

(立法會秘書處譯本，只供參考用)

(香港城市大學聰明卡設計中心
鄭利明博士所提交的意見書)

關於香港特別行政區身份證的意見

新身份證計劃的範圍是研究簽發新的香港特別行政區(下稱“特區”)身份證，以及設立新的電腦支援系統。新身份證必須符合的條件是：1) 可支援多種用途以應付日後的擴展，例如出入境手續自動化、查核是否已獲准延長逗留期限、作駕駛執照、圖書證、公開密碼匙基礎設施等用途，及 2) 防止作出欺詐行為。

這個概念本身是相當進取及前衛的構思。就技術方面而言，本人對於智能卡的使用期限、保安問題及支援多種用途的理據均有所保留。至於其社會影響方面，本人從某些已知的參考來源摘錄了若干常見問題以供參考，當中提出的意見和保安局就香港身份證提交的文件及補充資料所述的有所不同。

使用期限 —— 將不能達到10年使用期的要求

關於使用期的問題，據本人所理解，智能卡須達到使用期超逾10年的要求。目前，在潮濕國家作經常性一般用途而表現最理想的接觸式智能卡，其使用期約為3年。如天氣變得乾燥，令出現靜電電流的可能性有所提高，智能卡的使用期可大為縮短。**如智能卡基於其先天缺點而損壞，將由誰人支付所需的額外費用？**

保安問題 —— 現有智能卡並非絕對安全

理論上，智能卡可以十分安全，但其安全程度須視乎設計方面的心思及所加入的特殊保障功能而定。據本人所知，國際認可亦即獲得荷蘭TNO或美國DoD認許具備防護功能的智能卡，尚未在市場上廣泛流行。在此情況下，為避免出現任何保安上的漏洞，馬來西亞自行設立製造設施，用以製造本身的智能式身份證。**當局將會對智能卡供應商施加何種保安準則／標準，以確保智能卡不會構成任何國家安全方面的風險？**

可支援多種用途 —— 進取但不切實際

建議採用成本較高昂但可支援多種用途的智能式身份證，是為了促進資訊科技活動、數碼簽署及日後的電子商貿／電子銀行／電子錢包活動。此概念相當進取，但實行起來卻困難重重，因為：

- 1) 這並非一項強制性規定；
- 2) 尚有其他成本較低的解決方法；
- 3) 如涉及不同政府部門及私營機構，在全面管理、建立及界定具有共同防護功能的機制，以供進行支援多種用途的檔案分配工作方面，將會出現問題；
- 4) 把防護資料及非防護資料混合起來，可能會構成潛在的保安危險；
- 5) 日後的EMV智能卡付款基礎設施的兼容問題，將難以輕易獲得解決；
- 6) 失卡比率將會上升；
- 7) 沒有共用的資料庫，將無法為資訊科技帶來最大的裨益，亦不能提高各個政府部門之間的工作效率。

由特區政府帶頭引進強制性的多種用途身份證，對自由市場造成干擾，是否正確的做法？

此外，尚有以下更多可能值得討論的常見問題：

1. 身份證能否有助實施非法入境管制？

兩種情況均存在。全球大部分出入境管制當局均會根據質量評估作出估計。明顯存在的事實是，有關非法入境者的估計是根據推測而作出；受僱工作的非法入境者比率也是根據推測而作出；而非法受僱工作的旅客比率，則來自根據推測結果擬備的部門報告。

2. 身份證是否有助擴大警方的權力？

一般而言會出現此種情況。一項有關身份證私隱問題的國際調查結果顯示，幾乎在所有國家均有出現警方藉身份證濫用權力的指稱。所涉及的大部分人士均在未能出示身份證後遭強行扣押。其他指稱則涉及毆打青少年或少數族裔人士的行為。此外，在某些情況下，更曾出現根據身份證所載資料歧視某一類別人士的行為。

3. 身份證會否令人更易作出歧視行為？

會。身份證能否成功用作打擊罪案或非法入境活動，視乎當局是否以之進行區別性的審查程序，而此種審查程序往往以新移民為對象。

4. 身份證如遺失或被竊，將會有何後果？

幾乎所有有簽發身份證的國家，均報稱身份證的遺失或損壞問題對其造成極大困難。遺失身份證、身份證被竊或身份證損壞的比率每年達到5%(倘身份證可作多種用途，此比率更會有所增加)，有關人士可因此得不到所需的服務及失去應有福利，從更廣義的角度而言，甚至會喪失身份及造成不便。

5. 身份證會造成何種私隱問題？

簡言之，所造成的影響相當深遠。把某人的個人資料存放於數以百計互無關連的資料庫，是保障私穩一個重要的條件。把不同的資料中心集合起來，會對保障私隱造成一個重大的漏洞。任何作多種用途的身份證均會構成此問題。

6. 可有任何國家曾拒絕接納採用智能式身份證的建議？

當局所描述的情況，亦即有兩個國家(芬蘭及馬來西亞)已接納採用智能式身份證的建議的說法，實有誤導之嫌。此外，有不少國家在進行長時間的研究及諮詢後，已拒絕接納採用此種身份證的建議，這些國家包括法國(智能卡的發源地)、英國、美國、加拿大、澳洲、新西蘭、台灣、希臘及韓國。

參考資料：

- 1) <http://www.privacy.org/pi/activities/idcard/>
- 2) http://www.privacy.org/pi/activities/idcard/idcard_faq.html#6
- 3) <http://ccub.wlv.ac.uk/~c9479633/smrtid.html>