

立法會政制事務委員會

根據如不廢除或不提出修訂即屬通過的程序審議附屬法例

目的

本文件列出現行根據《釋義及通則條例》(第 1 章)第 34(4) 條須提交立法會省覽的附屬法例，在有需要時延長其審議期的建議方案，讓議員有更多時間審議複雜和長篇的附屬法例。請議員就這些建議方案提供意見。

背景

2. 在審議《1999 年證券(保證金融資)(修訂)條例草案》時，有關法案委員會的成員，對於須在短時間審議一些根據第 1 章第 34 條提交立法會省覽的附屬法例(一般稱為“不廢除或不提出修訂即屬通過的審議程序”)，表示關注。此事其後轉交政制事務委員會跟進。我們在二零零零年十一月二十日提交委員會的文件中，曾答應研究是否需要及如何修訂第 1 章第 34(4)條有關“延長審議期至下一次會議”的條文，讓議員在有需要時有更多時間審議有關的附屬法例。

根據如不廢除或不提出修訂即屬通過的程序審議附屬法例

3. 根據第 1 章第 34 條(附件一)，毋需立法會通過正面議決程序便可成為法例或獲得修訂的附屬法例，必須在憲報刊登後於隨後的一次立法會會議席上提交該會省覽。任何議員如對附屬法例未感滿意，可提出修訂或廢除的動議。修訂或廢除的動議必須

在省覽附屬法例的立法會會議之後 28 天內舉行的會議上提出並通過。議員亦可藉決議將期限延展至下一次立法會會議。

4. 若有關動議獲通過，有關附屬法例須當作由憲報刊登決議之日起修訂或廢除。

第一屆特別行政區立法會的經驗

5. 根據立法會秘書處的數字顯示，在一九九八至九九年度以及一九九九至二零零零年度的立法會會期內，當局分別向立法會提交了 322 項及 302 項附屬法例，以進行不廢除或不提出修訂即屬通過的審議程序，並有議員分別提出 11 項及 6 項動議(分別涉及 26 項及 12 項附屬法例)以延長審議期。38 項延長審議期的附屬法例之中，有 31 項毋須修訂而獲通過，有 4 項則經修訂後獲通過，另有 3 項被廢除。

6. 我們研究過該三項被廢除的附屬法例並發現一

(a) 其中兩項規例的審議期雖已根據第 34(4)條延展至下一次會議，但立法會因未有足夠時間審議，而決定廢除該等規例。首項規例(《中醫藥(費用)規例》)於廢除後作出修改，並於約兩星期後重新刊憲，其後獲得通過。次項規例(2000 年《道路交通(交通管制)(修訂)規例》)約於兩個月後重新刊憲，其後也經修訂而獲通過；以及

(b) 第三項附屬法例(《選舉管理委員會(在選票上印上組織名稱及標誌(立法會)規例》)被廢除的理由是立法會不同意規例的執行細節。當局並沒有再提交該規

例。該規例的問題主要關於內容方面，而不是審議期問題。

7. 第一屆特別行政區立法會以及一九九七年前的立法局的經驗均顯示，目前的“不廢除或不提出修訂即屬通過”的審議機制運作良好。在大多數情況下，“28 天期限”行之有效，而“延長審議期至下一次會議”的條文亦能夠滿足一些特殊情況的需要。

未來路向

8. 我們明白到議員於上文第 2 段所述的關注。因此，我們同意有需要考慮改善現時的安排，讓議員在需要時能夠有更多時間去審議一些複雜及/或長篇或對有關人士會造成深遠影響的附屬法例。但是，任何改變均不可違背“不廢除或不提出修訂即屬通過”的審議機制的原有精神，以確保一些簡單的附屬法例能盡快完成審議程序，同時確保不會為立法會帶來不必要的額外工作，以免分散議員履行其他更重要立法會工作的注意力。

9. 有鑑於此，議員可考慮以下有關進一步延長目前根據第 34(4)條“延展的審議期限”的方案－

方案（一）將延展的期限由現時“一次立法會會議”，延展至“一次立法會會議或 21 天(兩者以較後者為準)”
在一九九三年前，有關條文規定，前立法局可再將有關期限延展不超過 21 天。

本方案較現有安排及一九九三年之前的安排為佳，因為在一般情況下，本方案所訂的審議期，較現有安排

所訂的審議期為長(因為立法會會議於每一個星期三舉行)；在該期限當中如有假日(例如聖誕假期)，延展的期限為至少 21 天(確實日數取決於立法會的假期日數)。就上文第 6(a)段所載述的《中醫藥(費用)規則》而言，假如當時採用了本方案，該規例便不會因時間不足而被廢除；

方案 (二) 將延展的期限由現時“一次立法會會議”，延展至“兩次立法會會議”

