

廖靜婷女士提交的意見書

最近，政府急不及待的決定將賭波「規範化」，換句話說，是合法化。政府自詡規範化目的是要打擊外圍非法活動，而其賭博政策是不鼓勵賭博。政府亦多次重申規範化不會引致病態賭徒增加。讓我就以下的兩個範疇發表我的意見。

(一) 究竟「規範化」賭波真能打擊外圍非法活動嗎？

第一，從本地和海外的歷史教訓我們可以得知，賭波合法化並未有將外圍賭博活動的勢頭削弱。相反，合法的與不合法的相互激鬥，引致更多人陷入賭網。外圍賭博活動依然猖獗。就以澳洲為例，澳洲是首個建立博彩合法化的國家，但多年來地下博彩額佔全國總博彩額的四份一，並有增長趨勢。國內牌照愈發愈多，規範愈放愈寬，稅率愈訂愈低，釀成惡性競爭，賭博人數有增無減。又以香港為例，香港於1962年已開辦獎券、多重彩等認可博彩，但十多年來未能取締字花而失敗告終。而近來賽馬會亦承認外圍投注額是合法金額的九成，但英國博彩公司推算外圍比合法的高出六成有多。相信政府將賭波規範化只會使結構性社會病變愈來愈惡化。

第二，外圍賭博有其生存空間是合法賭博所沒有的，要以合法賭博打擊它談何容易！外圍賭博靈活性高、花款多、成本低、賠率高，除了是不合法外，沒有那一樣是比不上合法賭博的。政府最近因著社會就此方面的抨擊，為要與外圍賭博對招、不惜打倒昔日的「不鼓勵賭博」政策、說外圍用什麼賭博方式，它也可以照辦無疑。不過無論怎樣也好，我本人深信這只會令這個千瘡百孔的城市更加體無完膚。

(二) 賭波規範化加上其他合法博彩模式真的會使香港更美好？

政府說賭博合法化/賭波規範化可以杜絕外圍賭博，遏阻賭風，從而使警力不致浪費、福利事務也可在經濟低迷下得以維持；就算有病態賭徒的產生，政府也會撥款治療，勸市民可以放心。在我看來，這是騙人的！

上文所提 -- 歷史已見證沒有一個政府能以賭制賭。以合法賭博去杜絕外圍賭博，只是做夢而已。又或者是政府別有用心，樂於做這場夢，讓社會大眾支持。

據香港理工大學「香港人參與賭博活動情況」研究及自由黨的調查顯示，賭波合法化後，有興趣參與賭波的人數分別為 23.1% 及 38%，為現時的 14.4 倍及 23.7 倍（即由 8 萬人劇增至約 112 萬及 184 萬人）。中文大學及香港大學調查亦得到類似的結果。這顯示什麼呢？——賭徒人數將無可避免地激增，病態賭徒也很自然地相應增多。這又意味什麼呢？——意味著將會為「賭波規範化」政策作決策的各位，你們的子子孫孫都絕有機會，成為一個人不似人、鬼不似鬼的病態賭徒！有幸得醫治的，他們已虛耗大半生光陰，只有訴之不絕的歎息、數不盡的傷痕。不幸的，只有一生向賭稱神，死在幽暗之中。

各位作決策的立法會議員，賭波規範化的網羅就擺在你們面前，它的存亡，全在你們手中。它亡，可挽回無數生命，包括你們的子子孫孫，上蒼必定會為你祝福；它存，上蒼自會另有安排。

最後，我以聖經的一句話送給各立法會議員和全港市民——「城因正直人祝福便高舉，卻因邪惡人的口就傾覆」。願主祝福大家。

（感謝盧瑞榮先生及張笑珍小姐對本文批改指正）

2003 年 6 月