

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)157/03-04號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/BC/14/02

《邊境建設稅條例草案》委員會 第二次會議紀要

日 期：2003年9月24日(星期三)
時 間：上午9時
地 點：立法會會議廳

出席委員：陳鑑林議員, JP (主席)
單仲偕議員
劉江華議員, JP
鄭家富議員
鄧兆棠議員, JP
余若薇議員, SC, JP

缺席委員：周梁淑怡議員, GBS, JP
黃宏發議員, JP
楊孝華議員, SBS, JP
劉健儀議員, JP
劉慧卿議員, JP
李鳳英議員, JP
黃成智議員
馬逢國議員, JP

出席公職人員：財經事務及庫務局常任秘書長
黎年先生, JP

財經事務及庫務局首席助理秘書長
吳麗敏女士

財經事務及庫務局助理秘書長
麥震宇先生

財經事務及庫務局助理庫務主任
布少芬女士

保安局首席助理秘書長
朱經文先生

環境運輸及工務局首席助理秘書長
陳子敬先生

運輸署助理署長
葉文光先生

運輸署總運輸主任
李民浩先生

海事處署理助理處長
廖漢波先生

海事處海事服務部總經理
黎禹華先生

律政司高級助理法律草擬專員
鄭劍峰先生

應邀出席者 : 美麗華酒店企業有限公司

市場推廣經理
周立行先生

百威輪船有限公司

船務總經理
梁國源先生

全港司機大聯盟

主席
葉偉志先生

落馬洲中港貨運聯會

主席
蔣志偉先生

公關
蔡漢炎先生

香港貨櫃拖運業聯會有限公司

主席
黃兆華先生

友聯旅遊巴士有限公司

經理
老瑞華先生

營業經理
謝學明先生

香港永順運輸貿易公司

董事總經理
黃振昌先生

開大旅遊服務有限公司

董事
葉子開先生

大利旅行社有限公司

董事長
呂金良先生

中港私家車主協會

會長
侯見齊先生

副會長
倪漢順先生

港粵直通巴士協會

秘書長
周慶旺先生

公共巴士同業聯會有限公司

主席
楊偉雄先生

副主席
黃良柏先生

九廣鐵路公司

財務及管理高級總監
黎文熹先生

東鐵總監
李殷泰先生

中港私家車權益會

主席
白浩泉先生

理事
黃贊坤先生

粵港私家車協會

籌委會召集人
謝浪先生

列席秘書 : 總主任(1)6
薛鳳鳴女士

列席職員 : 助理法律顧問2
何瑩珠小姐

高級主任(1)3
盧思源先生

I 確認通過會議紀要

立法會CB(1)2248/02-03號文件 —— 2003年7月2日會議的紀要

於2003年7月2日舉行第一次會議的紀要獲確認通過。

II 政府當局就邊境建設改善工程進行簡介

2. 政府當局利用投影設備向法案委員會介紹各項邊境建設改善工程。

(會後補註：於會議席上提交的有關投影片資料(立法會CB(1)2505/02-03(01)號文件)已於2003年9月25日隨立法會CB(1)2505/02-03號文件送交委員參閱。)

III 與團體代表及政府當局會商

- 立法會CB(1)2470/02-03(01)號文件 —— 落馬洲中港貨運聯會提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(02)號文件 —— 大利旅行社有限公司提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(03)號文件 —— 中港私家車主協會提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(04)號文件 —— 公共巴士同業聯會有限公司提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(05)號文件 —— 九廣鐵路公司提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(06)號文件 —— 中港私家車權益會提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(07)號文件 —— 李俊華先生提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(08)號文件 —— 麗星郵輪提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(09)號文件 —— 香港定期班輪協會提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(10)號文件 —— 東海聯合(集團)有限公司提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(11)號文件 —— 百仕達控股有限公司提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(12)號文件 —— 貨車車隊聯會有限公司提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(13)號文件 —— 香港工業總會提交的意見書
- 立法會CB(1)2470/02-03(14)號文件 —— 團體代表提出的意見摘要及政府當局所作的回應

