每年平均處理約620宗個案，但在2020-2021年度處理的個案數目卻大增至837宗，當中逾三分之一的個案在獲得綜合服務隊的跟進後沒有再次露宿街頭(圖6)。

數據來源：勞工及福利局、社會福利署、香港中文大學、香港城市大學、基督教關懷無家者協會、香港社區組織協會、聖雅各福群會、救世軍、同路舍及Mercy HK的最新數據。