

參考文件

二零零二年七月九日

立法會規劃地政及工程事務委員會

喜靈洲監獄發展計劃——  
土地平整及基建工程可行性研究及初步工地勘測工作

目的

本文件旨在告知議員，政府建議就擬議的喜靈洲監獄發展計劃進行土地平整及基建工程可行性研究及初步工地勘測工作。

背景

2. 政府曾建議在喜靈洲興建新的綜合監獄和各項基本設施。工地平面圖和計劃的各項可行工程方案載於附件 I。監獄發展計劃的土地平整和基建工程範圍包括：

- (a) 平整土地，以提供監獄發展計劃的 7,220 個懲教名額和相關設施；
- (b) 使用公眾填料興建海堤和進行填海工程；
- (c) 興建計劃所需的交通設施，包括碼頭、道路和一條連接喜靈洲和大嶼山的固定通道；以及
- (d) 興建計劃所需的渠道、排污、供水設備和提供相關的公用設施服務。

3. 興建新的綜合監獄，會把目前位於港島和九龍市區的懲教設施和所有現有收押設施集中於喜靈洲一處。新的監獄和設施投入服務後，懲教署的總懲教名額會增至 13,860 個。屆時，不但可解決目前監獄擠迫的問題(在新設施落成前，這問題將一直持續)，還可應付直至二零一五年在囚人口的預計增長。

4. 鑑於計劃的規模龐大和工程的影響深遠，我們有需要進行可行性研究和初步工地勘測工作，以研究計劃的各項工程方案，以及就選定的方案進行詳細影響評估。

## 可行性研究和工地勘測的範圍和性質

5. 我們建議進行以下工作：

(a) 包括以下項目的初步可行性研究：

- (i) 有關海堤及填海工程各項設計及建造方案，以及過海通道和接駁道路的初步工程可行性研究；
- (ii) 規劃及土地事宜的初步研究；
- (iii) 有關各項工程方案的初步環境影響評估，包括但不限於文化遺產、地形及景觀、生態、水質、空氣和噪音的影響評估；
- (iv) 如上述研究及評估的結果理想，則會對選定的方案進行詳細可行性研究及影響評估，包括：
  - 環境影響評估；
  - 規劃及土地事宜研究；
  - 工程可行性研究；
  - 渠道及排污研究；
  - 交通影響評估；
  - 海上交通影響評估；
  - 土力及天然地勢危險研究；
  - 供水影響評估；
  - 文化遺產影響評估和考古研究；
- (v) 可持續發展評估；
- (vi) 初步設計及成本預算；

(vii) 實施策略、計劃、風險評估；以及

(viii) 效益管理研究。

(b) 初步工地勘測工作包括地質測量及實驗室試驗。

6. 可行性研究會委託顧問進行，而工地勘測工作則會經由另一份專項勘測合約或土力工程處的定期合約進行。

## 理由

7. 懲教署轄下的懲教院所現有 24 間，提供指定懲教名額約 11,000 個。這些懲教院所分佈全港各區：港島七間、九龍市區一間及新界 16 間(包括大嶼山六間和喜靈洲三間)。這些懲教院所中，大部份都已非常殘舊或由其他用途建築物改建而成，並缺乏現代化的設施。這些懲教院所中，部分因設計過時或並非專為懲教用途而設而為人所詬病，當中環境差劣和設施不合標準的問題尤為嚴重，並為懲教署帶來運作和保安方面的問題。

8. 更迫切的問題是，過去十年，面對監獄過於擠迫的問題，懲教署苦無對策。在囚人口在一九九六年十一月達至 14,200 人的最高紀錄，整體佔用率高達 140%。監獄擠迫不僅使監獄難以管理，維持獄中良好的秩序和紀律亦相當困難，更使囚犯之間易生衝突，令監獄職員難以有效實施更生計劃，為囚犯重新融入社會作好準備。

9. 截至二零零二年六月七日，在囚人口有 12,659 人，佔用率約為 115%。過於擠迫的問題在高度設防監獄、羈留設施和女子監獄最為嚴重，平均佔用率分別達 134%、149% 和 192%。在囚人口預計會繼續增加，至二零一五年可能增至 13,800 人(至二零二四年可能增至 15,000 人)。

