

1. 引言

1.1 聯合國《兒童權利公約》自 1994 年起適用於香港，保障所有兒童接受免費教育，獲得基本醫療照顧及充分福利保障的權利。目前，香港有 102 萬名 18 歲以下的兒童，佔全港人口的 13.8%。在過去 10 年，政府投放於兒童服務的開支增加 76%，惟社會仍然關注部分服務範疇的不足，或會窒礙兒童的整全發展，尤其是貧窮兒童或有特殊需要兒童的發展。

1.2 應陳沛然議員的委託，資料研究組已完成研究，檢視了政府就 (a)教育、(b)福利；及(c)醫療健康 3 大政策範疇，與兒童服務相關的開支變化及主要關注事項。有關文件經整理後收納於一個資料套，下文概述主要的研究結果。

2. 按主要政策範疇劃分的兒童服務開支

2.1 政府向 0-17 歲兒童提供一系列服務，根據相關數字估算，**兒童服務經常開支**在過去 10 年累增 76%，至 2020-2021 年度的 826 億港元(表)。由於上述增幅低於政府整體經常開支 95%的增幅，因此兒童服務開支所佔比例在 10 年間由 19.4%降至 17.5%。

2.2 在 3 大政策範疇之中，**兒童教育**屬最大的支出項目，在 2020-2021 年度達 658 億港元，佔兒童服務經常開支總額的八成。兒童教育開支在過去 10 年累增 69%，原因之一是不少內地孕婦在 2006-2012 年間來港產子，她們所生子女令小學學位需求在隨後數年遞增。¹ 此外，當局提高對幼稚園教育的資助，及加強對有特殊教育需要("SEN")學生的支援，亦帶動兒童教育開支的上升。儘管如此，社會仍然關注部分教育服務範疇的不足。首先，有意見認為，政府現時對幼稚園教育的資助並不足夠，因為有七成就讀全日制幼稚園的學生仍需要繳交部分學費。其次，SEN 學生在主流學校或未獲得適切的支援。現時主流學校學生之中，接近 10%為 SEN 學生。有意見認為，當局除了需要及早作出識別外，亦應根據 SEN 學生數目，向學校提供額外支援。最後，非華語學生佔學生人口的 4.3%，他們大多為少數族裔人士，有權獲得平等

¹ 在 2006-2012 年間，其配偶為非香港永久性居民的內地婦女，在香港所生的嬰兒約有 185 000 名。當中部分留在香港的兒童，在 2012-2018 年間相繼達到 6 歲的入學年齡。

的教育機會。因此，社會上有建議，當局應向這類學生提供額外支援，協助他們掌握中文，在本地教育制度下發揮所長。

2.3 在 2020-2021 年度，**兒童福利服務**開支達 97 億港元(不包括綜合社會保障援助，因為當局沒有按年齡備存相關開支的分項數字)，佔兒童服務經常開支的 11%。鑒於當局在幼兒照顧和殘疾兒童康復服務兩方面增撥資源，兒童福利開支在過去 10 年增長迅速，升幅達 142%。然而，政府仍然面對兒童貧窮問題等政策挑戰。雖然當局已於 2018 年 4 月透過在職家庭津貼計劃向兒童提供額外津貼，迄今惠及約 232 300 個家庭，但 2019 年的兒童貧窮率仍高企於 17.8%的水平。即使計及政策介入的效果，本港仍有 181 000 名兒童生活在貧窮線之下，或會對跨代社會流動造成窒礙。此外，資助幼兒中心服務供不應求的情況亦令人關注，即使計及 2019-2020 年度所有的服務名額，亦只可向 4.6%的 3 歲以下幼童提供服務。對於雙職家庭而言，優質的幼兒照顧服務可促進其子女學前的社交和認知發展。此外，儘管當局於 2017 年訂下學前康復服務"零輪候"的長遠目標，但在 2019-2020 年度，殘疾兒童接受學前康復服務的平均輪候時間仍然超過 11 個月。近期，社會亦對虐兒問題深表關注，並有建議指本港應強制要求通報懷疑虐待兒童的個案。

2.4 在 2020-2021 年度，**兒童醫療健康服務**的開支達 71 億港元，佔兒童服務經常開支的 9%。上述醫療開支的累計增幅在過去 10 年達 75%。然而，公眾日益關注兒童的精神健康狀況。例如，18 歲以下精神病患者人數在過去 5 年激增 40%至 2019-2020 年度的 40 350 人。兒童及青少年精神科專科門診服務不足，亦導致普通新症的預約輪候時間中位數由 2015-2016 年度的 65 星期，上升至 2019-2020 年度的 80 星期。此外，衛生署為 12 歲以下有發展障礙的兒童進行評估，其服務需求亦日漸增加。在 2018-2020 年間，只有 49%-65%的新症可在 6 個月內完成評估，並未達到政府於 2017 年訂下 70%新症完成評估的目標。

