

二零零二年五月二十七日會議

資料文件

立法會食物安全及環境衛生委員會

2002 年禽流感事件調查小組報告

環境食物局局長在二月底委任了一個調查小組，調查今年二月底至三月期間在本港農場發生的禽流感事件及建議可以減低發生禽流感機會的措施。該小組由漁農自然護理署署長任主席，另有五名成員。

2. 小組已於本月十八日向環境食物局局長提交報告。該報告的摘要已載於附件。

3. 環境食物局和有關部門會仔細考慮調查小組提出的建議，並會聽取業界和公眾對這些建議的意見。我們希望在未來三個月內收集各方的意見，然後制定長遠方案，以期進一步把禽流感發生的機會減低。

環境食物局

二零零二年五月

報告摘要

背景

1. 二〇〇二年二月及三月，本港雞場發生 H5N1 禽流感，涉及錦田、白沙和洪水橋三個地方共 22 個雞場。
2. 環境食物局局長委任一個由漁農自然護理署署長擔任主席的調查小組，負責調查禽流感事件的成因，並建議應採取的措施，以減少日後發生同類事件的機會。小組的職權範圍及委員名單見附件 1。
3. 調查小組於三月一日展開工作，調查一直以來與禽流感有關的各項事情，包括一九九七年及二〇〇一年所發生的禽流感、在二〇〇二年發生禽流感之前及之後所採取的監控及防治措施、在二〇〇二年禽流感發生之前的事情、本地養雞業防治禽流感的措施，以及本地雞場的衛生標準和生物安全水平。
4. 調查小組亦曾諮詢另外一些專家的意見，並且借助由香港大學進行的病毒基因分析研究，以及與新西蘭梅西大學傳染病學中心 (Massey University EpiCentre) 一起進行的個案對照研究，進行調查工作。

本地活生家禽業的背景

5. 本地養雞業由後院家庭副業形式開始，逐步發展至近年採用較為密集的生產方式。現時業內仍以家庭式小型農場為主，這些農場的內部設施已經逐步改善，但土地業權方面的限制則有礙進行整幢農舍的改建。絕大部分的農場仍是小型農場，而且彼此的距離十分接近。
6. 在二〇〇二年禽流感事件發生時，有 146 個雞場正在經營，總存欄量(飼養總數)為 298 萬隻雞。
7. 香港平均每日銷售活雞大約 10 萬隻。本地養雞業只能供應這個數量的兩成左右，其餘八成由廣東及深圳的雞場進口。向香港供應活雞的農場一律須由內地的檢驗檢疫局註冊。

8. 在二〇〇二年禽流感事件發生時，所有進口活雞及大部分本地活雞，都運往位於長沙灣的同一個批發市場（長沙灣臨時家禽批發市場）批銷，有部分本地雞場則把活雞直接售予零售商。所有活雞(包括本地及內地)均須接受上市前檢驗及血液測試。

9. 運載內地活雞的雞籠只用於往來內地與批發市場之間的路程。本地活雞則用批發商提供的塑膠雞籠運往批發市場，同樣的雞籠亦用於把活雞由批發市場運往主要位於濕貨街市內，大約 850 個零售攤檔及新鮮糧食店。批發商負責把回收到批發市場的雞籠清洗消毒，而漁農自然護理署則監察清洗工作是否符合標準。

H5N1 禽流感病毒

10. H5N1 禽流感病毒不斷演變，該種病毒在二〇〇一年左右演變至能適應於旱禽，導致同年五月於零售市場發生禽流感事件。現時，該種病毒仍在繼續演變，且已演變出多種基因型。近期發現的 H5N1 病毒與一九九七年導致家禽和人嚴重發病的 H5N1 病毒的基因組合並不相同。

11. H5 禽流感病毒是大自然的一部分，不能杜絕。水禽天然帶有禽流感病毒，因此 H5N1 病毒總會有可能入侵活雞生產銷售體系。任何化驗檢測方法都不能確保一定能夠絕無遺漏地把受感染的雞隻驗出，要檢出剛受感染的雞隻則更困難。

控制 H5N1 禽流感的現行措施

12. 調查小組注意到在一九九七年發生禽流感之後，當局在本地和內地農場、入境關卡和市場，建立全面的禽流感防治監控制度。在二〇〇一年發生禽流感之後，防治措施進一步加強，新措施包括在市場檢測死雞，並在零售市場實施每月一天的休市清潔日。當局在二〇〇一年推行新法例，規定活生鵝鴨在飼養、運送和銷售的各個層面上，必須與其他家禽隔離。新例亦同時規定水禽屠體及內臟必須妥為分開包裝，以防止病毒感染零售店舖。

13. 這些在一九九七年禽流感之後推行的防治監控措施，可以在一九九八至二〇〇一年期間，有效地防止 H5N1 病毒感染本港雞隻。在二〇〇〇年，該等措施有助發現禽流感病毒在水禽中的變化，而在二〇〇一年，亦可就禽流感感染個案及早提供資料。

