

當局對政府紀律部隊人員總工會書面意見的回應

當局對政府紀律部隊人員總工會二零零三年九月一日的書面意見作以下回應。

當局與職方代表的共識

2. 今年二月，公務員事務局局長與職方代表就二零零四年一月一日及二零零五年一月一日起實施的公務員薪酬調整方案達成共識，並與職方代表取得共識，當局會在二零零三年內向立法會提交有關法例，以實施減薪。經考慮管職雙方達成的共識及其他相關因素後，行政長官會同行政會議決定把公務員薪酬回復至一九九七年六月三十日的金額水平，減薪分兩次由二零零四年一月一日及二零零五年一月一日起執行。當局其後諮詢職方代表，包括政府紀律部隊人員總工會的意見，於二零零三年五月二十一日把《公職人員薪酬調整(2004年／2005年)條例草案》(條例草案)提交立法會，以落實減薪決定。

需要為實施二零零四年及二零零五年減薪而制定一次過法例

3. 在現行的公務員薪酬調整機制下，某些在決定每年公務員薪酬調整時須予考慮的因素對調整幅度會有正面或負面的影響。儘管如此，政府與大部分在職公務員之間的聘用合約安排並無明文賦權政府減薪。因此，雖然當局與職方代表已就二零零四年及二零零五年公務員減薪達成共識，我們仍需要立法以實施減薪。在進行二零零二年的薪酬調整時，我們認為立法是最恰當方法，以穩妥落實合理的公務員減薪決定。因此，我們安排制定《公職人員薪酬調整條例》，以落實由二零零二年十月一日起實施公務員減薪的決定。原訟法庭裁定該條例符合基本法。我們認為需要再度立法以穩妥地落實在二零零四年及二零零五年減薪的決定。

與《基本法》的關係

4. 政府紀律部隊人員總工會提出透過立法減薪會影響《基本法》對公務員薪酬及附帶福利所給予的保障的關注。按香港憲制的原則，任何香港法例都不能違反基本法的規定。我們信納本條例草案符合《基本法》。

第 14 及第 15 條的目的

5. 政府紀律部隊人員總工會提出條例草案第 14 及第 15 條會為當局在二零零五年一月一日後進一步削減公務員薪酬鋪路的關注。我們須澄清這兩項條文不會產生上述效果。此外，除條文的寫法略有修訂外，這兩項條文均與《公職人員薪酬調整條例》的相關條文相若。

6. 第 14 條清楚訂明，目前草擬的法例並不會產生一套制度，令致當局如要在二零零五年一月一日後對須支付予公職人員的薪酬或津貼款額作出調整時，必須進行立法。根據該項條文，當局如要在該日期後向上調整須支付予公職人員的薪酬或津貼款額，毋須制定任何法例。倘條例草案並無納入該項條文，則該法例可作如下詮釋：該法例訂明按條文規定調整後須支付予公職人員的薪酬及津貼水平，而這些薪酬及津貼水平在二零零五年一月一日後將會一直維持不變，直至隨後制定另一法例作出修訂為止。在這情況下，日後若果要向上調整須支付予公職人員的薪酬及津貼款額，必須透過立法實施。

7. 第 14 條旨在說明有關法例乃特別就分別由二零零四年一月一日及二零零五年一月一日起生效的公務員薪酬調整而制訂的一次過法例。現時的草擬條文並無賦權在二零零五年一月一日後對須支付予公職人員的薪酬或津貼款額再作調整。當局如要在日後作出任何薪酬調整，必須透過合法方式實施，而並不能倚藉第 14 條予以實施。

8. 鑑於上文所述，條例草案第 14 條有必要保留。

9. 第 15 條的目的，是更改公職人員的僱傭合約，使之對條例草案所作的調整給予明示授權。基於第 3 段所述的理由，此條文是必需的。該項條文特別指明「本條例所作」的調整，它並無賦權在二零零五年一月一日後作出其他調整。

10. 至於日後的薪酬調整，就一九九七年七月一日前任職政府的公務員而言，現屆政府的政策是於其任期內不會把這些人員的薪酬減至低於一九九七年六月三十日的金額水平。

制定更完備的公務員薪酬調整機制

11. 當局現正與員工磋商制定一個更完備的公務員薪酬調整機制，當中包括一個可以向上和向下調整薪酬的有效方法。我們進行該項工作時，會研究是否需要就調整薪酬的方法立法，而若需要的話，一般性的賦權法例是否合適。我們計劃在二零零四年內完成整項工作。由於行政長官會同行政會議二零零三年二月所決

定的首階段減薪安排將於二零零四年一月一日起實施，我們無法倚藉將來更完備的公務員薪酬調整機制下的有效方法來落實二零零三年二月的減薪決定。目前有關制定更完備公務員薪酬調整機制的討論尚在進行中，為免影響討論結果，我們認為應該制定一次過的法例以在二零零四年及二零零五年落實減薪。

公務員事務局
二零零三年九月