

二零零零年十一月三日

參考文件

《2000年定額罰款(刑事訴訟)(修訂)(第3號)規例》及

《立法會決議(2000年第206號法律公告)2000年

(生效日期)公告》

小組委員會

增加黑煙車輛定額罰款的生效日期

引言

在二零零零年五月三十一日的立法會會議上，環境食物局局長根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》(第240章)第12條動議通過一項決議案，把黑煙車輛的定額罰款由450元提高至1000元。局長在動議通過決議案的致辭中表明，當局擬由二零零零年十二月一日起實施新的定額罰款水平。決議案在兩票反對、四票棄權及三十八票贊成下，以大比數通過。

2. 環境食物局局長現制定《立法會決議(2000 年第 206 號法律公告)2000 年(生效日期)公告》(“生效日期公告”), 指定二零零零年十二月一日為決議案的生效日期。而運輸局局長也制定了《2000 年定額罰款(刑事訴訟)(修訂)(第 3 號)規例》(“修訂規例”), 對《定額罰款(刑事訴訟)規例》附表表格 1 作出相應修訂。

背景和論據

3. 香港的空氣質素指標, 明確界定多種主要空氣污染物在大氣中含量的安全上限。這些污染物中, 目前以微粒和氮氧化物的水平對市民的健康影響最大。為了保障市民的健康, 政府推出了一連串的措施, 去改善空氣質素, 更特別針對微粒和氮氧化物。

4. 柴油車輛排出的廢氣, 是路旁空氣污染物的主要來源。在市區, 空氣中可吸入粒子和氮氧化物的數量中, 分別約有半數及六成是來自柴油車輛。車輛排出的黑煙對市容和公眾健康造成滋擾及帶來壞影響。車輛維修對減低車輛的黑煙排放至為重要。維修不善的車輛, 不論車齡, 可以比維修妥善的車輛排出多達 10 倍的污染物。對柴油車輛來說, 排放黑煙是車輛維修欠妥的一個明顯跡象。根據《定額罰款(刑事訴訟)條例》, 汽車排放過量黑煙, 屬違法事項。車主須對該違法事項負法律責任。

5. 政府主要透過兩種方法，執行車輛黑煙管制計劃。其一是透過環境保護署（環保署）所訓練的檢舉員，向環保署檢舉黑煙車輛。環保署會規定被檢舉的黑煙車輛須在指定期限內通過黑煙測試。否則有關的車輛牌照將會被取消。從這個途徑被檢舉的車主，是不會被罰定額罰款的。

6. 第二種的方法是透過警方在路面截獲的黑煙車輛發出定額罰款通知書。自去年四月開始，警方已配備手提式煙度計，以便他們進行執法行動。警方除了會向黑煙車輛發出定額罰款通知書外，亦會把有關車輛轉介環保署進行黑煙測試。如有關的車輛不能在指定時間內通過測試，其車輛牌照將會被取消。

7. 現行對排放黑煙車輛的 450 元定額罰款，是在一九九四年釐訂的。現行的罰款水平與較輕微的交通違例事項，例如在禁區內上落客貨等的罰款額相同。醫學證據證明空氣污染影響健康，而空氣中有害的污染物很大程度來自汽車廢氣。因此，我們認為現時的罰款水平，不足以反映車輛排放黑煙對市民健康的影響。基於這觀點及為了加強罰款的阻嚇作用，我們認為應該提高罰款額至與威脅他人安全的交通違例事項罰款相近的水平。目前，車輛超重的罰款額為 1,000 元，也是《定額罰款(刑事訴訟)條例》中唯一訂於 1,000 元的定額罰款。因此，我們將車輛排放過量黑煙的新定額罰款訂為 1,000 元。

8. 為配合有關定額罰款的修訂，環境食物局局長在二零零零年五月三十一日動議通過有關決議案時，提議應讓汽車維修業和運輸業有半年的時間，就改善車輛維修作出安排，所以將決議案的生效日期訂為本年十二月一日。

9. 過去一年，政府已積極與汽車維修業共同合作，致力提升車輛維修服務質素。我們在今年一月成立了一個由維修業界、政府部門及專業團體組成的「汽車維修服務工作小組」，研究改善車輛維修的方法。我們亦舉辦一連串的汽車維修工作坊，及為維修業提供足夠的訓練課程。就此，環保署與運輸及維修業界已共舉行了十八次研討會，以增進他們對引擎維修和測功機測試黑煙的認識。環保署又舉辦了六次環保駕駛技術講座、超過 400 人參加，以推廣良好駕駛及保養習慣，從而減少黑煙排放。職業訓練局亦於今年三月開辦了一項有關檢驗和維修排放過量黑煙的柴油車輛的課程。每年提供多達二千個訓練學額。

10. 而為了介紹「底盤式測功機功率煙霧測試」及解釋有關車輛廢氣排放的法例，從去年九月至今年五月間，環保署均駐員在廢氣測試中心，提供即場指導及示範正確的引擎調方式。另外，從今年六月至九月間，環保署容許車主以自願性質到指定的車輛驗車中心測試其車輛所排放的廢氣是否合乎標準。我們為配合有關定額罰款的修訂所做的各項準備工作，結果令人滿意。

11. 在汽車維修資料方面，汽車維修管理協會已把有關歐盟前型號柴油車輛廢氣排放的維修資料交出，而我們亦會在短期內郵寄這些資料給汽車維修業商會和二千多間車房。另外，職業訓練局亦計劃成立「汽車工程數據中心」，以方便維修和運輸業界索取更詳細的維修資料。

12. 經過多方努力，業界維修黑煙車輛的技術水平已大大改善。去年九月，能通過環保署黑煙車輛測試的車輛只有四成左右。到了今年九月，合格率已超過九成。這事實足以證明，整體來說維修業界已掌握到維修黑煙車輛的技術。

13. 要保障廣大市民的健康，包括運輸業界的健康，要求車主較妥善維修車輛，控制它們的黑煙排放量是極為重要的。而事實證明，維修業界已掌握到維修黑煙車輛的技術。我們希望新的罰款額可以如期在今年十二月一日實施。此舉可向車主清楚帶出一個信息，就是他們必須承擔妥善維修車輛的責任，以減少車輛廢氣對他人的影響，同時亦提醒車主應該防止他們的車輛排放黑煙。政府亦會繼續與業界共同努力，推廣妥善維修車輛的意識、提供培訓機會，及處理業界關注的問題。

環境食物局

二零零零年十一月