10. 為解決香港懲教設施過於擠迫的問題，政府建議實施監獄發展計劃，把港島和九龍市區的懲教設施和現有所有收押設施集中設於喜靈洲一處，並在該處增設 2,600 個懲教名額。

11. 綜合監獄可達致規模效益，大大節省運作和人手成本。舉例來說，當局只需要增添 700 名職員，便足以應付淨增加的 2,600 個懲教名額；若按傳統做法，逐一發展懲教院所，當局便須增添

1,100 名職員。相對來說，每年可節省的經常性開支達 1.25 億元。

12. 專作監獄用途的綜合建築加上現代化的設備，也可大大加強監獄管理，以及有助推行高效率和具成效的更生計劃。這不僅可使囚犯在更生服務中得益，最終亦可使整個社會受惠。

13. 興建綜合監獄新設施後，港島和九龍市區現有的懲教院所用地便可用作其他發展用途。

14. 當局根據一套選址的基本考慮準則(詳見附件 II)，在全港各區物色興建新綜合監獄的地點，並選出喜靈洲和缸瓦甫兩個可行地點作進一步考慮。從整體長遠規劃的角度來看，喜靈洲用作其他發展用途的潛力較低。因此我們決定選定喜靈洲作進一步研究。

15. 計劃的保安及有關事宜已於保安事務委員會會議徹底討論。當局已就議員所表達的關注，將計劃中擬議提供的懲教名額從 15,000 減至 7,220。

16. 為了進行監獄發展計劃的土地平整工程和提供基建設施，我們需要進行可行性研究和初步工地勘測工作。

## 財政影響

17. 監獄發展的建設費用約為 160 億元。

18. 按付款當日價格計算，估計可行性研究和初步工地勘測工作的費用為 5,215 萬元，分項數字如下：

	百萬元
(a) 可行性研究的顧問費用	25.00
(b) 工地勘測工作	23.00
(c) 應急費用	5.00
小計：	53.00 (按二零零一年九月價格計算)
(d) 價格調整準備金	(0.85)
總計：	52.15 (按付款當日價格計算)

19. 我們是根據政府對二零零二至二零零五年期間工資和建造價格趨勢所作的最新預測，來制定按付款當日價格計算的預算。

20. 待工務小組委員會和財政委員會批准後，我們會以總價合約方式批出顧問工作，合約會訂定可因應通脹調整價格的條文。這是聘用這類服務的標準合約格式。初步工地勘測會按以量數付款的形式，經由一份專項勘測合約，或土力工程處的定期合約進行。

21. 可行性研究和初步工地勘測工作不會引致經常的財政負擔。

### 公眾諮詢

22. 我們會在可行性研究初期和詳細影響評估進行期間，進行公眾諮詢。要特別一提的是，市民可根據《環境影響評估條例》參與法定環境影響評估研究，就環境影響評估工程項目簡介和環境影響評估報告給予意見。我們會在環境影響評估完成後，徵詢環境問題諮詢委員會和區議會的意見。

### 環境影響

23. 可行性研究和初步工地勘測工作均不會對環境帶來長遠的不良影響。工地勘測工作對地面或海牀帶來的干擾輕微，而且不會產生建築和拆卸物料。我們會進行法定的環境影響評估研究，評估工程計劃在環境方面是否可以接受，以及所需的緩解措施。