3. 法案委員會聽取以下團體代表發表意見：

- (a) 美麗華酒店企業有限公司
- (b) 百威輪船有限公司

- (c) 全港司機大聯盟
- (d) 落馬洲中港貨運聯會
- (e) 香港貨櫃拖運業聯會有限公司
- (f) 友聯旅遊巴士有限公司
- (g) 開大旅遊服務有限公司
- (h) 大利旅行社有限公司
- (i) 中港私家車主協會
- (j) 港粵直通巴士協會
- (k) 粵港私家車協會
- (l) 公共巴士同業聯會有限公司
- (m) 九廣鐵路公司
- (n) 中港私家車權益會

4. 法案委員會亦察悉在會議席上提交的下列文件：團體代表提出的意見摘要及政府當局所作的回應(截至2003年9月23日的情況)。

(會後補註：團體代表提出的意見摘要及政府當局所作的回應(截至2003年9月23日的情況)(立法會CB(1)2505/02-03(02)號文件)已於2003年9月25日隨立法會CB(1)2505/02-03號文件送交委員參閱。)

IV 與政府當局會商

- 立法會CB(1)2470/02-03(15)號文件 —— 政府當局因應2003年7月2日會議席上所作討論須採取的跟進行動
- 立法會CB(1)2470/02-03(16)號文件 —— 政府當局就2003年7月2日會議席上的討論所引起的問題作出的回應

5. 在會議席上，委員要求政府當局採取以下跟進行動：

- (a) 闡明在各項邊境建設改善工程完工後可達致的改善效果。有關資料應闡明對在繁忙時段使用不同交通工具過境的旅客／車輛預期可提供的改善，以及相應於各進度指標日期而言，預期所作出改善的程度；

- (b) 列舉海外地區徵收與邊境建設稅相若稅項及收費的例子；
- (c) 就邊境建設稅對東鐵的過境乘客流量及九廣鐵路公司(下稱“九鐵”)的車費收入帶來的影響進行一項詳細研究及分析，以便可就邊境建設稅帶來的額外收入作出實際的評估；
- (d) 倘邊境建設稅會導致九鐵從過境乘客賺得的車費收入減少，因而對九鐵的境內路線造成加價壓力，當局須解釋開徵邊境建設稅因何及如何符合政府的公共交通收費政策。政府當局應提供科學化的分析及有關數據，以支持其解釋；
- (e) 提供由當時的有關政策局所擬備／審議的有關文件，該份文件導致九鐵在1984年4月起向境內線及過境線的乘客分開實施不同的收費結構；及
- (f) 假設當局採取站內收稅模式，提供收取及執行邊境建設稅所需資源的估計數字。

V 其他事項

下次會議的日期

6. 視乎未能出席是次會議的委員的出席情況，下次會議訂於2003年10月23日上午10時45分舉行。

(會後補註：於2003年10月23日上午10時45分舉行的會議的預告，已於2003年9月30日隨立法會CB(1)4/03-04號文件送交委員。)

7. 議事完畢，會議於下午12時05分結束。

8. 會議過程索引載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2003年10月24日

**《邊境建設稅條例草案》委員會
第二次會議的過程**

日期：2003年9月24日(星期三)

時間：上午9時

地點：立法會會議廳

時間	發言者	主題	需要採取行動
000000 - 000020	主席	確認通過2003年7月2日會議的紀要	
000021 - 000458	主席	致歡迎辭及開會辭	
000459 - 002202	主席 政府當局	政府當局就邊境建設改善工程進行簡介	
002203 - 002514	主席 單仲偕議員 政府當局	待各項邊境建設工程於2005至06年度竣工後，不同管制站的輪候過關時間	
002515 - 002812	主席 鄭家富議員	<ul style="list-style-type: none"> • 倘若開徵邊境建設稅，利用東鐵過境的乘客被雙重徵稅的問題 • 九廣鐵路公司(下稱“九鐵”)的定價政策 	
002813 - 003112	主席 余若薇議員 政府當局	就各項邊境建設工程竣工後的輪候過關時間作出澄清	
003113 - 003252	主席 單仲偕議員 政府當局	要求闡明在各項邊境建設改善工程完工後可達致的改善效果	政府當局採取會議紀要第5(a)段載列的跟進行動
003253 - 003409	主席	就會見代表團體致序言	

