

立法會交通事務委員會

落馬洲的交通情況

目的

本文件旨在向委員匯報落馬洲目前的旅客流量和車輛交通情況，以及政府為疏導這個管制站的人流和車輛而採取或計劃採取的各項措施。

背景

落馬洲目前的交通情況

2. 落馬洲現為本港規模最大和使用率最高的車輛過境通道，處理的過境車輛約佔所有過境車輛的 68%(即每日約 21 000 架次)。該處的過境交通量由一九九五年的 450 萬架次，增至二零零零年的 760 萬架次，增幅為 69%。目前，每日平均有 21 000 架次的車輛過境，當中約有 80%是貨車／貨櫃車，其餘則為旅遊巴士、穿梭巴士、私家車和出租汽車。一般來說，落馬洲的交通在星期五最繁忙。
3. 羅湖是最主要的旅客過境通道，處理的過境旅客人數約佔所有過境旅客的 87%(即每日約 236 000 人次)。其次是落馬洲，處理的過境旅客人數約佔所有過境旅客的 11%(即每日 29 900 人次)，旅客可乘往返落馬洲與皇崗的穿梭巴士和其他過境旅遊巴士，取道這個過境站前往內地。經落馬洲過境的旅客由一九九五年的 250 萬人次，增至二零零零年的 1 090 萬人次，增幅超過三倍。來往落馬洲與皇崗的穿梭巴士平均每日的載客量，則由一九九七年(即這項服務剛推出時)的 4 400 人次增至二零零零年的 13 700 人次，增幅達 211%。在周末和長假期時，落馬洲的旅客人數特別多。
4. 過境交通量大增，導致落馬洲出現嚴重擠塞的情況。由於香港特區政府和內地當局採取了改善措施(包括加派人手、簡化清關手續，以及雙方加強溝通)，再加上供入境事務處和海關共用的新建車輛檢查亭啟用，落馬洲的擠塞情況已大大紓緩，但仍須繼續加以改善，才能應付在交通方面不斷增加的需求。

改善措施

落馬洲管制站擴建計劃

5. 為疏導駛經落馬洲管制站的車輛，當局根據落馬洲第一期擴建計劃，加建了 10 對供入境事務處和海關共用的過境車輛檢查亭。新建的檢查亭已在一九九九年十二月啟用，檢查亭的總數由 14 對增至 24 對，每日的車輛處理量亦由 19 000 架次增至 32 000 架次。

6. 新檢查亭啟用後，大大紓緩落馬洲的擠塞情況。當局在一九九九年年底和二零零零年年初進行的調查顯示，車輛從接駁道路抵達落馬洲管制站的平均輪候時間，已由 1 小時減至 20 分鐘。前往落馬洲的接駁道路交通暢順，大部分時間都沒有車龍出現。運輸署會繼續密切監察有關情況。

7. 落馬洲第二期擴建計劃包括擴建出入境大堂、裝設海關人員用以檢查過境車輛的 X 光機、加設旅遊巴士停車處，以及重建舊的檢查亭。工程已在二零零零年十一月展開，定於二零零三年九月完竣。待第二期工程完成後，落馬洲管制站可處理的旅客量，會由每日 25 000 人次增至 35 000 人次。

8. 舊檢查亭會在第二期擴建計劃之下分階段重建，務求盡量減少對過境交通造成干擾。由現時至 2001 年 7 月，每個行車方向最少會開放 9 對檢查亭，以供辦理車輛清關手續。為應付高峰期的車流，當局已在施工時間方面作出安排，確保所有檢查亭(總數為 24 對)在二零零一年八、九月和二零零二年八、九月的高峰期均會開放。在本年九月之後的非繁忙期，每個行車方向最少會開放 10 對檢查亭，直至第二期擴建計劃完成為止。鑑於取道落馬洲的車輛大部分是貨車／貨櫃車，每個行車方向會指定兩對檢查亭，供貨車／貨櫃車和私家車共用，而餘下的檢查亭則會指定專供貨車／貨櫃車使用。

其他改善工程

9. 當局除實行交通管理措施(例如加設交通標誌和道路標記，以防止貨車插隊)外，亦已進行或正進行其他小規模的改善工程，以疏導過境交通。有關工程包括：

- (a) 在二零零零年九月，把通往南行車輛停候處的支路由單線行車改為雙線行車，以便兩部車輛可同時進入上述停候處；

- (b) 在二零零一年七月或之前擴闊通往落馬洲的接駁道路，以分隔過境的貨車和載客車輛；
- (c) 在二零零一年第三季裝設閉路電視，以改善監察交通流量的工作。

為私家車乘客辦理出入境和清關手續的新措施

10. 為使落馬洲管制站各檢查亭前面的行車線交通暢順，由二零零一年二月七日開始，當局實行了一項新措施，沒有載客或接載香港居民的私家車，與接載非香港居民的私家車，會分開清關。

