

財務委員會討論文件

2003 年 5 月 16 日

總目 90－勞工處

分目 700 一般其他非經常開支

新項目「技能增值計劃」

新項目「本地家務助理獎勵津貼」

總目 170－社會福利署

分目 700 一般其他非經常開支

新項目「為長者及有需要人士提供的特別清潔及小型維修服務」

總目 49－食物環境衛生署

分目 700 一般其他非經常開支

新項目「改善環境衛生的特別措施」

請各委員批准－

- (a) 在總目 90「勞工處」項下開立為數 1 億 5,000 萬元的新承擔額，用以推行技能增值計劃；
- (b) 在總目 90「勞工處」項下開立為數 3,000 萬元的新承擔額，向本地家務助理發放獎勵津貼；
- (c) 在總目 170「社會福利署」項下開立為數 1 億 200 萬元的新承擔額，為長者和有需要人士提供特別清潔和小型維修服務；以及
- (d) 在總目 49「食物環境衛生署」項下開立為數 1 億 5,000 萬元的新承擔額，推行改善環境衛生的特別措施。

問題

嚴重急性呼吸系統綜合症(下稱「非典型肺炎」)爆發後，嚴重打擊本港多個行業，當中對飲食業、旅遊業、酒店業和零售業的影響尤甚。我們有需要推行短期措施為這些行業的僱員紓困，並同時創造更多短期就業機會，以紓緩失業率上升的壓力，以及改善個人和環境衛生。

建議

2. 就政府因應非典型肺炎爆發而提出的就業紓困措施，我們建議—
 - (a) 推行技能增值計劃，為受非典型肺炎嚴重打擊的行業(特別是飲食業、旅遊業、酒店業和零售業)的現職或失業僱員提供訓練，以提升他們的技能；
 - (b) 向本地家務助理發放獎勵津貼，鼓勵他們就業；
 - (c) 為長者和有需要人士提供特別清潔和小型維修服務；以及
 - (d) 推行改善環境衛生的特別措施，以加強政府清潔香港的工作。

理由

3. 非典型肺炎在今年三月爆發，嚴重影響本港多個行業的業務，特別是酒店業、旅遊業、零售業和飲食業。在這些行業中，有不少商舖倒閉或暫時停業，或正陷於財政困難；很多僱員被裁退，或正放取無薪假期。因此，我們預料失業率會在短期內上升。政府認為有需要為受僱於酒店業、旅遊業、零售業和飲食業但現時失業的從業員提供特別援助，並推行措施，協助他們轉危為機，提升他們的技能，以應付日後在事業上的挑戰。

4. 與此同時，市民愈來愈注重個人和環境衛生。由於對家居清潔服務的需求急升，本地家務助理的市場可有擴展的空間。此外，正當政府致力為市民改善環境之際，市民也愈來愈關注弱勢社羣(特別是長者)

能否保持家居環境清潔，並注重家居安全。我們打算藉此機會動用社會資源協助弱勢社羣，並同時在清潔、維修和家居服務這些範疇開設職位。此舉既有助振奮人心，亦可促進社會發揮團結互助的精神。

5. 因此，我們建議動用 4 億 3,200 萬元，推行多項措施，合共提供超過 21 000 個臨時職位和培訓名額。有關詳情概述於下文。

(a) 技能增值計劃

6. 計劃分為兩部分，包括切合行業需要的技能增值培訓和一般技能輔助培訓。我們建議由技能提升計劃秘書處(下稱「秘書處」)和僱員再培訓局(下稱「再培訓局」)為政府安排這兩方面的培訓。培訓為期兩個月，為曾受僱於飲食業、零售業、酒店業和旅遊業而現時失業的從業員或暫時放取無薪假期的從業員提供約 10 000 個培訓名額。培訓內容包括由秘書處提供的切合行業需要的技能增值課程，以及由再培訓局提供的軟性技能訓練，例如工作操守、職業安全和健康、語言和資訊科技課程等。培訓期間，每名參加上述全日制課程的學員每月可獲發 4,000 元特別津貼。如情況許可，而財政上又不超過有關的承擔額，我們會考慮為其他受非典型肺炎影響的行業的在職或失業僱員推行技能增值計劃，並為有關行業的僱員提供其他形式的較短期和較具彈性的培訓，以提高他們在特定範疇的專業知識。