表 —— 按主要服務範疇劃分政府投放於兒童服務的經常開支(百萬港元)

	2011-2012 (實際)	2012-2013 (實際)	2013-2014 (實際)	2014-2015 (實際)	2015-2016 (實際)	2016-2017 (實際)	2017-2018 (實際)	2018-2019 (實際)	2019-2020 (實際)	2020-2021 (修訂預算)	累計增幅
1. 教育	38,953.6	41,097.5	42,207.8	45,324.4	48,202.4	51,589.6	54,320.8	61,809.2	63,931.2	65,779.8	69%
- 學前、小學及中學教育	36,029.1	37,998.8	39,035.1	41,793.2	43,679.6	46,078.1	49,565.0	53,497.3	58,442.5	60,115.3	67%
- 特殊教育	1,606.2	1,775.3	1,822.5	2,010.8	2,190.0	2,292.9	2,463.1	2,684.0	2,977.8	3,218.5	100%
- 財政資助及其他教育服務	1,318.3	1,323.4	1,350.2	1,520.4	2,332.8	3,218.6	2,292.7	5,627.9	2,510.9	2,446.0	86%
2. 福利服務	4,015.5	4,365.6	4,588.4	4,868.0	5,338.1	6,248.2	6,412.4	7,550.3	8,715.7	9,706.3	142%
- 家庭及兒童福利	1,864.0	2,076.8	2,202.3	2,453.0	2,764.3	3,140.1	3,124.0	3,308.5	3,690.3	4,079.1	119%
- 康復服務	484.2	517.7	534.6	618.1	682.9	742.8	842.7	1,434.1	1,812.8	2,222.9	359%
- 青少年服務 ^(a)	1,667.3	1,771.1	1,851.5	1,796.9	1,890.9	2,018.7	2,052.4	2,153.8	2,478.0	2,649.0	59%
- 福利援助 ^(b)	-	-	-	-	-	346.6	393.3	653.9	734.6	755.3	118%
3. 醫療健康	4,036.5	4,297.0	4,459.9	4,796.5	5,097.0	5,496.3	5,607.5	5,829.9	6,628.1	7,080.6	75%
- 醫院管理局為兒童提供服務的開支 ^(c)	3,563.0	3,811.0	3,950.0	4,258.0	4,535.0	4,899.0	5,008.0	5,195.0	5,961.0	6,400.0	80%
- 兒童健康服務	473.5	486.0	509.9	538.5	562.0	597.3	599.5	634.9	667.1	680.6	44%
總額	47,005.6	49,760.1	51,256.1	54,988.9	58,637.5	63,334.1	66,340.7	75,189.4	79,275.0	82,566.7	76%^(d)
- 佔政府經常開支總額的百分比	(19.4%)	(19.0%)	(18.0%)	(18.0%)	(18.1%)	(18.4%)	(18.3%)	(18.7%)	(18.1%)	(17.5%)	(-)

註：(a) 社會福利署("社署")提供的開支數字亦涵蓋部分的青少年服務，服務對象為 6-24 歲人士。

(b) 數字並不包括向 18 歲以下兒童提供綜合社會保障援助("綜援")的開支。根據社署表示，綜援申請以家庭為單位，署方沒有按年齡組別備存綜援開支金額的分項數字。

(c) 數據來自醫院管理局就資料研究組相關查詢所作的電郵回覆。

(d) 2011-2012 年度至 2020-2021 年度期間，政府經常開支總額的累計增幅為 95%。

由資料研究組根據 Budget Estimates (various years)、Estimates of Expenditure (various years)、Department of Health、Education Bureau、Hospital Authority 及 Social Welfare Department 的數據編製而成。

Government expenditure on children services

References

Overview

1. *Budget Estimates*. (2021-2022 and previous years) Available from: <http://www.budget.gov.hk> [Accessed June 2021].
2. Constitutional and Mainland Affairs Bureau. (2021) *An outline of the topics of the Third Report of the Hong Kong Special Administrative Region under the Convention on the Rights of the Child*. LC Paper No. CB(4)931/20-21(01). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/ca/papers/ca20210315cb4-931-1-e.pdf> [Accessed June 2021].
3. Equal Opportunities Commission. (2021) *Submission from the Equal Opportunities Commission*. LC Paper No. CB(4)598/20-21(01). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/ca/papers/ca20210315cb4-598-10-e.pdf> [Accessed June 2021].
4. *Replies to initial written questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure*. (2021-2022 and previous years) Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/fc/fc/agenda/fc20210412.htm> [Accessed June 2021].
5. *Report of the Subcommittee on Children's Rights*. (2018) Paper for the House Committee meeting on 25 May 2018. LC Paper No. Annex I to CB(4)1118/17-18. Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr17-18/english/hc/papers/hc20180525cb4-1118-a-e.pdf> [Accessed June 2021].
6. United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights. (1989) *Convention on the Rights of the Child*. Available from: <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/crc.aspx> [Accessed June 2021].
7. 香港社會服務聯會：《社聯政策報：兒童權利》，2018年，網址：<https://www.hkcss.org.hk/第二十五期-「兒童權利」/> [於 2021 年 6 月登入]。