時間	發言者	主題	需要採取行動
003410 - 003418	主席	港興船務有限公司的代表未能出席會議	
003419 - 003731	主席 美麗華酒店企業有限公司	美麗華酒店企業有限公司的意見	
003732 - 004532	主席 百威輪船有限公司	百威輪船有限公司的意見	
004533 - 004631	主席 全港司機大聯盟	全港司機大聯盟的意見	
004632 - 004810	主席 落馬洲中港貨運聯會	落馬洲中港貨運聯會的意見 (立法會 CB(1) 2470/02-03(01) 號文件)	
004811 - 004909	主席 香港貨櫃拖運業聯會有限公司	香港貨櫃拖運業聯會有限公司的意見	
004910 - 004947	主席 友聯旅遊巴士有限公司	友聯旅遊巴士有限公司的意見	
004948 - 005002	主席	香港永順運輸貿易公司的代表未能出席會議	
005003 - 005042	主席 開大旅遊服務有限公司	開大旅遊服務有限公司的意見	
005043 - 005449	主席 大利旅行社有限公司	大利旅行社有限公司的意見 (立法會 CB(1) 2470/02-03(02) 號文件)	
005450 - 005705	主席 中港私家車主協會	中港私家車主協會的意見 (立法會 CB(1) 2470/02-03(03) 號文件)	

時間	發言者	主題	需要採取行動
005706 - 010343	主席 港粵直通巴士協會	港粵直通巴士協會的意見	
010344 - 010723	主席 粵港私家車協會	粵港私家車協會的意見	
010724 - 011408	主席 公共巴士同業聯會有限公司	公共巴士同業聯會有限公司的意見 (立法會 CB(1) 2470/02-03(04) 號文件)	
011409 - 012013	主席 九鐵	九鐵的意見 (立法會 CB(1) 2470/02-03(05) 號文件)	
012014 - 012242	主席 中港私家車權益會	中港私家車權益會的意見 (立法會 CB(1) 2470/02-03(06) 號文件)	
012243 -012249	主席 香港永順運輸貿易公司	香港永順運輸貿易公司的意見	
012250 - 012333	主席 港粵直通巴士協會	港粵直通巴士協會的補充意見	
012334 - 012408	主席 香港貨櫃拖運業聯會有限公司	澄清以下事宜： 有關當局在簡介中闡述的各項邊境建設改善工程，是否均已落實推行	
012409 - 013150	主席 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> 政府當局就團體代表的意見作出回應 政府當局解釋，為何建議採用站外模式收取邊境建設稅，而不建議採用站內收稅模式 	

時間	發言者	主題	需要採取行動
013151 - 014052	主席 鄭家富議員 九鐵 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> • 九鐵為改善邊境車站的九鐵設施而作出的投資 • 九鐵就邊境建設稅對東鐵的過境乘客流量及九鐵的車費收入可能帶來的影響進行的調查 • 鄭家富議員認為，有需要顧及開徵邊境建設稅對九鐵的車費收入造成的影響，以及因而對九鐵增加境內線車費構成的壓力 	
014053 - 015213	主席 劉江華議員 九鐵 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> • 劉江華議員詢問有關海外地區徵收邊境建設稅或相類稅項的例子 • 劉江華議員就開徵邊境建設稅與政府推動訪港旅遊業的政策兩者的關係提出意見 • 邊境建設稅對九鐵的車費收入及車費結構的影響 • 劉江華議員質疑，開徵邊境建設稅對利用東鐵過境的乘客造成的影響 	

