

於2001年3月30日就新建議的“輸入內地專業人才計劃”向立法會事務委員會申述的意見。

香港為何需要“輸入內地專才計劃”

香港大學
經濟金融學院教授
王子漸

經濟分析

每當香港嘗試從內地輸入人力資源，便往往惹來爭議。對該等新措施最常見的批評，不外乎是有關措施會奪去本地人的就業機會。這是誤導性質的批評，而且是源於錯誤應用經濟分析所致。

人人都相信，香港輸入人力資源意味人力資源供應增加。由於市場對人力資源的需求不變，工資難免會下調。本地市民將會在兩方面承受負面的影響。首先，工資將會下調；其次，部分工人由於無法與新來港的工人競爭，因此將會被淘汰。下文圖1以圖解方式表達這種信念。

圖1的大概位置

在輸入人力資源之前，香港工人賺取的工資為OX，而就業人數為OB。在輸入人力資源後，人力資源供應由 L^S_1 移至 L^S_2 ，而工資則由OX下降至OY。就業總人數增至OC。AC表示新來港人士擔任的職位數目。本地就業人數由OB降至OA。換言之，AB是將會失業的本地市民的人數。

根據上述分析，輸入人力資源顯然會損害本地市民的利益，但這是否真正準確的分析？本人不敢苟同。上述分析最嚴重的謬誤，是它假設人力資源需求在人力資源供應增加的前提下維持不變。這樣的分析根本不正確，並且以為市場經濟是在完全靜止的狀態下運作。

在一個資金流動不受約束的自由動力市場經濟體系中，資金會流向隨時可提供人力資源的地方。因此，人力資源供應增加，將會吸引資金流入香港，繼而便會增加對人力資源的需求。在資金流動不受約束的環境中，人力資源需求增加，將會把工資恢復至原來水平。圖2以圖解方式闡釋在這種環境下將會出現的變化。

圖2的大概位置

有一點很重要，以上結果並非真正取決於輸入的工人是否技術勞工。此外，還有另一項推定，由於新的資金流入經濟體系，輸入技術勞工會為非技術勞工創造更多就業機會。

這並非純屬理論的推測，而是有多項經驗分析作為根據。以色列的經驗最為人所共知，其重要性值得在下文加以詳述。

以色列的經驗

以色列近年的經濟繁榮昌盛，是拜大量技術移民湧入該國所賜。在1990至95年間，約有70萬名移民抵達以色列，當中大部分來自當時的蘇聯，令人口增加近16%。以色列的憲法訂明，該國承諾接收來自外地的猶太裔移民。此項憲法規定，結果變成對以色列的長遠經濟發展的一項恩賜。¹

該國每年的平均國民生產總值增長，由1988至89年度的2.2%躍升至1990至95年期間的6.0%。同期的每年平均人均國民生產總值由0.4%躍升至2.6%。這種增長現象，是由1989年之後入境移民潮所觸發。

儘管該國的失業率初期上升，但其後亦下降至低於過往的水平。入境移民潮成功轉化為職位及經濟增長，而沒有出現以色列人最初所恐懼的失業率。商界的實質工資因勞工供應驟增而下降。到了1995年，商界的實質工資較1989年年初的實質工資下降7%。本地人的薪酬在1990至94年期間維持平穩，而移民的薪酬則從遠較本地人薪酬為低的水平逐漸攀升。本地人的失業率在1990至92年期間維持穩定，暗示總失業率的增長全部出現在移民身上。自1992年起，由於勞工市場持續增長，本地人的失業率因而下降。移民的失業率初期十分高企，但其後亦隨本地人的就業趨勢日漸改善。

以色列勞工市場的靈活性因應資金的累積，直接及間接為創造就業開闢坦途。工資偏低令市場對勞工的需求增加，從而令資金回報上升。資金回報上升引發投資熱潮；而股本的上漲，又令市場對勞工的需求進一步增加。表一顯示，每年平均的商業投資增長，由1988至89年度的-5.2%躍升至1990至95年期間的16.1%。台拉維夫的股市於1990至93年期間呈現牛市現象，股價上升三倍，反映以色列公司其後錄得盈利增長。

