

立法會資訊科技及廣播委員會講詞(其他事項)

二零零二年七月二十九日

主席、各位委員：

回應委員對亞視股東將股份抵押和管理層是否符合通常居港要求的關注，我會解釋現時的廣播政策目標、對持牌機構的表決控制權的監管和持牌機構須就維持足夠及全面的服務作出財政及投資承擔的監管要求。

我們的廣播政策目標是擴闊觀眾節目選擇、鼓勵創新、促進投資、確保公平及有利競爭的環境及提升香港作為區域廣播樞紐的地位。而我們的規管架構是按各種服務不同的性質，普及程度及對社會的影響力加以分類及規管。本地免費電視節目服務是利用有限的公眾無線電頻譜傳送節目的主要大眾媒介，因此，相對於其他類別牌照，即本地收費、非本地及其他須領牌的電視服務，受到比較嚴格的規管，包括擁有權的限制及有關節目內容的要求。

在現行的監管架構下，本地免費電視持牌機構一方面須遵守法例的規定、牌照條款及業務守則，同時亦須就維持一個足夠及全面的服務作出財政及投資承擔。在這大前提下，持牌機構可以自由地以商業營式運作，政府及廣管局都不會干預持牌機構的日常營運及財務安排。

兩間本地免費電視節目服務持牌機構的牌照列明，由於無線電頻譜並非由持牌機構而是由社會大眾擁有，而這些天然資源極為有限，因此持牌機構須適當地運用這些資源，以符合整體社會的最大利益。牌照並要求持牌機構須提供均衡的內容，足夠及全面的服務，以符合社會期望及不同需求。這是一項本地免費電視服務牌照的一般條件，為確保可以達到牌照的要求，政府在牌照期不同階段有不同的措施確保牌照持有人繼續經營一個足夠及全面的服務。一般牌照的有效期為 12 年，持牌機構須在牌照生效前提交一個 6 年的資本投資計劃。在牌照中期檢討時，即

第 5 年，持牌機構亦須提交一個新的 6 年資本投資計劃。同樣，在牌照續牌時，廣管局亦會審核持牌機構有否履行所提交另一個 6 年資本投資計劃。

持牌機構若未能履行所提交的投資計劃，須得到當局的批准，否則會違反牌照條款。若持牌機構違反牌照條款，廣管局可施加罰則，包括警告、罰款、暫時吊銷牌照等。

我們的監管目的，是確保持牌機構可以根據牌照條款及有關法例提供一個足夠而全面的服務，而不是去微控一間商業機構日常的商業運作。因此除非涉及條例或牌照的任何規定，廣管局是不會主動調查或要求持牌機構提供資料以作審查。持牌機構應享有香港商營機構所享有的一般商業自由及彈性，包括融資、按揭或其他方面的財務安排。除非廣管局有理由相信持牌機構未能符合監管要求，或接到有關違反牌照條款或其他規定的投訴，否則廣管局

不會對持牌機構的日常運作作出干預。

因此，廣管局在考慮持牌機構有關受限制控權人的申請時，首要考慮持牌機構是否能繼續符合監管要求。廣管局最近批准亞視有關申請主要的考慮，是根據亞視的陳述，在股權轉讓後，亞視作為一個持牌機構實質上仍由通常居港人士控制及其管理依然植根香港。亞視在有關申請明確申明，在十二位董事之中，只有兩位並未符合通常居港七年的要求；而除了一位以外，其餘八位主要人員，包括負責挑選、製作或編排節目的主要人員，均為香港永久居民。根據《廣播條例》第 2(11)條，廣管局須在有合理理由的情況下，並在顧及有關的考慮因素後，方可作出任何決定。廣管局的有關決定符合該條文的要求，亦符合《廣播事務管理局條例》賦予廣管局的職能。

由於最近大家關注到亞視股東將亞視股份抵押，及管理層成員可能未符合法例要求，亞視已經應廣管局的要

求，提交最新的控制及管理權資料。廣管局會審核這些資料，以確保其繼續符合法定的要求。

我們明白委員及社會人士的關注，是亞視的股權變動會否影響亞視的整體運作。《廣播條例》內有關受限制表決控權人的條文，目的是保障一間本地免費電視機構實質由通常居港人士控制及管理，廣管局會繼續秉力執行有關規定，以保障香港觀眾的利益。

多謝主席。