

二零零三年五月十六日會議

資料文件

條例草案委員會

《2003 年收入條例草案》

政府對業界提交的意見書所作的回應

(I) 香港汽車商會

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> ● 支持實施新稅制。 ● 建議的高稅率會嚴重損害汽車業，而且不會為政府帶來所需的額外收入。 ● 提出反建議，要求將第二至第四個邊際稅階稅率分別調低至 60%、85%及 105%。 ● 只經營單一貴價汽車品牌的汽車商將面對沉重壓力。 ● 汽車商的邊際利潤微薄。外匯匯率變動已大大削弱買賣商的利潤。只有極少數的分銷商有能力調整他們的邊際利 | <ul style="list-style-type: none"> ● 汽車銷售減慢的情況，應只是暫時現象。當加稅初期對消費者產生的心理影響減退後，汽車銷售應會回升，因此對這行業的業務及就業情況造成的影響應有限。 ● 有關建議對價格較昂貴的私家車影響較大。不過，貴價私家車只佔香港私家車市場的小部分(在二零零二至零三年度首次登記的私家車當中，應課稅值超過 500,000 元的私家車只佔 6%，即 1 800 輛)。至於大部分私家車(94%)，根據政府就具代表性型號所作分析，這批汽車的零售價預期會上調 5%至 12%不等。 ● 根據香港海關在二零零三年三月進行的調查，在 12 個具代表性私家車型號中的 5 個型號，車輛零售價增加的幅度少於稅款增加的幅度。 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<p>潤來抵銷零售價格的增幅。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 不同意提高汽車首次登記稅只會暫時令新車銷售量下降。在非典型肺炎事件影響下，商會強烈反對上述評估。 ● 與一月比較，四月的牌照登記數目驟跌 51%。新簽成交數目下跌 60%。 ● 首次登記的實質跌幅可能接近 30%而並非 15%。若依據香港汽車商會建議的稅率推算，該商會預測跌幅約為 18%而非 30%。政府的額外稅收為 3.08 億元。 ● 最近就香港汽車商會成員所進行的調查顯示，92% 的受訪者計劃裁員，而 38% 的商會成員已在今年裁減人手。受訪者平均會裁減 20% 人手。61% 的商會成員擬推出減薪 / 無薪假期計劃，或者已在今年作出 	<p>汽車分銷商就當中 4 個型號承擔了 0.1% 至 19% 的稅款增幅，餘下的 1 個型號則承擔了 74%。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 在本年度財政預算案公布前一星期，私家車的登記數目驟增。市場需要時間消化這驟增的銷量。雖然首次登記的汽車數目在財政預算案公布後即時放緩，但登記數目已如所料開始逐漸回升。 ● 在財政預算案公布後的一個月，首次登記的私家車有 898 輛，相等於二零零二至零三年度每月平均登記數目的 36%。在財政預算案公布後的第二個月，登記數目上升至 1 353 輛，相等於二零零二至零三年度每月平均登記數目的 55%。在四月二十八日開始的一星期，最新的登記數目為 422 輛，相等於二零零二至零三年度每星期平均登記數目的 74%。因此，銷售情況已逐漸回升。 ● 並無證據顯示對汽車銷售有顯著的不利影響。 ● 政府過去在一九九零至九一及一九九一至九二年度調整汽車
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

這樣安排。

- 2 400 名員工面臨即將被裁減的危機。

首次登記稅時也出現類似的銷售情況。在上述兩個財政年度完結時，提高汽車首次登記稅為政府均帶來可觀的額外收入。

- 雖然預期銷售情況會逐漸回升，但我們預算的額外收入已考慮到分銷商可能會改變定價策略（平均應繳稅款減少 10%），以及銷售額可能下跌（跌幅為 15%）。
- 為協助在非典型肺炎爆發期間出現資金周轉問題和經營困難的行業渡過困境，政府設立了為數 35 億元的貸款擔保計劃。汽車分銷商如因非典型肺炎爆發而生意大幅減少，應符合該計劃的申請資格。
- 公司註冊處的記錄顯示，在二零零三年三月五日至五月十二日期間，並無註冊為有限公司的活躍汽車分銷商着手進行清盤（包括自動及強制清盤）。根據稅務局的資料，同期有一名分銷商已取消商業登記。我們未能確定這是否與汽車首次登記稅的建議有任何關連。
- 約有 12 330 人從事汽車、電單車及

