

香港職工會聯盟

就「建造業內自僱工人的工業意外保險」

提交的意見書

香港職工會聯盟（職工盟）建議，政府應研究將工業意外傷亡保障制度的適用範圍，擴大至在建築地盤工作的所有工人，包括自僱工人。

根據綜合住戶統計調查所得資料，在今年第二季，有接近 23,000 名建造業工人為自僱人士，較實施強制性公積金計劃前急升超過一倍（見附表）。現行《僱員補償條例》並不適用於自僱人士，一旦發生工業意外，這類自僱工人不能根據該條例提出補償申索。

由於建造業屬高危行業，在今年頭三個月，建造業工業意外個案有 2,200 多宗，差不多佔全部工業意外個案的 1/3，因此建造業內自僱工人的工傷意外保險問題，尤為令人關注。

職工盟建議，政府應研究將《僱員補償條例》的適用範圍，擴大至在建築地盤工作的所有工人，不論該等工人是以僱員或是自僱人士身分工作。支持這個建議的理據如下：

- 工人是以僱員或是自僱人士身分提供服務，是難以明文清楚界定，當有爭議時，法庭會根據普通法的準則，裁定兩

人之間是否存在實質的僱傭關係。目前最大的問題是，按「非標準僱傭方式」為他人工作的情況愈來愈普遍，令愈來愈多工人「妾身未明」，這個情況在建造業尤為普遍。假如每個工傷個案都需要法庭作出裁決，不僅令工傷意外受害人及其家屬在等候法庭裁決期間感到徬徨，加重她／他們承受的痛苦，同時亦令司法機構的工作量大增，影響法庭正常運作。

- 原則上，訂立勞工法例的其中一個主要原因，是因為僱員在經濟上需要依賴僱主，所以需要透過立法保障僱員的生計。由於不少自僱人士本身並無個人的業務，她／他們差不多全部時間，都是為一間機構工作，經濟依賴程度跟一般僱員沒有多大分別，政府因此有理由、亦有需要，給予她／他們適當的保障，特別是關乎人命的職業安全和工業意外傷亡賠償制度，而從事高危險行業（如建造業）的自僱人士，更是首要保障對象。

- 現時建築地盤多數以建造合約價值計算勞工保險的保費，即使將所有在建築地盤工作的工人（不論是僱員還是自僱人士）納入《僱員補償條例》的保障範圍，亦不會大幅增加僱主的成本。

香港職工會聯盟

2001年11月

按行業劃分的自僱人數（2001年第三季—2001年第二季）

| 行業 | 2000Q3 | 2000Q4 | 2001Q1 | 2001Q2 |
|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 製造業 | 9,300 | 8,500 | 9,900 | 9,400 |
| 建造業 | 10,300 | 11,400 | 18,000 | 22,900 |
| 貿易、飲食及酒店業 | 57,600 | 56,500 | 58,200 | 56,600 |
| 運輸、倉庫及通訊業 | 58,500 | 56,500 | 61,800 | 60,100 |
| 金融、保險、地產及商用服務業 | 11,400 | 11,000 | 15,800 | 15,400 |
| 社區、社會及個人服務業 | 22,300 | 19,800 | 28,100 | 26,800 |
| 其他 | 3,600 | 2,500 | 2,100 | 1,800 |
| 總計 | 173,100 | 166,100 | 193,900 | 193,000 |

按職業劃分的自僱人數（2001年第三季—2001年第二季）

| 職業 | 2000Q3 | 2000Q4 | 2001Q1 | 2001Q2 |
|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 經理 | 1,000 | 900 | 1,600 | 1,100 |
| 專業人員 | 2,600 | 3,600 | 2,800 | 3,500 |
| 輔助專業人員 | 42,600 | 41,800 | 48,400 | 46,000 |
| 文員 | 800 | 1,600 | 1,700 | 1,800 |
| 服務及售貨員 | 35,500 | 34,800 | 37,200 | 37,000 |
| 工藝及有關人員 | 18,300 | 16,500 | 26,100 | 30,500 |
| 操作員 | 61,800 | 57,900 | 63,900 | 59,900 |
| 低技術工人 | 6,900 | 6,600 | 10,200 | 11,500 |
| 其他 | 3,600 | 2,500 | 2,100 | 1,800 |
| 總計 | 173,100 | 166,100 | 193,900 | 193,000 |

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查（2000年第三季至2001年第二季）