

立法會公務員及資助機構員工事務委員會  
二零零零年十二月十八日會議  
地政總署測繪處公司化  
對有關員工的影響

## 目的

本文件旨在向各委員簡介地政總署測繪處(測繪處)公司化的進展，以及回應員工協會所關注的事項。

## 測繪處公司化的進展

2. 在二零零零年六月，我們向委員會發出一份參考便覽，告知各委員測繪處公司化的進展。在過去數月，我們一直在擬備詳細建議，以推展測繪處公司化的計劃。我們現正就擬成立的機構草擬有關法例，並準備在二零零一年向立法會提交條例草案。此外，我們也在草擬新機構的業務計劃、相關的員工薪酬方案，以及現職人員的轉職安排。我們打算在數周內訂定這些方案。一俟這些方案備妥，我們會向員工闡釋，並向他們徵詢有關員工安排的意見。

## 對有關員工的影響

3. 測繪處公司化不會對員工有任何不良的影響。我們已向員工確

保，測繪處公司化不會導致員工被迫遣散。反之，公司化令員工有機會在充滿動力的環境下積極工作，讓他們享有更靈活的職業發展機會。

4. 測繪處約有 1 200 名部門職系員工，當中包括 110 名專業人員及 1 090 名技術和支援人員。此外，還有約 120 名一般職系人員。測繪處共有六個員工協會，代表大部分員工。

### 回應員工所關注的事項

5. 我們理解員工所關注的事項，主要是職業保障、推行公司化的原因和好處、新機構的財務可行性、業務前景，以及員工晉升機會。我們已詳細考慮員工表達的各項意見，包括那些反對測繪處公司化的意見。在衡量過各項意見後，我們已就有關的事項採取適當措施。就五個員工協會在二零零零年十一月十日與立法會當值議員會面時提出的各點意見，我們的回應如下。

### 職業保障

6. 政府當局已向員工確保不會有任何員工因公司化而被迫離職，或令他們現行的服務條款及條件有任何非自願的改變。我們會向測繪處所有的部門職系員工提供兩個方案：他們可以保留其公務員身

分借調到新機構，或選擇自願退休，及加入新機構工作。對於選擇自願退休的員工，我們建議向他們提供近似政府推行的公務員自願退休計劃的補償方案。員工無論選擇哪個方案，均純屬因應本身情況而作出的個人決定。保留公務員身分的員工會保留在公務員編制內，政府會一直負責這些公務員的職系管理和調配工作，直至他們在政府的服務完結為止。

## 公司化

7. 政府的一項主要目標，是提高公共服務的效率、質素和成本效益。公司化是可採用的其中一種方法。我們認為測繪處是一個非常適合進行公司化的機構。

8. 現今資訊科技和電子商貿的發展一日千里，為測繪業帶來很多新機會和挑戰。對大地測量、空間數據及地理訊息系統產品和服務的市場需求不斷增加，且瞬息萬變。要更好地應付這些需求，測繪處必須極之靈活變通地操作，迅速回應市場上不同的需求。如果測繪處在政府架構下運作，便須受政府的規則和程序約束。這些規則和程序在政府的運作中是必須的，但若套用於測繪處運作迅速的環境，反而會窒礙其能力，以致不能善用珍貴的數碼地圖資料庫、員工的專門知識和技能等種種優勢。公司化則以一套不同的規則運作，我們相信這會

對測繪處更為有利，可以為市場提供更有效率、增值和優質的服務。有了更大的靈活性，用「以客為本」為服務主旨，再加上更大的財政和管理問責性，公司化後，測繪處會具備所需的架構和動力，提高其成本效益和服務質素。

9. 政府無意以公司化壟斷任何私人業務。新機構的主要功能，是為政府向公眾提供必需的測繪服務，這不會對私人執業的土地測量師所提供的服務構成不良影響。反之，我們認為新機構可與私人機構更緊密合作，互為補足，為公眾提供最佳服務。作為一個法定的公營機構，新機構具備有利條件，有助於推動先進資訊科技的使用，令整個測繪行業受惠。

### **新機構的財務可行性**

10. 員工對新機構的財務可行性及這對他們將來工作前景的影響表示關注，我們可以理解。我們正擬備新機構的業務計劃，詳細評估日後機構的市場潛力。最新的研究結果再次確定了公司化的可行性，並明顯表示新機構可在市場佔據有利位置，充分發展這行業的潛力。我們不久便會向員工闡釋各項細節。

### **晉升機會**

11. 新機構的成功與否，端賴員工的支持。我們相信新機構會制定一套全面的人力資源策略，提升員工的技能與地位，並為員工提供較公務員體系靈活的事業發展機會，目的是令員工更有成就感，和工作上的滿足感。我們會制定必要措施，確保公務員和以機構條件聘任的員工享有公平的晉升機會，並向保留公務員身分的員工保證，公司化絕不會窒礙他們的晉升機會。

### 員工諮詢

12. 我們承諾與員工協會及測繪處所有員工保持有效的溝通。我們尊重員工協會在諮詢過程中所發揮的作用。我們向委員保證必定仔細考慮員工協會所表達的各項意見。地政總署透過定期的聯絡會議和特別會議，與員工協會緊密接觸，討論員工共同關注的事項。最近在二零零零年十月二十五日，部門曾與政府工程技術及測量人員協會舉行定期會議。地政總署亦透過部門首長致函員工和與員工開會等方式，就員工共同關注的事項直接與他們溝通，確保所有員工得悉各項工作的進展。我們會繼續與員工保持緊密聯繫，以商討所有對他們有影響的建議。

### 規劃地政局

地政總署

效率促進組

二零零零年十二月