本方案與方案(一)有所不同。在一般情況下(即在該期限當中並無假期)，本方案所訂的延展期限(即 14 天)較方案(一)所訂的期限(即至少 21 天)為短。在該期限當中如有假期(例如聖誕假期)，本方案所訂的延展期限(即 28 天)，則較方案(一)所訂的期限略長。

10. 上文所述的建議方案，並不能提供足夠時間，審議甚具技術性及/或十分複雜或對有關人士會造成深遠影響的附屬法例(例如：《2000 年道路交通(交通管制)(修訂)規例》)。不過，現時所採用的機制行之有效，議員可據此廢除有關附屬法例，然後進行詳細的審議工作，讓當局可在稍後再次提交該附屬法例。

徵詢意見

11. 請委員就上文第 9 段所載述的方案，提供意見。

政務司司長辦公室
行政署
二零零零年十二月

Extract from the Interpretation and General Clauses Ordinance (Cap. 1)

34. 向立法會提交附屬法例

(1) 所有附屬法例在憲報刊登後均須於隨後的一次立法會議席上提交該會省覽。

(2) 凡附屬法例已根據第(1)款提交立法會議席上省覽，在該次省覽的會議之後 28 天內舉行的會議上，立法會可藉通過決議，訂定將該附屬法例修正、修訂方式不限，但須符合訂立該附屬法例的權力；此等決議一經通過，該附屬法例須當作由憲報刊登該決議之日起修訂，但已根據該附屬法例而作出的任何事情，其法律效力不受影響。

(3) 若第(2)款所指期限的屆滿日期(如非因本款規定)原應是——

(a) 在立法會會期結束前或在立法會解散前的最後一日之後；但 (由 1993 年第 89 號第 17 條代替)

(b) 在立法會下一會期的第二次會議日或該日之前，(由 1993 年第 89 號第 17 條代替)

則該期限須視為延展至該第二次會議的翌日，並在該日屆滿。

(4) 第(2)款所指期限屆滿之前，或憑藉第(3)款而延展的期限屆滿之前，立法會可藉決議就其中指定的附屬法例，將該期限或再將該經延展的期限延展至下一次會議。(由 1993 年第 89 號第 17 條修訂)

(5) 立法會按照本條通過的決議，須於通過後 14 日內在憲報刊登，或在特別情況下行政長官准許延展的期限內刊登。

(6) 在本條內——

“附屬法例”(subsidiary legislation) 不包括立法會的決議；

“會議”(sitting)，用於計算時間時，只包括其議事程序表上載有附屬法例的會議，並指該會議開始當日。(由 1993 年第 89 號第 17 條代替)

(由 1986 年第 39 號第 2 條代替。由 1998 年第 26 號第 37 條修訂)

34. Placing of subsidiary legislation before Legislative Council

(1) All subsidiary legislation shall be laid on the table of the Legislative Council at the next sitting thereof after the publication in the Gazette of that subsidiary legislation.

(2) Where subsidiary legislation has been laid on the table of the Legislative Council under subsection (1), the Legislative Council may, by resolution passed at a sitting of the Legislative Council held not later than 28 days after the sitting at which it was so laid, provide that such subsidiary legislation shall be amended in any manner whatsoever consistent with the power to make such subsidiary legislation, and if any such resolution is so passed the subsidiary legislation shall, without prejudice to anything done thereunder, be deemed to be amended as from the date of publication in the Gazette of such resolution.

(3) If the period referred to in subsection (2) would but for this subsection expire—

(a) after the last sitting before the end of a session or dissolution of the Legislative Council; but (*Replaced 89 of 1993 s. 17*)

(b) on or before the day of the second sitting of the Legislative Council in the next session, (*Replaced 89 of 1993 s. 17*)

that period shall be deemed to extend to and expire on the day after that second sitting.

(4) Before the expiry of the period referred to in subsection (2) or that period as extended by virtue of subsection (3), the Legislative Council may by resolution in relation to any subsidiary legislation specified therein extend that period or that period as so extended to the next sitting. (*Amended L.N. 336 of 1990; 89 of 1993 s. 17*)

(5) Any resolution passed by the Legislative Council in accordance with this section shall be published in the Gazette not later than 14 days after the passing thereof or within such further period as the Chief Executive may allow in any particular case. (*Amended 26 of 1998 s. 37*)

(6) In this section—

“sitting”(會議)，when used to calculate time, means the day on which the sitting commences and only includes a sitting at which subsidiary legislation is included on the order paper;

“subsidiary legislation”(附屬法例) does not include a resolution of the Legislative Council. (*Replaced 89 of 1993 s. 17*)

(*Replaced 39 of 1986 s. 2*.)