### 未來路向

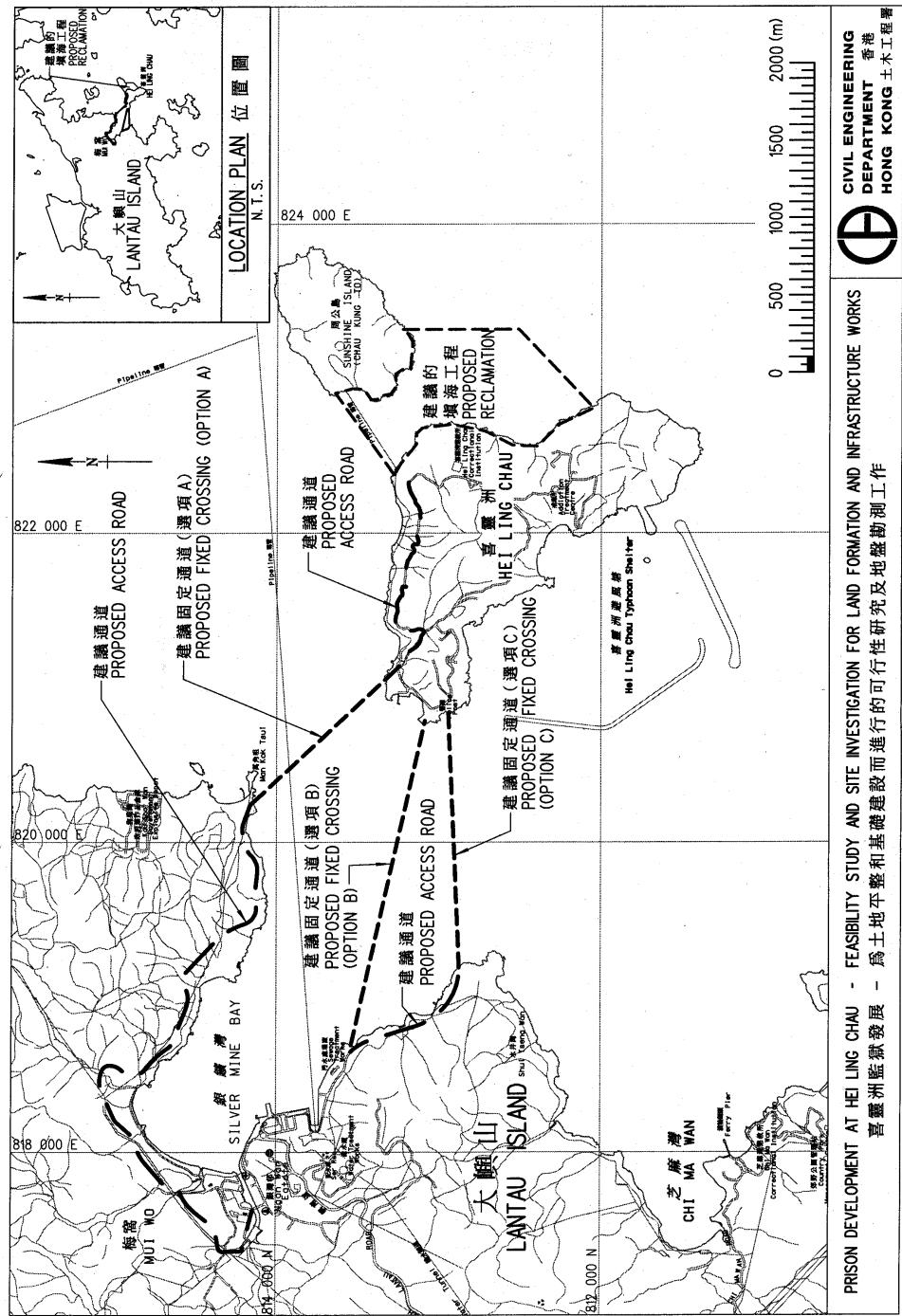
24. 我們計劃在二零零二年十月，呈請工務小組委員會批准撥款申請。

25. 我們計劃在二零零二年年底前展開可行性研究和初步工地勘測工作，並預計於二零零四年完成。

保安局

二零零二年七月

附录 I



## 選址的基本考慮準則

1. 盡量選擇平地，以減少挖填及讓各項設施可在同一範圍興建。
2. 盡量避免選擇私人土地。
3. 盡量避免選擇鄉村、墓地和風水地。
4. 避免選擇拉姆薩爾濕地\*和盡量避免選擇濕地及具生態價值的地點。
5. 避免選擇具有特殊科學價值的地點，以及盡量避免選擇具保育價值的地點，包括考古遺址。
6. 避免選擇郊野公園和已處於計劃後期的擬議郊野公園。
7. 避免選擇已發展地區和已通過落實的新發展區，並盡量遠離已計劃發展和可能發展的地區。
8. 盡可能於陸上興建。如情況不許可，則應選擇設有固定通道的島嶼。

\* 即載列於“關於具有國際意義的濕地公約”(拉姆薩爾公約)中的“具有國際意義的濕地”。