	<p>單車批發、零售及出入口業務。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 香港汽車商會提出的反建議的稅率累進性會較政府的建議為低，並會為政府帶來較少收入。
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(II) 香港右軚汽車總商會有限公司	
<ul style="list-style-type: none"> ● 30 萬元以上、50 萬元以上及 100 萬元以上的私家車的銷售量分別跌至 40%、25% 及低於 10%。 ● 一項調查顯示，77% 受訪者認為汽車首次登記稅的增幅大或非常大；63.4% 受訪者的買車意欲受影響；63.5% 受訪者現時不會考慮買車；66% 業內人士察覺到生意下跌；以及 66.7% 業內人士在過去一個月察覺到佣金減少或大幅減少。 ● 有相當數目的分銷商出現資金周轉問題，因此被迫裁員或結業。可能導致超過 1 000 人失 	<ul style="list-style-type: none"> ● 汽車銷售減慢的情況，應只是暫時現象。當加稅初期對消費者產生的心理影響減退後，汽車銷售應會回升，因此對這行業的業務及就業情況造成的影響應有限。 ● 在財政預算案公布後的一個月，首次登記的私家車有 898 輛，相等於二零零二至零三年度每月平均登記數目的 36%。在財政預算案公布後的第二個月，登記數目上升至 1 353 輛，相等於二零零二至零三年度每月平均登記數目的 55%。在四月二十八日開始的一星期，最新的登記數目為 422 輛，相等於二零零二至零三年度每星期平均登記數目的 74%。因此，銷售情況已如所料逐漸回升。 ● 並無證據顯示對汽車銷售有顯著的

<p>業。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 據一間收車及追收欠債公司表示，由二零零三年三月十五日至四月三十日，結業的汽車貿易公司超過四間，收回作抵押的汽車則超過 50 輛。 ● 二手汽車市場的汽車供應短缺，會導致二手汽車交易商因此而停業。商會設於啟德的展覽場地，有 20% 租戶已停業。 ● 車主如忘記在首次登記後向運輸署申報防盜裝置及音響設備，即屬違法。汽車配件業因而受影響。 ● 根據一項抽樣調查，私家車零售價會增加 12%-100% (相對政府按具代表性型號作分析的增幅為 5%-27%)。 ● 政府認為汽車首次登記稅只對市場 6% 的汽車 (超過 500,000 元的私家 	<p>不利影響。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 根據運輸署的記錄，在財政預算案公布後的第一個月，有 76 輛應課稅值 (包括原先獲免稅項目的價值) 超過 500,000 元的私家車登記，相等於二零零二至零三年度每月平均登記數目的 47%。在財政預算案公布後的第二個月，登記數目已上升至 97 輛，相等於二零零二至零三年度每月平均登記數目的 60%。超過 500,000 元的私家車登記的表現實際上超越了其他稅階汽車的整體平均登記數目。 ● 公司註冊處的記錄顯示，在二零零三年三月五日至五月十二日期間，並無註冊為有限公司的活躍汽車分銷商着手進行清盤 (包括自動及強制清盤)。根據稅務局的資料，同期有一名分銷商已取消商業登記。我們未能確定這是否與汽車首次登記稅的建議有任何關連。 ● 約有 12 330 人從事汽車、電單車及單車批發、零售及出入口業務。 ● 截至二零零二年三月，約有 10 000 人從事汽車和電單車維修保養，若車主普遍傾向繼續使用現有車輛較長時間，這些從事維修保養的人或
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

車)影響較大的論據，是有誤導之嫌，因為該等汽車所繳稅款佔汽車首次登記稅收入總額 30% 以上。

- 沒有涉及汽車代理商的勞資糾紛(一如政府所指)，並非表示業內並無裁員情況。由三月下旬起，一家日本代理商裁減了 50 名營業員、35 名寫字樓職員和 30 名修理中心職員。另一家代理商已裁減 30 名員工。亦有報告指多家有平行進口商有裁員及減薪情況。
- 提出反建議，要求將第二至第四個邊際稅階稅率調低至 55%、75% 及 75%。
- 支持取消免稅項目。
- 為免雙重課稅，以及解決執行方面的實際困難，政府應撤銷有關須向政府申報在首次登記後六個月內安裝的配件及繳付首次登記稅的規

