



## 香港郊野公園的保育措施

圖1 — 香港的郊野公園數目及面積

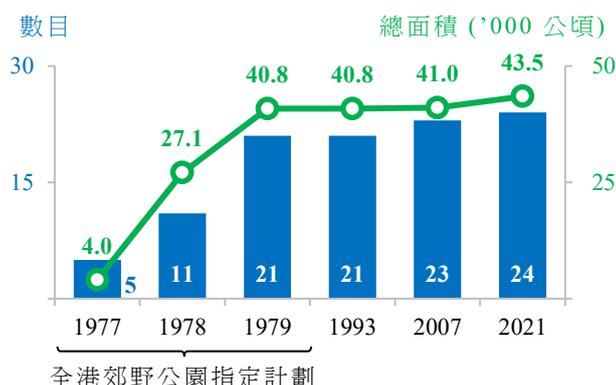


圖2 — 土地供應的主要選項及公眾支持度<sup>(1)</sup>

土地供應選項	問卷調查	電話調查
	支持度(%)	
(a)發展東大嶼都會	62%	58%
(b)於新界發展更多新發展區	61%	78%
(c)維港以外近岸填海	49%	61%
(d)發展岩洞及地下空間	43%	66%
(e)發展香港內河碼頭用地	41%	65%
<b>(f)發展郊野公園邊陲地帶兩個試點</b>	<b>28%</b>	<b>53%</b>

註：(1) 受訪者於逾 29 000 份問卷調查及約 3 000 個隨機抽樣的電話調查訪問中所表達的意見。

圖3 — 郊野公園訪客人數及垃圾收集量



## 重點

- 香港政府於1976年制定《郊野公園條例》，並於往後3年(即1979年或以前)陸續把多達40 833公頃的土地指定為法定郊野公園(圖1)。根據7項指定新郊野公園的準則(如保育價值、景觀及美觀價值、康樂發展潛力及面積)，繼後42年間另有6.5%的新增土地納入郊野公園範圍內。現時，全港共有24個郊野公園，覆蓋43 467公頃，佔全港土地整體面積的39%。政府短期內將啟動法定程序，於2024年把紅花嶺495公頃土地指定為第25個郊野公園。
- 面對房屋嚴重短缺，社會持續有倡議把生態價值較低的郊野公園土地，改作發展用途。因此，政府曾於2017年邀請香港房屋協會(“房協”)，在大欖郊野公園和馬鞍山郊野公園邊陲地帶，進行兩個試點的生態及可行性研究(“郊野公園選項”)。然而，土地供應專責小組於2018年進行的公眾參與活動顯示，僅28%的問卷調查受訪者及53%的電話調查受訪者支持郊野公園選項，支持度低於其他土地供應選項(圖2)。其後於2019年，政府要求房協擱置有關研究。
- 儘管香港郊野公園內景觀優美的行山徑飲譽全球，但郊野公園訪客人數在2011年至2019年期間卻減少了16%(圖3)。2019冠狀病毒病爆發後，遠足頓成廣受歡迎的休閒活動，令郊野公園訪客人數明顯反彈11%至2021年的1 240萬人。然而，訪客激增也導致不少山徑的植被退減和耗損。雖然郊野公園的垃圾收集量在10年間減半至2021年的1 800公噸，但這主要是由於當局在2017年移除山徑沿途的垃圾桶，自2020年爆發疫情後關閉燒烤場和露營地點亦為相關因素。

## 香港郊野公園的保育措施(續)

圖4 — 山嶺意外事故宗數及傷亡數字

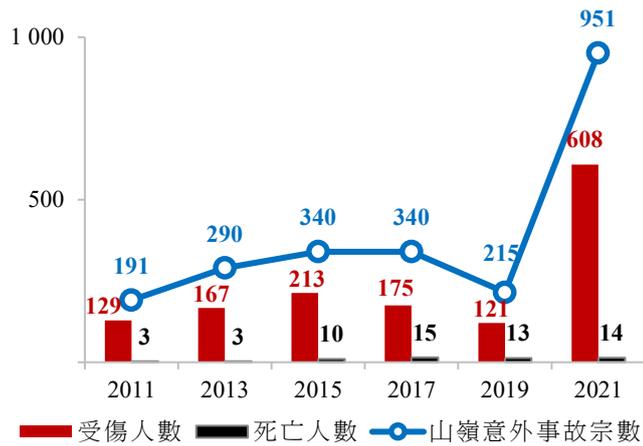


圖5 — 郊野公園相關的檢控數字<sup>(1)</sup>



註：(1) 僅涵蓋《郊野公園及特別地區規例》(第208A章)所訂罪行。本圖顯示4月起計財政年度的檢控個案及罰款統計數字。

圖6 — 郊野公園山火宗數及植樹<sup>(1)</sup>

	2012-2016	2017-2021
	5年累計總數	
<b>郊野公園內或鄰近地方發生的山火</b>		
山火	97宗	116宗
損毀土地面積(公頃)	1 175	1 437
燒毀樹木數量('000株)	51	21
<b>於郊野公園植樹</b>		
種植樹苗數量('000株)	2 780	1 569
本地樹種所佔比例	80%	80%-85%

註：(1) 4月起計的財政年度。

## 重點

- 隨着遠足活動日益普及，消防處收到的山嶺意外呈報事故在10年間增加近4倍，至2021年的951宗(圖4)。受傷和死亡人數同期亦增加3倍，分別於2021年升至608人和14人。2016年10月，消防處已成立攀山拯救專隊，現有210名隊員完成訓練。保安局亦於2018年2月在其流動應用程式中，推出具全球定位系統功能的遠足留蹤服務，以加快救援工作。
- 《郊野公園條例》執法方面，2019年之前的年均檢控個案(並已有判決)徘徊於500宗至950宗之間，但其後卻於短短兩年間激增147%，至2021-2022財政年度的1 084宗高峰(圖5)。罰款總額走勢相約，在兩年間倍增至2021-2022年度的逾66萬港元。2017年至2021年的最近5年期間，未經許可在郊野公園駕駛車輛或單車佔違例事項中的最大比重(佔整體個案的62%)。其次是擅闖郊野公園已封閉範圍(12%)；亂拋垃圾(11%)；以及在非指定露營地點露營(7%)。鑒於市民對露營需求殷切，漁農自然護理署(“漁護署”)正分階段增設更多露營地點，並推出露營場地預訂系統。
- 火災風險是保育郊野公園的另一主要關注事項。相對於2016年完結的5年期，山火在2021年完結的5年期增加20%至116宗，損毀土地面積亦增加22%至1 437公頃(圖6)。為填補被山火燒毀的樹木，漁護署過去10年間在郊野公園種植逾400萬株樹苗，當中本地樹種所佔比例，由2012-2013年度的80%增至2021-2022年度的85%。此外，自2017年起，漁護署在大欖郊野公園測試“自動化山火偵測系統”，以提高監察山火的效率。據報該系統在2019年至2021年間成功偵測12宗山火。

數據來源：由漁農自然護理署、消防處及土地供應專責小組提供的最新數字。

立法會秘書處  
研究及資訊部  
資料研究組  
2022年10月25日  
電話：3919 3181

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站([www.legco.gov.hk](http://www.legco.gov.hk))的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為ISSH26/2022。