以色列勞工市場的靈活性及以色列人的企業家才華，令以色列能藉入境移民潮受惠。毫無疑問，以色列的經驗足以作為香港的借鑑，而該國的經驗亦以靈活的勞工市場及企業家的才華見稱。

¹ Michael Beenstock and Jeffrey Fisher, "The Macroeconomic Effects of Immigration: Israel in the 1990's" *Weltwirtschaftliches Arkiv*, 133(2), 1997:330-358.

移民的社會人口特徵值得研究。有一點很明顯，受過高深教育曾在蘇聯從事科學及學術工作的移民佔極大比重。以色列近期的高科技工業迅速增長，實在是直接受惠於1989年後新一浪的移民潮。

香港必須以輸入高技術人才，作為推動本地各行業增值的政策的主要特色，這樣方可大幅改善香港勝於其他地方的優勢，形成實質的分別。以色列近期的經驗可資借鑑，而且香港過去在戰後多年來的歷史亦可資證明。

為改善香港的經濟前景，以及為本地人口創造就業機會，本人支持新建議的輸入內地專才計劃。

m2472

FIGURE 1

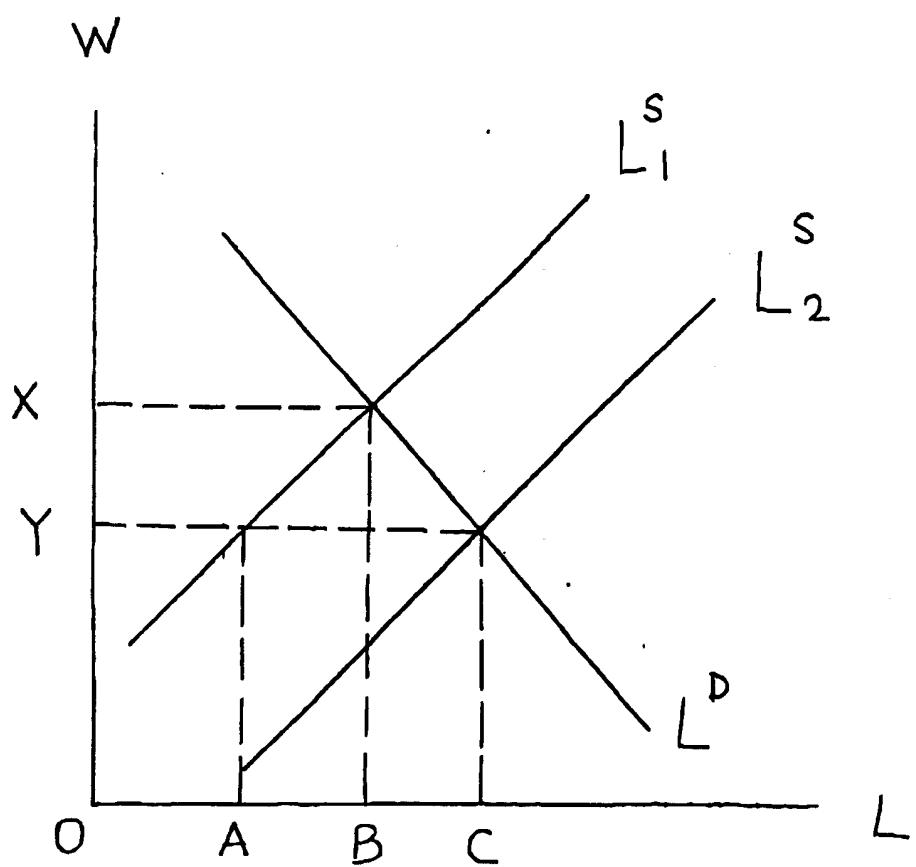


FIGURE 2