會受惠。

- 有關首次登記後的申報規定，並非一項新規定，其罰則與現行法例所訂的亦告相符。制定這項規定，旨在防止車主藉首次登記後購置汽車配件及保證而避稅。法例一直訂明，須在首次登記後三個月內為註冊分銷商所安裝的配件作出申報及繳付額外稅款。為使所有經營者在公平的環境下競爭及防止避稅，我們建議將這項規定伸延至*任何人*提供的配件及保證，而為免規定遭濫用及因應香港汽車會的建議，我們建議將申報及繳付稅款的時限由三個月延長至六個月。
- 香港右軚汽車總商會的反建議的稅率累進性遠較政府的建議為低，原因是取消了最高邊際稅階。有關的反建議亦為政府帶來較少收入。
- 豁免在預算案發表前訂購的車輛並不符合行之已久的做法及徵收汽車首次登記稅的精神。汽車首次登記稅是向在香港登記使用的車輛徵收的稅項。當汽車首次登記稅的稅率有所變動，新的稅率將適用於在變動生效時仍未進行登記的所有車輛。政府以往在一九九零至九一及一九九一至九二年度調整汽車首次

<p>定。</p> <ul style="list-style-type: none"> 分銷商在三月五日前向海外訂購的汽車，按舊有首次登記稅率課稅。 	<p>登記稅時，採用了這做法，而這亦是其他稅務措施，例如煙酒稅的做法。</p> <ul style="list-style-type: none"> 向已訂購車輛作出豁免安排，在執行上甚為困難，主要是難以證明是否在特定日期進行交易或支付訂金，此外，亦有誘因使人把訂單日期改為新稅率生效日期前或捏造訂單，從而避稅。縱使看似可疑的個案，調查也可能非常困難，因為在執行方面須依靠車輛買賣雙方的合作，而且並非所有個案也會有證明進行交易或支付訂金的日期的文件。詳情請參閱我們向立法會助理法律顧問發出的信件，我們在信中就其草擬的委員會審議階段修訂案提出意見。
--------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>(III) 滙駿汽車集團有限公司</p>	
<ul style="list-style-type: none"> 加稅會減低購車意慾，導致稅收減少。 在香港的路面使用舊車，會產生環境問題。 除平行進口商外，相關的行業，例如從事維修的人士及二手汽車買賣 	<ul style="list-style-type: none"> 汽車銷售減慢的情況，應只是暫時現象。當加稅初期對消費者產生的心理影響減退後，汽車銷售應會回升，因此對這行業的業務及就業情況造成的影響應有限。 雖然預期銷售情況會逐漸回升，但我們預算的額外收入已考慮到分銷商可能會改變定價

商亦會受到影響，以致造成失業問題。

- 自財政預算案公布後，有些分銷商已裁員或結業。
- 反建議把第二至第四個稅階的邊際稅率減至 55%、75% 及 95%。

策略（平均應繳稅款減少 10%），以及銷售額可能下跌（跌幅為 15%）。

- 公司註冊處的記錄顯示，在二零零三年三月五日至五月十二日期間，並無註冊為有限公司的活躍汽車分銷商着手進行清盤（包括自動及強制清盤）。根據稅務局的資料，同期有一名分銷商已取消商業登記。我們未能確定這是否與汽車首次登記稅的建議有任何關連。
- 約有 12 330 人從事汽車、電單車及單車批發、零售及出入口業務。
- 截至二零零二年三月，約有 10 000 人從事汽車和電單車維修保養，若車主普遍傾向繼續使用現有車輛較長時間，這些從事維修保養的人或會受惠。
- 我們預期新車的銷售減慢，只是暫時現象。而即使有更多人繼續使用舊有車輛較長時間，所有車輛亦須符合空氣污染條例。舉例來說，較舊式而污染較嚴重的前歐盟輕型柴油車輛，須根據將於二零零三年年中實施的新規例，加裝消滅廢氣裝置。車齡超過一年的商業用車輛以及超過六年的私家車，在續領牌照前均須每年接受道路性能檢驗（包括

	<p>廢氣測試)。我們預期符合有關條例的舊式車輛並不會令空氣污染惡化。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 滙駿汽車集團有限公司的反建議的稅率的累進性會較政府的建議為低，並為給政府帶來較少收入。
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(IV) 香港稅務學會