二〇〇二年禽流感事件

14. 本地農場發現有三種 H5N1 病毒的基因型(“Z”、“Z1”及“X”型)。22 個受感染的農場之中，13 個受“Z”型病毒感染，8 個受“Z1”型感染，而一個則受“X”型感染。在零售市場共發現六種不同基因型的 H5N1 病毒(“X”、“X1”、“X2”、“X3”、“B”及“Z”型)，全部都是在一月九日至十六日收集所得樣本之中發現的。

15. 調查小組認為本地農場今次的禽流感事件是由幾宗 H5N1 病毒進入個別雞場後，再在雞場之間散播所引發的。

16. 病毒在雞場之間的散播，可能是由於業內人士在農場進出往來和運送有關物品所致；而對於一些位置相當接近的農場來說，病毒可能是透過空氣中的塵埃傳播。

17. 根據現有的資料，調查小組認為直接售賣家禽予零售市場的做法，以及與活生家禽貿易有關的人士在雞場之間進出往來，都可能是導致禽流感蔓延的重要因素。

18. 調查小組認為，在市場使用的運輸雞籠倘未經清洗消毒妥當，可以是引致禽流感蔓延的重要因素。

19. 調查小組認為，其他因素包括一日齡雛雞、禽畜飼料、雞糞收集桶、野生雀鳥、超額飼養、走私雞隻等，都不大可能與今次的禽流感事件有關。不過，小組總結調查所得，認為任何與家禽有關的物品倘被帶進雞場，即應被視為可能帶有病毒，需作適當處理。同樣，任何處理家禽的人士均應被視為可能已沾染病毒，雞農亦應採取適當的措施，防止他們把病毒帶進雞場。

20. 同時，調查小組支持現已推行的措施，防止野生雀鳥進入雞舍及限制雞場可飼養的雞隻數目。

建議

21. 調查小組建議加強措施減少農場再次出現 H5N1 禽流感的機會。小組理解無論建議實行任何新措施，有關行業都會受到影響。當局推行這些措施之前，必須充分諮詢業界，確保得到業界的支持合作。

改善農場的生物安全水平

22. 調查小組認為較佳的生物安全水平，可減少今次本地農場禽流感事件的個案數目。要改善這方面的情況，雞農必須改變思維模式，審慎評估所面對的風險，並採取適當措施，將農場與外在環境及其他人隔離。

23. 今次禽流感事件發生前後，當局已推行措施提高農場生物安全水平，包括禁止雞農把活雞直接售予零售商，調查小組認為該等做法恰當。

24. 調查小組認為，雞農可採取下列措施，以提高農場的生物安全水平：

- 避免與市場有接觸(例如：禁止農場工人前往家禽市場)；
- 將雞隻飼養區與農場內的其他活動隔離(例如：雞隻飼養區與農場內的住宅範圍各設獨立入口；雞隻飼養區應以圍牆圍好；要求訪客在進入雞隻飼養區之前先行淋浴或穿上清潔的保護衣物)；
- 改善農場的整體飼養管理工作(例如：按年齡分隔不同齡雞隻；在飼養另一批雞隻之前，必須把雞籠完全騰空)；
- 禁止未經消毒妥當的設備及車輛進入農場(例如：駛入農場的車輛的底架須先經消毒)；以及
- 停止農場之間的往來(例如：飼料未經消毒妥當，不得在農場之間互相轉售)。

25. 調查小組注意到如推行提高生物安全水平的措施，對雞農的財政會構成很大的影響。某些農場可能會有根本困難，例如受土地限制，未必能夠符合新規定而要結業。漁農自然護理署可協助雞農制定適當的生物安全措施，以適用於有關農場的具體情況。

有關運輸用雞籠的改善措施

26. 調查小組建議規定採用另一批指定顏色的雞籠，只供由農場運載本地雞隻至批發市場之用，以減少農場與市場交叉感染的機會。推行這項建議需要本地雞農及批發商投放資金，甚或需要重整本地雞隻的批銷制度。

減少活生家禽的貿易量

27. 調查小組指出如買賣活雞的數量減少，受感染的機會便可減低。增加冰鮮家禽產品的供應，可令市場對活家禽的需求減少。

中斷病毒在市場滋生的周期

28. 調查小組亦建議當局考慮多設一天“休市清潔日”，安排批發市場及零售市場每月兩天同步休市，進一步減少零售市場的病毒數量。不過，小組亦明白到這項安排會擾亂零售商和批發商的營業模式。

改善監察方法及加強監察新病毒出現

29. 用以監察病毒的監控制度必須繼續推行。現時監察工作所用的化驗方法組合應經常予以檢討；如有適當的新化驗技術出現，便可考慮採用。

使用疫苗

30. 調查小組注意到當局現時在白沙使用疫苗，作為防治 H5N1 禽流感的額外措施。調查小組建議應先行檢討防疫注射計劃的結果，才能設定防疫注射在香港控制 H5N1 禽流感病毒方面所擔當的角色。

結論

31. 調查小組的結論認為，祇要香港市民對新鮮屠宰的家禽繼續有需求，活家禽貿易就需要繼續存在，而 H5N1 禽流感及其附帶潛在的公共衛生風險就有可能發生。以上建議的種種措施只可以減少禽流感病毒感染本港市場和農場活雞的機會，以及在發生禽流感事件時，令情況較易控制。政府必須盡早開始諮詢有關人士，以便落實這些措施。