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<ul style="list-style-type: none"> 政府當局就邊境建設稅對旅遊業的影響作出回應；東鐵車費是否包含稅項因素在內；以及九鐵如何釐定東鐵的車費結構 	
015214 - 020359	主席 單仲偕議員 政府當局 開大旅遊服務有限公司 港粵直通巴士協會	<ul style="list-style-type: none"> 營運人及其代理人在條例草案第22條“罪行”之下的法律責任 條例草案中“營運人”一詞的詮釋 營運人因其僱用的司機違反規定而須負上法律責任 當局參照《飛機乘客離境稅條例》的相對應條文草擬條例草案第22條 	
020400 - 021620	主席 余若薇議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> 海外地區徵收與邊境建設稅相若稅項或收費的例子 基於營運人提出的關注，在站內收取邊境建設稅的可行性 	政府當局採取會議紀要第5(b)段載列的跟進行動

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<ul style="list-style-type: none"> 政府當局作出回應，指飛機乘客離境稅及乘客上船費現時均採用站外收費模式，而大部分交通營運人皆認同，當局建議的收稅模式可行，只是就其法律責任及執行程序提出了一些反建議 政府當局承諾，將繼續就邊境建設稅的收稅安排與營運人磋商 	
021621 - 021836	主席 香港貨櫃拖運業 聯會有限公司	香港貨櫃拖運業 聯會有限公司的 補充意見	
021837 - 022055	主席 全港司機大聯盟	全港司機大聯盟 的補充意見	
022056 - 022155	主席 開大旅遊服務有 限公司	開大旅遊服務有 限公司的補充意 見	
022156 - 022232	主席 港粵直通巴士協 會	港粵直通巴士協 會的補充意見	
022233 - 022315	主席 落馬洲中港貨運 聯會	落馬洲中港貨運 聯會的補充意見	
022316 - 022404	主席 九鐵	九鐵的補充意見	
022405 - 022854	主席 劉江華議員 單仲偕議員 九鐵	九鐵就邊境建設 稅對九鐵的車費 收入及車費結構 的影響所作的估 計	

時間	發言者	主題	需要採取行動
022855 - 023905	主席 單仲偕議員 政府當局 大利旅行社 港粵直通巴士協會 九鐵	邊境建設稅的收稅機制及收稅責任問題	
023906 - 024704	主席 政府當局	政府當局簡述其就委員在2003年7月2日舉行的上次會議席上提出的關注所作的回應 (立法會CB(1)2470/02-03(16)號文件)	
024705 - 025429	主席 鄭家富議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> • 邊境建設稅對東鐵的過境乘客流量及九鐵的車費收入構成的影響 • 政府當局作出回應，指出當局於計算邊境建設稅可帶來的預計收入時，已如何計及邊境建設稅對乘客流量帶來的影響及過境旅客流量的增長幅度 • 政府當局闡釋其向法案委員會提供有關過境乘客流量的預測數字 	政府當局採取會議紀要第5(c)段載列的跟進行動

時間	發言者	主題	需要採取行動
		<ul style="list-style-type: none"> 對於鄭家富議員要求當局詳細分析邊境建設稅對東鐵的過境乘客量及車費結構帶來的影響，政府當局解釋進行上述分析的困難所在 	
025430 - 025955	鄭家富議員 主席 九鐵	開徵邊境建設稅對九鐵境內線造成的加價壓力	政府當局採取會議紀要第5(d)段載列的跟進行動
025956 - 030155	主席 劉江華議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> 導致九鐵由1984年4月起向境內線及過境線的乘客分開實施不同收費結構的歷史背景 假設當局採取站內收稅模式，提供收取及執行邊境建設稅所需資源的估計數字 	<ul style="list-style-type: none"> 政府當局採取會議紀要第5(e)段載列的跟進行動 政府當局採取會議紀要第5(f)段載列的跟進行動
030156 - 030400	主席 政府當局 單仲偕議員 鄭家富議員	下次會議日期	

立法會秘書處
議會事務部1
2003年10月24日