(b) 本地家務助理獎勵津貼

7. 由於交通費用高昂，加上往返路程需時，不少本地家務助理選擇在居所附近工作。此外，他們往往選擇在日間工作，以便在晚間照顧家人，但很多僱主卻希望由家務助理預備晚飯和負責飯後的清潔工作。由於工作地點和時間這兩方面都未能配合，以致很多本地家務助理的空缺無人填補，阻礙了這類服務的擴展。

8. 為了解決這方面的錯配問題，我們建議向願意在遠離居所的地點或在不受歡迎的工作時間工作的本地家務助理發放獎勵津貼。我們建議預留 3,000 萬元向曾接受再培訓局家務通計劃培訓並獲發技能卡，以及經再培訓局家務通計劃轉介而獲得本地家務助理職位的學員發放獎勵津貼。我們預計會有 4 000 名學員受惠。

(c) 為長者和有需要人士提供的特別清潔和小型維修服務

9. 社會福利署(下稱「社署」)會推行措施，開設合共 4 500 個為期三個月的職位，詳情如下－

- (a) 開設 2 500 個非技術工人的職位，月薪 5,500 元，為獨居的長者和傷殘人士提供免費家居清潔服務。這些工人會為超過 10 萬名人士提供服務，包括 47 000 名現屬非政府機構轄下長者支援服務隊網絡內需要照顧的長者、現正輪候日間或住宿服務的傷殘人士，以及經不同途徑識別的有需要人士；以及
- (b) 開設 2 000 個半技術工人的職位，供失業的建築工人申請，月薪 7,000 元，為長者、傷殘人士和其他需要照顧的家庭提供小型維修和其他修補服務。

這些工人會由社署委託的非政府機構直接聘請，以提供有關服務。

(d) 改善環境衛生的特別措施

10. 食物環境衛生署(下稱「食環署」)會開設 3 000 個臨時職位，為期六個月，以加強政府清潔香港的工作。根據過往經驗，估計所需開支約為 1 億 5,000 萬元。新增的服務會在 2003 年 5 月起逐步提供。這些服務包括加強清潔和清洗公眾地方和環境衛生黑點；清理和清潔私人小巷和舊式唐樓的公用地方；進行小型維修工程，包括掃灰水；加強防治蟲鼠工作，包括滅蚊；更頻密清洗街市、熟食中心和小販擺賣地點，以及更頻密收集棄置路旁的垃圾。

11. 食環署計劃把這些工作外判，除可增加就業機會外，也可為私營機構創造商機。為了保障工人的權益，食環署會遵照現行有關批出和監管政府服務合約的指引，規定承辦商須在投標建議書內訂明員工的工資和工作時間。食環署也會嚴密監察承辦商有否履行有關的合約規定，並跟進工人的投訴。此外，該署會規定承辦商須為工人提供適當的保護衣物(例如口罩和手套)，確保工作安全。該署也會聘請臨時員工，負責合約管理／監察工作。

對財政的影響

12. 推行有關建議需要合共 4 億 3,200 萬元的額外非經常開支，分項數字如下－

	2003-04 年度 百萬元	2004-05 年度 百萬元	總計 百萬元
(a) 技能增值計劃	150	-	150
(b) 本地家務助理獎勵津貼	22.5	7.5	30.0
(c) 為長者和有需要人士提供的特別清潔和小型維修服務	102	-	102
(d) 改善環境衛生的特別措施	150	-	150
總計：	424.5	7.5	432.0

13. 關於第 12 段(a)項，有關開支是用以支付技能增值計劃學員的特別津貼、舉辦一般技能課程的費用和推行技能增值計劃的行政費用。切合行業需要的技能增值培訓所需的費用，會由技能提升計劃項下現有的核准撥款支付。有關開支的分項數字詳見附件 1。