<ul style="list-style-type: none"> ● 汽車首次登記稅的建議對汽車買家、買賣商、銷售人員及保險代理人均有影響，並會遏抑汽車及其他配套貨品及服務的消費。 ● 汽車買賣商在通縮時期，不能把稅項負擔轉嫁買家。買賣商及銷售人員基本上須分擔有關的負擔。 ● 就業、消費及收入因而會受到衝擊。 ● 鑑於汽車首次登記稅的建議與原來收取更多汽車首次登記稅款的政策目標不一致，因此應予 	<ul style="list-style-type: none"> ● 汽車銷售減慢的情況，應只是暫時現象。當加稅初期對消費者產生的心理影響減退後，汽車銷售應會回升，因此對這行業的業務及就業情況造成的影響應有限。 ● 在四月二十八日開始的一星期，私家車的登記數目已逐漸回升至二零零二至零三年度每星期平均登記數目的 74%。並無證據顯示汽車銷售受到顯著的不利影響。 ● 雖然預期銷售情況會逐漸回升，但我們預算的額外收入已考慮到分銷商可能會改變定價策略（平均應繳稅款減少 10%），以及銷售額可能下跌（跌幅為 15%）。 ● 約有 12 330 人從事汽車、電單車及
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>撤回。</p>	<p>單車批發、零售及出入口業務。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 截至二零零二年三月，約有 10 000 人從事汽車和電單車維修保養，若車主普遍傾向繼續使用現有車輛較長時間，這些從事維修保養的人或會受惠。 ● 根據政府經濟顧問進行的一項研究，財政預算案內有關首次登記稅的建議對整體經濟不會有顯著影響，而預期有關的稅款增幅對本地生產總值增長的影響非常輕微，僅佔本地生產總值的增長少於百分之一個百分點。
------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>(V) 電單車聯盟及香港摩托車協會</p>	
<ul style="list-style-type: none"> ● 假設一輛電單車及一輛私家車均價值 60,000 元，電單車的應繳稅款會較私家車的稅款多 3,000 元。 ● 政府指汽車首次登記稅的建議對電單車影響輕微，這是錯誤的說法。 ● 大約 10% 的電單車是用作運送貨物。電單車的 	<ul style="list-style-type: none"> ● 電單車通常沒有冷氣機和音響設備。根據我們進行的一項調查顯示，電單車通常只會有一至兩種在舊稅制下獲豁免的項目，而私家車通常會有三至四種獲豁免的項目，因此與電單車比較，取消豁免對私家車的影響明顯較大。 ● 電單車的價格及應課稅值一般遠較私家車的低。不能直接比較同等價值的私家車及電單車。

<p>稅率較其他所有車輛的高，是不公平的。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 電單車稅率應調低至 32%。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 根據在二零零二至零三年度登記的電單車的公布零售價，在取消豁免項目後，假設定價策略並無改變，電單車的零售價(已包括稅款在內)會平均上升 8%或 2,771 元，與應課稅值少於 150,000 元的具代表性低價私家車型號的預計零售價增加 11%相比，這升幅較少。 ● 有關的反建議為政府帶來較少的額外收入。
----------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>(VI) 香港摩托車商會</p>	
<ul style="list-style-type: none"> ● 支持取消免稅項目。 ● 已有五家分銷商結業。超過 50 人被裁減。 ● 新登記的電單車(特別是較昂貴的電單車)數目銳減。 ● 由於汽車首次登記稅建議所造成的影響，政府不會有預期的額外收入。例如，與二零零二年比較，一家分銷商在二零零三年的銷售值已下跌 	<ul style="list-style-type: none"> ● 汽車銷售減慢的情況，應只是暫時現象。當加稅初期對消費者產生的心理影響減退後，汽車銷售應會回升，因此對這行業的業務及就業情況造成的影響應有限。 ● 在本年度財政預算案公布前一星期，有 105 輛電單車作首次登記。市場需要一些時間消化這驟增的銷量。在三月六日至十二日的一星期內，首次登記的電單車數目下跌至 61 輛。然而，在這首段期間過後，有關數字已開始回升。在財政預算案公布後一個月內，有 316 輛電單車作首次登記；及至第二