Education

8. Audit Commission. (2018) *Report No. 70 of the Director of Audit: Integrated Education*. Available from: https://www.aud.gov.hk/pdf_e/e70ch03.pdf [Accessed June 2021].
9. Audit Commission. (2019) *Report No. 73 of the Director of Audit: Special Education*. Available from: https://www.aud.gov.hk/pdf_e/e73ch05.pdf [Accessed June 2021].
10. Audit Commission. (2021) *Report No. 76 of the Director of Audit: Education Support Measures for Non-Chinese Speaking Students*. Available from: https://www.aud.gov.hk/pdf_e/e76ch02.pdf [Accessed June 2021].
11. Education Bureau. (2019a) *Enhancement Measures for Schools to Support Students with Special Education Needs*. LC Paper No. CB(4)810/18-19(01). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr18-19/english/panels/ed/papers/ed20190503cb4-810-1-e.pdf> [Accessed June 2021].
12. Education Bureau. (2019b) *Planning for the Provision of Public Sector Primary and Secondary School Places in the light of Student Population and Related Stabilisation Measures*. LC Paper No. CB(4)472/18-19(01). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr18-19/english/panels/ed/papers/ed20190201cb4-472-1-e.pdf> [Accessed June 2021].
13. Education Bureau. (2020a) *2020 Policy Address: Education Bureau's Policy Initiatives*. LC Paper No. CB(4)231/20-21(01). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/ed/papers/ed20201204cb4-231-1-e.pdf> [Accessed June 2021].
14. Education Bureau. (2020b) *Special Education*. Available from: <https://www.edb.gov.hk/attachment/en/edu-system/special/policy%2Dand%2Dinitiatives/Information%20sheet%20on%20SE%20en.pdf> [Accessed June 2021].
15. Legislative Council Secretariat. (2017) *Background brief on free quality kindergarten education policy*. LC Paper No. CB(4)427/17-18(03). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr17-18/english/panels/ed/papers/ed20180105cb4-427-3-e.pdf> [Accessed June 2021].

16. Office of The Ombudsman. (2019) *Government's Support for Non-Chinese Speaking Students*. Available from: https://ofomb.ombudsman.hk/abc/files/2019-2_FR_DI422_Governments_support_for_non-Chinese_speaking_students.pdf [Accessed June 2021].
17. Oxfam Hong Kong et al. (2020) *A Study on Challenges Faced by Mainstream Schools in Educating Ethnic Minorities in Hong Kong*. Available from: https://www.eoc.org.hk/eoc/upload/ResearchReport/researchreport_20200115_e.pdf [Accessed June 2021].
18. 幼師薪酬關注組：《對免費幼稚園教育營運情況的意見調查》，2016年，網址：<https://www.hkfew.org.hk/ckfinder/userfiles/files/新聞稿%20-%20「對免費幼稚園教育營運情況的意見調查」記者會.pdf> [於2021年6月登入]。
19. 香港社區組織協會：《基層 SEN 兒童和照顧者需要》，2019年，網址：https://soco.org.hk/wp-content/uploads/2014/10/SEN_兒童及照顧者問卷調查20191213finalized.pdf [於2021年6月登入]。
20. 香港專業教育人員協會：《教協就改善幼兒教育提出的建議》，2020年，網址：<https://www.hkptu.org/71421> [於2021年6月登入]。
21. 智經研究中心：《特殊教育的理想與現實》，2019年，網址：<http://www.bauhinia.org/index.php/zh-HK/analyses/910> [於2021年6月登入]。

Welfare services

22. GovHK. (2020) *Hong Kong Poverty Situation Report 2019*. Available from: https://www.povertyrelief.gov.hk/eng/pdf/Hong_Kong_Poverty_Situation_Report_2019.pdf [Accessed June 2021].
23. Labour and Welfare Bureau. (2020) *2020 Policy Address: Policy Initiatives of the Labour and Welfare Bureau*. LC Paper No. CB(2)504/20-21(03). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/ws/papers/ws20201230cb2-504-3-e.pdf> [Accessed June 2021].