清關自動化

11. 為提高陸路邊界通道的清關效率，香港海關正研究利用先進科技，加快貨物清關的速度和簡化清關手續。在二零零一至零二年度，當局預留了 1,400 萬元，在三個陸路邊界管制站安裝 42 套車牌自動辨認系統，落馬洲管制站是其中之一。安裝工程會在二零零三年九月完成，屆時車輛檢查亭內的海關人員毋須再輸入車輛牌照號碼，處理每部車輛的時間將可縮短約 5 至 6 秒。

12. 鑑於在落馬洲管制站北行線進行的貨車預先清關服務試驗計劃十分成功，香港海關現正考慮在落馬洲管制站的南行線和其餘兩個陸路邊界管制站實施這項安排。同時，香港海關正積極研究可否利用新的道路艙單系統，以電子方式為過境的貨車預先清關，從而進一步加快車輛清關的速度。

三級制緊急應變和聯絡機制

13. 保安局向有關的局、部門和內地當局徵詢意見後，就落馬洲管制站制訂了緊急應變和聯絡機制。有關機制是根據擠塞程度和“車龍”長度，把發生在通往管制站的接駁道路上的交通事故，劃分為三個預警階段，並清楚列明在不同預警階段中，各部門為處理交通事故應採取的措施，以便交通情況能盡快恢復正常。假如交通擠塞是由內地伸展過來的“車龍”所引致，邊界的聯絡人員會與內地有關人員聯絡，保安局也會在必要時接觸內地對口單位，以期找出交通擠塞的原因、評估問題的嚴重程度，以及採取所需的相應措施。由於上述緊急應變和聯絡機制效果理想，當局已為文錦渡和沙頭角管制站制訂類似的機制。

來往落馬洲與皇崗的穿梭巴士服務

14. 來往落馬洲與皇崗的穿梭巴士服務在一九九七年三月推出。穿梭巴士的服務時間由每日上午七時至晚上九時三十分，行走的路線會途經落馬洲管制站，往返元朗新田與內地的皇崗口岸。

15. 穿梭巴士營辦商轄下的車隊共有十輛巴士，目前在繁忙時間每小時最多可接載約 1 100 名乘客。

為改善穿梭巴士服務而採取／計劃採取的措施

16. 為應付不斷增加的需求，營辦商會以六輛可接載更多乘客的較大車輛取代六輛現有的穿梭巴士。更換新巴士的工作在二零零一年年中左右完成後，穿梭巴士在繁忙時間的最高載客量會增加約 18%，每小時可接載約 1 300 名乘客。

17. 在清明節和復活節假期內，預計市民對穿梭巴士服務的需求會劇增，因此，我們已作出特別安排，准許營辦商額外調派最多兩輛巴士，以加強服務。這項安排已在四月五日至九日以及四月十二日至十六日實施。

18. 此外，我們計劃改善新田穿梭巴士總站的環境，改善工程包括在乘客等候處加建上蓋和增加照明設施。有關工程計劃在二零零一年年底前展開，預計大約在一年內完竣。

進一步改善穿梭巴士服務的擬議措施

19. 關於進一步改善穿梭巴士服務方面，我們現正研究下列擬議措施是否可行：

- (a) 以較大的車輛取代更多現有的穿梭巴士；
- (b) 更改巴士的內部設計和座位編排，例如增加企位，以求進一步提高載客量；
- (c) 將以較大車輛取代的現有巴士，會保留部分或全部作後備用途，以便在必要時應付非常繁忙期間乘客的殷切需求。

20. 政府正與穿梭巴士營辦商研究有關細節。不過，實施任何擴展計劃均要顧及落馬洲管制站的清關能力和有關安排。此外，更改穿梭

巴士的服務水平或車輛數目，須經香港特區政府和深圳當局雙方同意，才可實行。

未來路向

21. 政府會繼續設法疏導落馬洲的車輛和旅客，但仍需闢設新的邊界通道，才能應付長遠需求。我們正與內地當局磋商有關落實建造深港西部通道的安排。根據設計，深港西部通道的可處理通車量為每日 42 000 架次。至於落馬洲支線計劃，我們會增設一個新的出入境管制站，初期可處理的鐵路旅客數量約為 15 萬人次，日後可增至 30 萬人次。當局正就支線的建造計劃進行法定程序，完成後便會立即動工。

運輸局

二零零一年四月