<p>40%。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 在香港的路面使用更多舊電單車，會產生環境問題。 ● 電單車的稅率應減至32%。 	<p>個月，登記數目上升至321輛，相等於二零零二至零三年度每月平均登記數目368輛的87%。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 公司註冊處的記錄顯示，在二零零三年三月五日至五月十二日期間，並無註冊為有限公司的活躍汽車分銷商着手進行清盤(包括自動及強制清盤)。根據稅務局的資料，同期有一名分銷商已取消商業登記。我們未能確定這是否與汽車首次登記稅的建議有任何關連。 ● 約有12 330人從事汽車、電單車及單車批發、零售及出入口業務。 ● 我們預期新車的銷售減慢，只是暫時現象。而即使有更多人繼續使用舊車較長時間，所有車輛亦須符合空氣污染條例。在任何情況下，以汽油驅動的電單車較以柴油驅動的車輛更為環保。 ● 有關的反建議為政府帶來較少的額外收入。
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(VII) 香港汽車修理同業商會有限公司

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">● 調高汽車首次登記稅後，由於新車數目會減少，汽車修理業在營運方面會遇到困難。而就舊車而言，因汽車維修保養費用會隨著車齡增長而增加，部分車主會把舊車銷毀。● 為招徠顧客，汽車分銷商已把保證期延長至四至五年。在競爭環境下，汽車修理廠已調低修理費用，而且不太重視修理技術和質素。 | <ul style="list-style-type: none">● 汽車銷售減慢的情況，應只是暫時現象。當加稅初期對消費者產生的心理影響減退後，汽車銷售應會回升，因此對這行業的業務及就業情況造成的影響應有限。● 並無證據顯示時汽車銷售有顯著不利影響。● 截至二零零二年三月，約有 10 000 人從事汽車和電單車維修保養，若車主普遍傾向繼續使用現有車輛較長時間，這些從事維修保養的人或會受惠。 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

(VIII) 香港汽車(機械.零件)商會有限公司

- | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">● 汽車首次登記稅的建議不會為政府帶來額外收入。● 許多汽車買賣商已經裁員或結業。● 汽車首次登記稅的建議令車主更普遍使用舊車，交通擠塞情況、意 | <ul style="list-style-type: none">● 汽車銷售減慢的情況，應只是暫時現象。當加稅初期對消費者產生的心理影響減退後，汽車銷售應會回升，因此對這行業的業務及就業情況造成的影響應有限。● 在四月二十八日開始的一星期，私家車的登記數目已逐漸回升至二零零二至零三年度每星期平均登記數目的 74%。並無證據顯示汽車銷售 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

外及空氣污染問題因而更加嚴重。

- 政府應擱置提高汽車首次登記稅的建議，並為私家車重新推出鼓勵銷毀舊車計劃。

受到顯著的不利影響。

- 雖然預期銷售情況會逐漸回升，但我們預算的額外收入已考慮到分銷商可能會改變定價策略（平均應繳稅款減少10%），以及銷售額可能下跌（跌幅為15%）。
- 公司註冊處的記錄顯示，在二零零三年三月五日至五月十二日期間，並無註冊為有限公司的活躍汽車分銷商着手進行清盤（包括自動及強制清盤）。根據稅務局的資料，同期有一名分銷商已取消商業登記。我們未能確定這是否與汽車首次登記稅的建議有任何關連。
- 約有12 330人從事汽車、電單車及單車批發、零售及出入口業務。
- 我們預期新車的銷售減慢，只是暫時現象。而即使有更多人繼續使用舊有車輛較長時間，所車亦須符合空氣污染條例。舉例來說，較舊式而污染較嚴重的前歐盟輕型柴油車輛，須根據將於二零零三年年中實施的新規例，加裝消滅廢氣裝置。車齡超過一年的商業用車輛以及超過六年的私家車，在續領牌照前均須每年接受道路性能檢驗（包括廢氣測試）。我們預期符合有關條例的舊

	<p>式車輛並不會令空氣污染惡化。</p> <ul style="list-style-type: none">● 每年一次的道路性能測試，亦可確保汽車性能安全。為此，測試範圍包括剎車、轉向、懸架、輪胎、車身、燈光、廢氣排放系統、安全設備項目及安全帶。
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

trade-response-16may-2-c.doc