24. Labour and Welfare Bureau. (2021a) *Long-term Planning for Provision of Child Care Services*. LC Paper No. CB(2)832/20-21(03). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/ws/papers/ws20210308cb2-832-3-e.pdf> [Accessed June 2021].
25. Labour and Welfare Bureau. (2021b) *Relevant Legislation and the Prevention, Notification and Immediate Response Mechanism for Child Abuse Cases*. LC Paper No. CB(2)1048/20-21(05). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/ws/papers/ws20210510cb2-1048-5-e.pdf> [Accessed June 2021].
26. Legislative Council Secretariat. (2019) *Pilot Scheme on On-site Pre-school Rehabilitation Services*. LC Paper No. CB(2)550/18-19(05). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr18-19/english/panels/ws/papers/ws20190114cb2-550-5-e.pdf> [Accessed June 2021].
27. Legislative Council Secretariat. (2021) *Welfare Initiatives and Support Services Relating to the Growth and Development of Children and Youth*. LC Paper No. CB(2)1048/20-21(04). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/ws/papers/ws20210510cb2-1048-4-e.pdf> [Accessed June 2021].
28. Office of The Ombudsman. (2019) *Mechanism for Identifying and Reporting Suspected Child Abuse Cases*. Available from: http://ofomb.ombudsman.hk/abc/files/DI419_-_Report_Full_set_EN.docx [Accessed June 2021].
29. The University of Hong Kong. (2018) *Consultancy Study on the Long-term Development of Child Care Services*. Available from: [https://www.swd.gov.hk/storage/asset/section/219/Final_Report_\(eng\).pdf](https://www.swd.gov.hk/storage/asset/section/219/Final_Report_(eng).pdf) [Accessed June 2021].
30. 0-3 歲幼兒中心服務網絡：《「幼兒照顧服務的長遠發展方向及措施」意見書》，2019 年，網址：<https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/panels/ws/papers/ws20181210cb2-428-1-c.pdf> [於 2021 年 6 月登入]。
31. 香港社區組職協會：《貧窮兒童嚴重匱乏 改革扶貧政策刻不容緩——貧窮家庭就「貧窮兒童生活匱乏狀況研究報告」前往立法會申訴部新聞稿》，2019 年，網址：<https://soco.org.hk/pr20191126/> [於 2021 年 6 月登入]。

32. 香港社會服務聯會：《香港社會服務聯會就「幼兒照顧服務的長遠發展研究」總結報告的意見》，2019年，網址：https://www.hkcss.org.hk/wp-content/uploads/2019/05/20190119_向立法會提交「幼兒照顧服務的長遠發展研究」總結報告的意見.pdf [於2021年6月登入]。
33. 香港社會服務聯會：《香港社會服務聯會就加強預防虐兒工作的關注及建議》，2021年，網址：https://www.hkcss.org.hk/wp-content/uploads/2021/05/Prevention_of_child_abuse_20210504.pdf [於2021年6月登入]。
34. 蔡蘇淑賢：《評論：康復政策要說但未說的事》，2019年12月20日，網址：<http://research.hkspc.org/> / 評論：康復政策要說但未說的事/ [於2021年6月登入]。

Medical and health care

35. Bauhinia Foundation Research Centre. (2017) *Mental health care services for Hong Kong youth*. Available from: <http://www.bauhinia.org/index.php/english/analyses/615> [Accessed June 2021].
36. Family Health Service. (2021) *Child Health*. Available from: https://www.fhs.gov.hk/english/main_ser/child_health/child_health.html [Accessed June 2021].
37. GovHK. (2020) *LCQ21: Child Assessment Service*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202005/20/P2020052000330.htm> [Accessed June 2021].
38. GovHK. (2021) *Child's Health*. Available from: <https://www.gov.hk/en/residents/health/healthadvice/healthcare/childshealth.htm> [Accessed June 2021].
39. Huang, W. Y. et al. (2018) *Results from the Hong Kong's 2018 Report Card on Physical Activity for Children and Youth*. Available from: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1728869X18302181?via%3Dihub> [Accessed June 2021].



40. GovHK. (2019) *LCQ18: Mental health of students*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202103/24/P2021032400314.htm> [Accessed June 2021].
41. Office of The Ombudsman. (2019) *Government's Follow-up Mechanism Regarding Psychological Health Assessment of School Children*. Available from: https://ofomb.ombudsman.hk/abc/files/Executive_Summary_Mechanism_Regarding_Psychological_Health_Assessment_of_School_Children.pdf [Accessed June 2021].
42. Save the Children. (2020) *Mental Health Matters: Protect Children's Wellbeing in Hong Kong*. Available from: https://resourcecentre.savethechildren.net/node/18296/pdf/mental_health_matters_%2D_save_the_children_hong_kong_-_2020.pdf [Accessed June 2021].

