

對香港零售管理協會就《2000年危險品（修訂）條例草案》 所提意見的回應

我們已仔細研究香港零售管理協會（協會）在二零零一年一月十九日給條例草案委員會的信件中所提出的關注事項。消防處曾分別在二零零零年十二月二十九日及二零零一年三月一日與協會及其屬下的會員會面，討論大家關注的問題。此外，該處亦於二零零一年二月二十三日與 21 個家用化學品進口商／供應商舉行會議。我們對各項問題的回應載於下文各段，請與我們在二零零一年一月提交條例草案委員會的兩份文件：「條例草案委員會在二零零零年十二月六日會議上要求政府提交的資料」和「對先寧國際（集團）有限公司所提意見的回應」一併閱讀。

一般情況

2. 現行的《危險品條例》（該條例）是於一九五六年制定的，當中有很多部分已經過時。本條例草案旨在更新該條例，以及盡量適當地採納廣為接納的《國際海運危險貨物規則》（《規則》）的分類方法和規定，把本港的管制架構與國際間普遍採用的制度銜接。引用《規則》的規定，可確保那些屬危險性質的物質受到適當的管制。我們的政策意圖，並非對那些不會對公眾安全構成威脅的物質施加管制。

3. 本條例草案僅就立法管制危險品訂立綱領。管制措施詳情會另載於仍在擬備之中的附屬法例內。擬備附屬法例時，政府會繼續與零售業人士磋商和修訂管制建議的細則，以確保新規定可在保障公眾安全和方便零售業兩者之間取得適當平衡。條例草案會在附屬法例制定後，才與後者同時開始實施。此外，為協助業內人士遵守新訂的管制措施，我們會在實施一些較為重要的措施時，給予最長達 24 個月的寬限期。

危險品的定義、分類和涵蓋範圍

4. 受新法例管制的物質所涵蓋的範圍，將參照《規則》訂定，但會作出輕微修訂，以切合本港的情況。至於是否把某類物質定為危險品和納入新法例的管制範圍內，一般會根據《規則》以其性質和特性而定。如屬危險品，則該物質是大量地儲存還是在個別包裝消費品內存

在，會影響其適用的管制措施。舉例來說，如有有關危險物質低於特定限量(豁免限額)，則貯存和運送有關物質可獲豁免，不受發牌管制。消防處現正考慮可否就個別包裝消費品內的危險物質，釐定較高的豁免限額。當局現正徵詢業內人士的意見。正如上文所述，條例草案僅提供管制措施的綱領，措施詳情將另載於仍在擬備之中的附屬法例內。

列為危險品的消費品和家用化學品清單

5. 在本地銷售的大多數消費品，都是由外地輸港。假如根據《規則》的規定，這些產品屬於危險品，製造商、出口商、託運人及相類人士便有責任遵守《規則》的規定(例如須遵守有關包裝、加上標籤、報關和提交文件等規定)，以確保這些產品付運香港途中符合安全準則。舉例來說，基於上述規定，我們應可從裝運單據上，確定運往香港的產品是否屬於危險品。

6. 此外，我們的貿易伙伴如英國、美國和澳洲亦有通過法例，要求危險物質供應商，提供予收受者載列有該物質含有的有害物的資料的《物料安全資料》(《安全資料》)，以便收受者可在工作時，採用適當的保護健康和安全的措施。我們理解到零售商或會難以找出產品在來源地有否根據《規則》申報為危險品。在擬備中的附屬法例內，我們將建議危險品託運人需提供一份運輸文件給予收受人，指明該危險品的正確分類。

7. 為了在家用化學品中，更易識別哪些是危險品，消防處在二零零一年二月二十三日與 21 個家用化學品入口商／供應商會晤，結果共收到 68 種家用化學品的《安全資料》(見附上樣本)。入口商／供應商更答應在兩個月內，要求製造商提供其產品的《安全資料》。協會在二零零一年三月一日與消防處召開的會議上，已得知事情的最新進展。

貯存和運送危險品

8. 鑑於消防安全設施近年已作出改善，我們稍後修訂附屬法例時，會建議全面提高貯存和運送危險品的豁免限額。

9. 正如我們在上文第 4 段闡釋，我們亦正審慎考慮能否進一步修訂納入《危險品條例》管制範圍的家用化學品的建議豁免限額。(另請

參閱我們在二零零一年一月提交條例草案委員會標題為「對先寧國際(集團)有限公司所提意見的回應」的文件第 1(c)段。)消防處會繼續與協會、有關的批發商／零售商和入口商／供應商密切聯絡。我們的目標，是在二零零一年年底前完成這項檢討工作。

業務成本增加

10. 除了進一步檢討家用化學品的建議豁免限額外，我們亦正考慮適當修訂有關貯存及運送危險品的發牌制度，以確保訂立實際和合理的消防安全規定，切合不同情況(例如：零售店舖)。我們現正就整個問題進行顧問研究。我們預期修訂消防安全規定後，持牌人遵守有關規定所需的成本將會進一步降低。

實施《危險品條例》的寬限期

11. 關於在這次修訂中新納入《危險品條例》管制範圍的危險品，我們打算在實施製造、貯存及使用這些危險品的發牌規定和管制措施時，給予 24 個月寬限期；至於運送危險品的新發牌規定和管制措施，亦同樣給予 24 個月寬限期。我們希望此舉有助業內人士遵守擴大後的管制規定。

保安局
二零零一年三月