附件 1

14. 關於第 12 段(b)項，有關開支是用以支付 4 000 名本地家務助理最多六個月的獎勵津貼，以及推行計劃的行政和宣傳費用。由於部分本地家務助理可能會在今年較後時間才申請津貼，我們擬訂預算時，是以現金流量橫跨兩個年度計算。有關開支的分項數字詳見附件 2。

附件 2

15. 關於第 12 段(c)項，有關開支是用以支付 4 500 名臨時工人的工資、參與行動的非政府機構的行政費用，以及提供保護衣物和消耗品的費用。有關開支的分項數字詳見附件 3。

附件 3

16. 關於第 12 段(d)項，有關開支是用以支付外判服務和聘請臨時僱員以負責監察和管理工作所需的費用。有關開支的分項數字詳見附件 4。

附件 4

背景資料

17. 今年三月，香港爆發非典型肺炎，嚴重削弱本港的經濟活動。行政長官在 2003 年 4 月 23 日宣布動用 118 億元推行一套紓困方案，以協助市民渡過困境，並振興經濟。這套方案包括五項開設臨時職位和增加培訓名額的措施，所需款額合共 4 億 3,200 萬元。

18. 我們已在 2003 年 5 月 6 日諮詢立法會人力事務委員會。議員支持政府建議的就業紓困措施。

經濟發展及勞工局

2003 年 5 月

技能增值計劃估計所需的開支

	百萬元
(a) 一般技能培訓 (每小時 30 元×120 小時×10 000 個名額)	36
(b) 特別津貼 (每個月 4,000 元×2×10 000 個名額)	80
(c) 行政費用 (包括招收學員、聘請臨時員工、印刷和宣傳等)	3.5
(d) 為可能修訂計劃而預留的款項(註 1)	30.5
總計：	<u>150</u> (註 2)

註一

1. 我們會因應學員對計劃的反應、行業的需求，以及受影響僱員的就業和培訓情況，考慮如何善用預留款項以推行更多技能增值活動。
2. 所有開支會在 2003-04 年度支付。

向本地家務助理發放獎勵津貼估計所需的開支

	2003-04	2004-05	總計
	年度	年度	總計
	百萬元	百萬元	百萬元
(a) 向 4 000 名學員發放獎勵津貼 (以每名本地家務助理每天 50 元，或每月最多 1,200 元， 最多可獲發 6 個月津貼計算)	21.6 (註)	7.2	28.8
(b) 行政費用	0.75	0.25	1.0
(c) 宣傳費用	<u>0.15</u>	<u>0.05</u>	<u>0.2</u>
總計：	22.5	7.5	30.0

註一

假設 4 000 名學員中有 3 000 名在 2003-04 年度領取津貼。

為長者和有需要人士提供特別清潔和
小型維修服務估計所需的開支

	清潔服務 百萬元	小型維修服務 百萬元	總計 百萬元
(a) 薪金、強積金供款和僱員保險	45 (註 1)	47 (註 2)	92
(b) 行政費用 (包括由非政府機構聘請兼職 監督人員)	2	2	4
(c) 提供保護衣物或物料和消耗 品	3	3	6
總計：	<u>50</u>	<u>52</u>	<u>102</u> (註 3)

註一

1. 有關款項是用以聘請 2 500 名清潔工人，每人月薪 5,500 元，為期 3 個月。
2. 有關款項是用以聘請 2 000 名建造業工人，每人月薪 7,000 元，為期 3 個月。
3. 社署計劃在 2003 年 12 月前完成整項行動。因此，有關款項會在 2003-04 年度全數支用。

改善環境衛生特別措施估計所需的開支

	百萬元
(a) 外判服務的開支	144
(b) 食環署聘用臨時員工的開支	6
總計：	<u>150</u> (註)

註一

所有開支會在 2003-04 年度支付。